

大姚县人民政府文件

大政通〔2021〕15号

大姚县人民政府关于印发 大姚县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各乡镇人民政府，县级有关部门：

《大姚县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经县第十七届人民代表大会第六次会议审查通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。



2021年7月15日

（此件公开发布）

大姚县国民经济和社会 发展第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

目 录

前 言.....	179 -
第一章 发展基础和面临形势.....	179 -
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....	179 -
一、经济实力明显增强.....	180 -
二、产业优势逐步显现.....	180 -
三、基础设施日益完善.....	182 -
四、城乡建设协调推进.....	183 -
五、发展活力显著增强.....	184 -
六、生态环境不断改善.....	185 -
七、脱贫攻坚取得决定性胜利.....	186 -
八、社会事业全面进步.....	186 -
第二节 “十四五”面临的机遇和挑战.....	191 -
一、面临的机遇.....	191 -
二、面临的挑战.....	193 -
第二章 “十四五”的指导思想、发展思路和总体目标.....	195 -
第一节 指导思想.....	195 -
第二节 基本原则.....	196 -
第三节 发展思路.....	197 -
第四节 总体目标.....	198 -
一、二〇三五年远景目标.....	198 -
二、“十四五”时期主要目标.....	199 -
第三章 优化重大生产力空间布局.....	203 -

第一节	发挥“一核”引领.....	204	-
第二节	推动“两廊”联动.....	204	-
第三节	促进“四园”融合.....	205	-
第四节	突出区域支撑.....	205	-
第四章	补齐基础设施短板，构筑现代基础设施网络	206	-
第一节	加快交通枢纽建设.....	206	-
一、	完善提升公路交通运输网.....	206	-
二、	完善航运配套基础设施建设.....	207	-
三、	加快推进通用机场、铁路项目前期工作	208	-
第二节	加快水利枢纽建设.....	209	-
一、	加强重点骨干水源工程建设.....	209	-
二、	推进河湖水系连通工程建设.....	209	-
三、	提升防洪排涝能力.....	210	-
四、	加快大中型灌区工程建设.....	210	-
五、	加强饮水安全和抗旱水源工程建设...	210	-
第三节	加快能源枢纽建设.....	212	-
一、	打造绿色能源基地.....	212	-
二、	加快推进骨干电网项目建设.....	212	-
三、	加快推进农村电网改造.....	213	-
四、	做好油气综合利用.....	213	-
第四节	加快新型基础设施建设.....	214	-
一、	加快信息基础设施建设.....	214	-
二、	加快推进“大数据平台”搭建.....	215	-

三、推进“三网”融合发展.....	215	-
四、加快重大科技基础设施建设.....	215	-
第五节 加快现代物流枢纽建设.....	216	-
一、加快物流通道建设.....	216	-
二、加快构建现代化物流体系.....	217	-
三、推进冷链物流建设.....	217	-
四、推进智慧物流建设.....	218	-
第五章 实施创新驱动战略，全面塑造发展新优势.....	218	-
第一节 突出产业科技创新.....	219	-
一、加快高原特色现代农业科技创新.....	219	-
二、加快工业转型升级技术创新.....	219	-
三、加快现代服务业科技创新.....	220	-
第二节 聚力打造创新创业平台.....	221	-
一、加大创新型企业培育.....	221	-
二、推动产学研用协同创新.....	221	-
三、加快发展科技服务机构.....	221	-
第三节 完善科技创新体制机制.....	222	-
一、建立技术创新市场导向机制.....	222	-
二、构建多元化科技投融资体系.....	223	-
三、推进科技管理体制创新.....	223	-
四、完善科技成果转移转化机制.....	224	-
第四节 激发人才创新活力.....	224	-
第六章 坚持扩大内需，主动融入新发展格局.....	225	-

第一节	畅通国内大循环.....	225	-
第二节	主动融入国内国际双循环.....	226	-
第三节	全面扩大有效投资.....	227	-
第四节	积极拓展消费空间.....	228	-
第七章	推动产业转型升级，打造楚雄高质量跨越式发展支撑极.....	229	-
第一节	大力发展高原特色现代农业.....	229	-
一、	建设绿色食品基地.....	230	-
二、	建立农业经营体系.....	234	-
三、	完善农业支撑体系.....	236	-
四、	建立农业绿色生产体系.....	238	-
第二节	推进新型工业化.....	239	-
一、	推进产业优化升级.....	240	-
二、	推进园区转型升级.....	243	-
三、	主动承接产业转移.....	244	-
四、	大力发展民营经济.....	245	-
五、	实施工业产业链提升工程.....	246	-
第三节	大力发展现代服务业.....	247	-
一、	建设健康养生基地.....	247	-
二、	发展壮大文化旅游业.....	248	-
三、	加快发展现代商贸物流业.....	249	-
四、	发展数字经济产业.....	250	-
五、	发展金融服务业.....	250	-
六、	发展房地产业.....	251	-

七、发展家政服务业.....	252	-
八、发展社区服务业.....	252	-
九、加快发展其他服务业.....	252	-
第四节 实施质量强县战略.....	254	-
第八章 优化国土空间布局，推进区域发展和新型城镇化.....	255	-
第一节 构建国土空间规划开发保护新格局.....	255	-
一、优化“三区”空间.....	255	-
二、严格“三线”控制.....	256	-
第二节 构建滇中对外开放北大门.....	256	-
一、积极融入大区域发展.....	256	-
二、推进周边区域合作.....	257	-
三、健全区域合作发展机制.....	257	-
第三节 深入实施城市更新行动.....	258	-
一、推进新型城市基础设施建设.....	258	-
二、完善城镇布局.....	260	-
三、提高城市治理水平.....	262	-
四、提高农业转移人口市民化质量.....	263	-
第九章 优先发展农业农村，推动乡村全面振兴.....	265	-
第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果.....	265	-
一、保持脱贫攻坚政策总体稳定.....	265	-
二、推动乡村产业发展.....	266	-
三、强化就业扶贫.....	266	-
第二节 开展乡村建设行动.....	267	-

一、加强村庄建设管理.....	267	-
二、引导各类村庄发展.....	268	-
三、整治农村人居环境.....	268	-
第三节 建立健全城乡融合发展体制机制.....	270	-
一、推进城乡要素合理配置.....	270	-
二、推进公共服务一体化.....	270	-
三、推动农民收入持续增长.....	271	-
第四节 完善农村产权制度.....	271	-
一、深化农村土地制度改革.....	271	-
二、深入推进农村集体产权制度改革.....	272	-
三、完善农业支持保护制度.....	273	-
第十章 大力发展数字经济，建设全州智慧县城先行示范区	274	-
第一节 大力推进数字产业化.....	274	-
一、加快打造“数字产业”基地.....	274	-
二、加快推进“数字平台”建设.....	274	-
三、布局区块链产业.....	274	-
第二节 大力推进产业数字化.....	275	-
一、积极发展数字农业.....	275	-
二、大力推进工业数字化.....	276	-
三、提升服务业数字化水平.....	276	-
第三节 加快推进数字化治理.....	279	-
一、加快推进智慧政府建设.....	279	-
二、提升民生数字化水平.....	280	-

三、提升治理智慧化水平.....	281	-
四、数字乡村和智慧社区建设.....	282	-
五、推进生态治理智慧化.....	283	-
第十一章 推动绿色发展，建设全省生态文明先行示范区	285	-
第一节 严格执行主体功能区规划.....	286	-
一、落实主体功能区规划.....	286	-
二、构建空间治理体系.....	286	-
第二节 着力构建生态安全格局.....	287	-
一、开展国土绿化行动.....	287	-
二、深入推进“生态大姚”建设.....	288	-
三、提升湿地生态系统质量.....	288	-
四、构建自然保护地体系.....	289	-
五、维护生物多样性.....	289	-
六、强化重点地区生态治理.....	290	-
第三节 加强环境治理保护.....	291	-
一、切实改善大气环境质量.....	292	-
二、切实改善水环境质量.....	292	-
三、切实改善土壤环境质量.....	293	-
四、切实加强声环境保护.....	293	-
五、加强固体废弃物污染防治.....	293	-
第四节 推进资源集约利用.....	296	-
一、提高资源利用效率.....	296	-
二、减少环境有害物排放.....	296	-

三、大力发展循环经济.....	297	-
第五节 推动绿色低碳发展.....	297	-
一、倡导绿色生产生活方式.....	298	-
二、构建绿色发展方式.....	298	-
三、发展森林碳汇.....	299	-
第六节 完善生态文明建设体制机制.....	299	-
一、健全自然资源资产产权和用途管理制度.....	299	-
二、健全生态环境保护制度.....	299	-
三、完善资源有偿使用制度.....	300	-
四、建立健全环境治理体系.....	300	-
五、完善生态文明绩效评价考核和责任追究制度.....	300	-
第十二章 深化改革开放，营造全面发展新环境.....	301	-
第一节 深化重点领域改革.....	301	-
一、深化行政管理体制改革.....	301	-
二、深化经济体制改革.....	302	-
三、深化社会事业领域改革.....	305	-
第二节 提高对内对外开放水平.....	308	-
一、优化投资环境.....	308	-
二、创新招商引资方式.....	309	-
三、突出招商引资重点.....	309	-
第十三章 繁荣发展文化事业，提高文化影响力.....	310	-
第一节 全面提高公民素质.....	310	-
一、提高公民道德素质.....	310	-

二、提高全民科学素质.....	311	-
三、提高全民健康素养.....	312	-
四、提高公民文明素质.....	312	-
五、争创全国文明城市.....	313	-
第二节 构建现代公共文化服务体系.....	313	-
一、推进公共文化服务均等化.....	313	-
二、提升公共文化服务效能.....	314	-
三、激发文化创造活力.....	314	-
第三节 健全现代文化产业体系.....	315	-
一、建立健全现代文化市场体系.....	315	-
二、加强文化遗产保护和传承.....	316	-
三、推动文旅深度融合发展.....	316	-
第十四章 推进共建共享，增进人民群众新福祉.....	317	-
第一节 实现更稳定的创业就业.....	317	-
一、多渠道扩大就业.....	318	-
二、健全劳动关系协调机制.....	318	-
第二节 提高城乡居民收入.....	319	-
第三节 推进教体融合发展.....	320	-
一、提升学前教育普及普惠水平.....	320	-
二、推动义务教育优质均衡发展.....	321	-
三、推动普及高中教育.....	321	-
四、推动其他教育协调发展.....	322	-
五、加快体育事业发展.....	323	-

六、建设高素质专业化创新型教师队伍...	324	-
第四节 提升医疗卫生服务水平.....	325	-
一、完善医疗服务体系.....	325	-
二、加强重大疾病防治和传染病防控.....	326	-
三、优化多元办医格局.....	327	-
四、推进中（彝）医药在传承创新中高质量发展	327	-
五、完善药品供应保障体系.....	328	-
六、加强卫生人才队伍建设.....	328	-
七、促进人口均衡发展.....	329	-
八、加强妇幼保健工作.....	329	-
第五节 促进妇女儿童事业全面发展.....	330	-
一、促进男女平等和妇女全面发展.....	330	-
二、保障儿童优先发展.....	331	-
第六节 健全社会保障体系.....	331	-
一、推进社会保险扩面提质.....	331	-
二、完善社会救助体系.....	332	-
三、发展社会福利事业.....	333	-
四、完善住房保障体系建设.....	333	-
五、加快多元养老服务体系建设.....	333	-
第十五章 维护民族团结，建设民族团结进步先行示范区	334	-
第一节 建设各民族共有精神家园.....	334	-
第二节 增强民族地区发展动力.....	335	-
一、推动民族地区经济发展.....	335	-

二、振兴发展民族教育.....	335	-
三、加强少数民族人才培养.....	336	-
第三节 繁荣民族文化.....	336	-
第四节 促进民族团结和宗教和谐.....	337	-
第十六章 提升民主法治水平，实现社会治理能力现代化	338	-
第一节 坚持党的领导核心作用.....	338	-
第二节 推进社会主义政治文明建设.....	338	-
一、发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用	339	-
二、加强协商民主制度建设.....	339	-
三、巩固和发展最广泛的爱国统一战线...	339	-
四、发展基层民主.....	340	-
五、加强反腐倡廉建设.....	340	-
六、深入推进军民融合发展.....	340	-
第三节 推进法治大姚建设.....	341	-
一、推进严格执法.....	341	-
二、确保司法公正.....	342	-
三、推动全民守法.....	342	-
第四节 加快推进平安大姚建设.....	342	-
一、坚持总体国家安全观.....	343	-
二、保障经济安全.....	343	-
三、加强和创新社会治理.....	344	-
四、保障人民生命安全.....	345	-
五、维护社会稳定.....	346	-

第十七章 规划保障措施.....	347
第一节 坚持规划统领.....	347
第二节 明确实施责任.....	348
第三节 强化政策统筹.....	350
第四节 加强监督评估.....	353
附件：图纸目录.....	178

大姚县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

前 言

“十四五”时期（2021—2025年）是大姚县在全面建成小康社会后，全面开启社会主义现代化建设新征程的起步期。《大姚县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共大姚县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明全县经济社会战略意图，明确发展目标、主要任务和重大举措，是全面建设社会主义现代化在规划期内的阶段性部署和安排，是未来五年乃至更长时间推动全县高质量发展的宏伟蓝图，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是规范市场主体行为的指引，是凝聚全县各族人民智慧和力量，开启全面建设社会主义现代化建设新征程的行动纲领。

第一章 发展基础和面临形势

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”以来，大姚县以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，坚定贯彻落实习近平总书记重要指示、批示和考察云南重要讲话精神，认真贯彻落实中央、省州

“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险”各项决策部署，聚焦全省“三张牌”、全州“1133”战略、全县“1234”发展目标，扎扎实实打基础，突出重点兴产业，调整结构创特色，真抓实干惠民生，统筹兼顾促和谐，基础设施不断完善，公共服务水平全面提升，社会民生保障持续改善，改革开放开创新局面，人民幸福指数进一步提高，全县经济社会发展稳中有进、稳中向好，“十三五”规划主要目标基本完成，实现全面建成小康社会目标，国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

一、经济实力明显增强。“十三五”以来，大姚县经济总量持续较快增长，2020年生产总值达109.5亿元，年均增长10.4%，在2010年基础上翻一番；人均GDP达38979元，年均增长11.6%，在2010年基础上翻一番。一般公共预算收入达6.04亿元，年均增长7.4%。规模以上固定资产投资达98.17亿元，年均增长8.1%。社会消费品零售总额达32.05亿元，年均增长8.6%。服务业增加值比重为36%。城乡收入稳步增长，城镇居民人均可支配收入达38500元，年均增长8.1%，在2010年基础上翻一番；农村居民人均可支配收入达12484元，年均增长10%，在2010年基础上翻一番。

二、产业优势逐步显现。三次产业结构由2015年的30:33.2:36.8调整为2020年的27:37:36。高原特色现代农业稳步推进，第一产业增加值达29.9亿元，年均增长5.8%；农林牧渔产值达50.4亿元，年均增长6.1%。粮、烟、畜等传统产业持续

增效，核桃、花椒、蚕桑、板栗、中药材等优势产业巩固提质，百合、芒果、咖啡等特色产业快速发展。粮食产量达 13.55 万吨，年均增长 1.93%；烟叶产量达 0.71 万吨，实现产值 1.99 亿元；核桃产量达 3.99 万吨，年均增长 9%；花椒产量达 0.3694 万吨，年均增长 10%；中药材产量达 6.3 万吨，年均增长 6%。农业高效节水灌溉和高原特色现代农业示范样板创建初见成效，建成与农产品加工企业利益联结机制的优势特色农产品基地 40.5 万亩。

“三品”认证 56 个，地理标志认证 4 个，建成绿色食品牌产业基地 65 个，培育州级及以上重点农业龙头企业 34 个、家庭农场 100 个、农民专业合作社 50 个。31 家重点龙头企业获得云南省著名商标 4 个、云南名牌产品称号 7 个，“大姚核桃”荣获“中国驰名商标”“国家地理标志证明商标”“国家地理标志保护产品”。大姚县创建为云南省“一县一业”核桃产业特色县，三台乡被认定为国家“一村一品”示范乡镇，龙街镇被认定为全国农业产业强镇。新型工业化深入推进，第二产业增加值达 40.1 亿元，年均增长 16.1%；全县工业总产值达 108.4 亿元，年均增长 10.7%，全县规模以上工业企业达 34 户，比“十二五”末增加 5 户，规模以上工业企业产值达 96.4 亿元，是 2015 年的 1.4 倍。装备制造、绿色食品加工、生物医药等重点产业实现增加值 21 亿元，年均增长 21.2%，占 GDP 的比重从 12% 增加到 20.3%。大姚工业园区“一园两片区”基础设施日趋完善，入园企业达 50 户，被认定为云南省农业科技园区、云南省知识产权示范园区、云南省劳动关系和谐园区。营商环境优化提升，民营经济实现增

增加值达 46.37 亿元，增长 17.2%，非公经济增加值比重达 50%。建筑业不断壮大，实现增加值 16.7 亿元，年均增长 12.6%。现代服务业稳步发展，第三产业增加值达 39.5 亿元，年均增长 11.1%。文化旅游业稳步发展，积极争创省级特色旅游城市、省级全域旅游示范区，建成蜻蛉湖公园、东塔湖湿地公园、孔子文化广场等一批文化旅游项目，建成核桃文化、国防教育等主题街区。石羊古镇被评定为 AAAA 级旅游景区，昙华山、西河印象被评定为 AAA 级旅游景区，蜻蛉湖湿地公园被评定为国家级水利风景区。成功申报徐霞客游线标志地，“一部手机游云南”上线运行。2020 年旅游总收入达 37.15 亿元，是 2015 年的 8.9 倍，年均增长 38.17%。以金融保险、电子商务、商贸物流、餐饮服务为主的服务业迅速发展。

三、基础设施日益完善。以“五大枢纽”为重点的基础设施建设扎实推进，累计完成规模以上固定资产投资 496 亿元，是“十二五”时期的 2.3 倍。交通枢纽建设，完成投资 39.87 亿元，楚姚高速建成通车，大姚告别无高速公路历史。元祥线三岔河至插郎哨段二级公路建成通车，永大高速建设步伐加快，县乡联络线、村组道路建设快速推进，“四好农村公路”建设稳步推进，区域公路通达能力显著提高，安全得到更好保障。“十三五”末，全县 1522 个自然村全部通公路，129 个行政村全部通硬化路，累计建成二级公路 55 公里，硬化农村公路 3863.7 公里，硬化率达 75.7%。通用机场建设项目启动二轮选址。水利枢纽建设，完成投资 8.15 亿元，大坡、红豆树、木卡拉、河底水库建成投入使

用,实施中小型水库除险加固7座,桂花中型水库建设加快推进,新增库容0.22亿立方米;蜻蛉河、西河河道治理加快推进,治理河道33.58千米;县城新建水源及厂网改扩建项目启动建设,滇中引水大姚受水区前期工作进展顺利,农村人畜饮水巩固提升项目全面完工,建成水窖1.2万口,农村自来水普及率达90.8%。能源枢纽建设,“绿色能源示范县”项目顺利推进,建成光伏发电场2个、风力发电场4个,建成光伏扶贫发电项目58个,启动总装机30万千瓦的石板箐、大平地光伏基地建设项目;滇西北至广东超高压直流工程大姚段、楚攀天然气管道工程大姚段全面完工;新能源汽车充电基础设施、电力骨干网络和农村电网升级扩容等项目持续推进。信息枢纽建设,129个行政村实现4G信号和网络宽带全覆盖,自然村网络宽带覆盖率达87.97%,互联网接入用户达5.97万户;5G网络加快发展,建成基站20座。现代物流枢纽建设,现代物流园区建设稳步推进,入驻大姚县粮食储备有限公司、大姚禹星盛世食品有限公司等6户企业;建成大姚县电子商务产业园,建成电商物流分拨中心1个、乡镇电商物流配送中心12个,行政村电商物流配送点80个,县乡村三级物流体系初步建立。

四、城乡建设协调推进。“十三五”以来,累计完成市政基础设施投资8.44亿元。坚持走形态适宜、产城融合、城乡一体、集约高效的新型城镇化道路,以美丽县城建设为载体,按照“区域中心城、核桃产业城、民族文化城、生态宜居城”的发展定位,做足“山水”文章,依托“两廊”、构建“三带”、打造“四湖”、

绿化“五山”的县城构架，积极推进精美规划、精致建设、精细化管理，县城基础设施不断完善，综合承载能力不断提高，县城宜居品质显著提升。县城面积达 8.4 平方公里，常住人口达 7 万人，常住人口城镇化率达 41%。成功创建“国家卫生县城”“国家园林县城”“省级文明县城”“省级平安先进县”、全省首批美丽县城，荣登 2020 中国最美县域榜单。统筹推进城乡人居环境提升，创建宜居宜业环境，完成棚户区改造 4139 套，改造老旧小区 37 个。建设美丽乡村，开展农村人居环境整治三年行动，加快乡村“一水两污”项目建设，全面掀起“厕所革命”，垃圾收运城乡一体化、保洁员制度和垃圾分类收集积分制全面推行，被评为全国垃圾分类和资源化利用示范县。实施“美丽乡村建设万村示范行动”，桂花镇塔苞谷么自然村入选第五批中国传统村落名录。

五、发展活力显著增强。完成新一轮党和国家机构改革、纪律检查体制改革、公务用车改革、“放管服”改革，“一颗印章管审批”持续深化，“一部手机办事通”全面推行。经济体制改革深入推进，持续深化供给侧结构性改革，减税降费等政策措施全面落实；企业股份制改革扎实推进，组建旅游开发、水务投融资平台、国有资本投资运营有限公司；财税管理体制改革成效明显，财政管理绩效综合评价位列全国第 36 位，完成国税、地税合并，构建了高效统一的税收征管体系。金融体制改革稳步推进，完成农村信用社改制，组建云南大姚农村商业银行股份有限公司，云南安宁稠州村镇银行、富滇银行入驻大姚，“智慧社保”

稳健发展。农村综合改革不断深化，农村集体产权制度改革、国有林场改革、农村土地承包经营权确权登记、不动产登记改革、粮食流通体制改革全面完成，集体林权制度配套改革、水务体制等改革不断深化。社会事业改革稳步推进，公立医院改革、机关事业单位医疗保险改革、城乡居民医疗保险制度改革、失地农民养老保障制度改革全面完成；统计体制、殡葬、教育、司法、户籍制度、群团、供销等改革深入推进。主动融入国家、省州发展战略，深化与上海嘉定区等帮扶单位的交流合作，与大理、丽江、攀枝花等周边地区开放合作，主动接轨滇中城市经济圈、成渝双城经济圈。坚持招商引资和招才引智并举，全方位开展产业招商、定向招商、精准招商，重点产业招商成效明显。2020年实际到位州外资金118.8亿元，是2015年的2倍，年均增长17%。外贸出口总额达171万美元。

六、生态环境不断改善。全面实施“生态立县”战略，“蓝天、碧水、净土”三大保卫战和污染防治7大标志性战役取得新进展，全县低能耗、低排放、高效率节约型经济增长模式逐步形成。河湖长制全面落实，河湖“清四乱”行动扎实开展，环保督察反馈问题有效整改。严守耕地红线，实现耕地保有量58.79万亩，确保了占补平衡。全县单位GDP能耗累计下降25%，单位GDP二氧化碳排放量降低率、万元工业增加值用水量、主要污染物排放总量控制在省州下达的目标内。县城生活垃圾无害化处理率和污水处理率均达100%，空气质量优良率>95%，集中式饮用水水源达Ⅲ类水质标准，主要河流国控省控监测断面水质达标率≥60%。

天然林保护、生物多样性保护、生态效益补偿等工程深入实施，百草岭省级自然保护区申报和省级森林县城创建扎实推进，实施面山绿化 5500 亩、退耕还林和陡坡地治理 5.37 万亩，退化草原人工种草 2 万亩，森林覆盖率达 71.83%。先后获评省级生态文明县、全国森林康养基地试点建设县、国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地等多项殊荣，白塔公园创建为省级生态文明教育基地，昙华乡获评全国森林康养基地试点建设乡，桂花社区、昙华社区和三台乡过拉地村委会被评为国家级“森林乡村”。

七、脱贫攻坚取得决定性胜利。坚定不移把脱贫攻坚作为重大政治任务，举全县之力打赢打好脱贫攻坚战。累计投入扶贫资金 37.65 亿元，持续推进民生工程和惠民行动，加大就医、入学、安居、养老、扶贫等工作力度，聚焦“两不愁、三保障”，全面落实“四不摘”要求和产业、就业、教育、健康、住房等扶贫政策，抓实消费扶贫，深入推进东西部扶贫协作，强力推动精准扶贫精准脱贫各项政策措施落实。脱贫攻坚取得重大胜利，2480 户 9495 人通过易地扶贫搬迁实现“挪穷窝”“斩穷根”，29652 户农户实施危改住上“放心房”，10055 户 38188 人农村贫困人口实现脱贫，4 个贫困乡镇、77 个贫困村出列、整县脱贫摘帽，于 2019 年顺利通过国家脱贫攻坚普查，贫困发生率从 2013 年末的 18.03% 降至零，区域性整体贫困得到解决，被表彰为全省“扶贫先进集体”。

八、社会事业全面进步。就业保障持续加强，累计新增城镇就业 1.86 万人，农村劳动力转移就业 13.96 万人次，城镇登记

失业率为 2.7%。教育品质持续提升，教育名县地位进一步巩固，全县学龄前 3 年儿童毛入园率达 85.76%，小学适龄儿童入学率达 100%，初中阶段毛入学率达 101.12%，高中阶段毛入学率达 88.45%，高考上线率达 99.46%，新增劳动力平均受教育年限 11.2 年，获评“国家义务教育发展基本均衡县”；体育事业健康发展，深入实施《全民健身计划纲要》，群众性体育活动蓬勃开展。医疗服务持续优化，抓好“外防输入、内防反弹”防控措施，疫情防控取得重大成果；城乡居民基本医疗保险参保率达 96.1%，全县无孕产妇死亡，婴儿死亡率为 4.64%，全县孕产妇系统管理率达 94.86%，住院分娩率达 99.85%；每千人口拥有医疗机构床位 4.84 张，每千人口拥有执业（助理）医师 1.94 人、注册护士 2.02 人，居民平均期望寿命预测 75 岁；深入实施人口发展战略，群众文化素质、身体素质、精神文明素质普遍提升，总人口为 28.08 万人，人口自然增长率为 -0.52%。文化事业加快发展，基层文化站、图书室、篮球场、社会足球场等文化设施不断完善，实施了广播电视“村村通”“户户通”工程；民族、民间传统文化得到有效保护，建立了非物质文化遗产项目库。社会救助体系不断完善，全县纳入城乡低保对象范围 10477 户 20919 人，农村“五保”集中供养率达 37.4%。城乡住房保障水平不断提升，建成保障性住房 870 套。全民参保工作稳步推进，城乡居民养老保险参保人数达 18.79 万人，养老、工伤、生育、失业、医疗五项社会保险实现应保尽保。社会治理深入推进，“平安大姚”“法治大姚”建设成效明显，信访工作荣获“三无县市”称号，民族团结

进步示范区创建工作深入开展，基层防灾减灾体系不断健全，社会治安防控体系更加健全，群众安全感和幸福感稳步上升。

专栏 1-1 大姚县“十三五”经济社会发展主要指标完成情况

序号	类别	指标名称	2015 完成	“十三五”规划目标		“十三五”规划完成情况	
				绝对数	年均增长 (%)	绝对数	年均增长 (%)
1	创新发展	生产总值 (亿元)	57.6	110	10 以上	109.5	10.4
2		人均生产总值 (元)	20649	40000	10	38979	11.6
3		一般公共预算收入 (亿元)	4.22	6.3	8 以上	6.04	7.4
4		规模以上固定资产投资 (亿元)	66.4 [216.87]	132.5 [500]	15	98.17 [496]	8.1%
5		服务业增加值比重 (%)	38	40		36	
6		社会消费品零售总额 (亿元)	21.2	35	10 以上	32.05	8.6
7		研究与试验发展经费支出占生产总值比重 (%)	0.8	1	[0.2]	0.2	-4.8
8		科技进步对国民经济增长的贡献率 (%)	50.5	53		54	
9		发明专利拥有量 (件)	[120]	[156]		68	
10		非公经济增加值比重 (%)	49.6	55		47	
11	协调发展	常住人口 / 户籍人口城镇化率 (%)	30.45/32.3	35 / 40		41 / 27	
12		贫困人口减少 (万人)	0.56	到 2020 年底消除绝对贫困人口		3.8188	
13		城镇居民人均可支配收入 (元)	26813	45000	8 以上	38500	8.1
14		农村居民人均可支配收入 (元)	7960	12000	10 以上	12484	10
15		城镇职工基本养老保险参保人数 (万人)	0.8	1.021		0.94	3.3
16		城乡最低生活保障对象 (万人)	4.5	完成省州下达目标		2.3	-0.16
17		城乡居民养老保险参保人数 (万人)	17.62	实现全覆盖		18.79	0.89
18		城镇保障性安居工程建设 (套)	707	不低于省州下达目标		870	
19		农村危房改造和抗震安居工程 (户)	[14917]	[15417]		[29652]	
20		文化产业增加值占 GDP 比重 (%)	1.8	4.5		1.17	
21	绿色发展	耕地保有量 (万亩)	58.52	53.58		58.79	

22	色 发 展	农村自来水普及率 (%)	87.39	95		90.8		
23		单位生产总值二氧化碳排放量降低率 (%)	—	完成省州 下达目标		完成省州下 达目标		
24		单位生产总值能耗降低率 (%)	0.6228 [15]	完成省州 下达目标		累计下降 25%		
25		万元工业增加值用水量 (吨)	—	完成省州 下达目标		完成省州下 达目标		
26		主要污染物减排	二氧化硫排放量 (吨)	控制在省州下 达目标内	控制在省 州下达目 标内		254.7445	控制在省 州下达目 标内
27			化学需氧量 (吨)				266.932	控制在省 州下达目 标内
28			氨氮排放量 (吨)				251.6915	控制在省 州下达目 标内
29			氮氧化物排放量 (吨)				47.3227	控制在省 州下达目 标内
30		森林发展	森林覆盖率 (%)	64.55	65		71.83	
31			森林蓄积量 (亿立方米)	0.152	0.18		0.19	
32		湿地保护	自然湿地面积 (万公顷)	0.2573	0.2573		0.2264	
33			自然湿地保护率 (%)	—	100		71.98	
34			城市空气质量指数 (AQI) 达到优良的天气 占比 (%)	—	0.9		>95	
35			主要河流国控省控监测断面水质达标率 (%)	—	0.9		≥60	
36			县城城镇生活垃圾无害化处理率 (%)	100	100		100	
37			县城污水集中处理率 (%)	91.04	100		100	
38		开 放 发 展	进出口总额 (万美元)	651	2000	25	171	-11.4
39			招商引资到位资金 (亿元)	54	100	15 以上	118.8	17
40			旅游业总收入 (亿元)	3.6	6.3	20	37.15	38.17
41			总人口 (万人)/人口自然增长率 (‰)	28.0 / -0.9	30.41 / 3.86		28.08 / -0.52	
42			新增劳动力平均受教育年限 (年)	12.5	13.5		11.2	
43		高中阶段教育毛入学率 (%)	81.6	85		88.45		

44	共享发展	城镇登记失业率(%)	3.15	3.15		2.7	
45		城镇新增就业人数(万人)	[1.5]	[1.8]		[1.86]	
46		互联网宽带接入用户(万户)	1.7	4		5.97	
47		公共交通占机动化出行比例(%)	12	22		22	
48		每万人拥有律师数(人)	0.5	1		1	
49		以乡(镇)为单位适龄儿童免疫规划疫苗接种率(%)	—	95以上		100	
50		亿元GDP生产安全事故死亡(人/亿元)	0.5	0.5		0.5	

注：[]为累计数。

总结回顾“十三五”发展历程，我们积累了几点经验：**一是**始终注重加强党对经济工作的集中统一领导，是推动经济高质量发展的重要保证。**二是**始终注重产业培植这个核心，是提升县域经济综合实力的重要抓手。**三是**始终注重改善发展硬环境和优化营商环境软环境，是全县经济社会稳步发展的重要基础。**四是**始终注重生态文明建设，是统筹城乡可持续发展的重要条件。**五是**始终注重用改革的办法解决发展中的问题，是破解发展瓶颈的重要手段。**六是**始终注重保障和改善民生，是维护社会和谐稳定的重要基石。

在充分肯定成绩的同时，也要清醒地认识到仍面临发展不平衡不充分问题。具体表现：**一是**基础设施瓶颈制约突出，路网、水网、城镇、园区等基础设施不完善，农业基础还不稳固，城镇化水平低。**二是**经济结构不合理，产业层次和整体水平不高，一产不优、二产不强、三产不快的矛盾突出；综合实力不强，财政自给率低，债务压力加大；科技投入不足，创新能力不强，新增长动能培育迟缓，产业支撑能力弱。**三是**区域合作体制机制不健全，开放合作发展水平不高，城乡区域发展和收入分配差距较大。

四是生态环保任重道远，社会事业发展滞后，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。我们必须增强忧患意识、责任意识、创新意识，着力在优化结构、破解难题、补齐短板、化解矛盾上取得新突破。

第二节 “十四五”面临的机遇和挑战

一、面临的机遇

（一）国际经济新形势下的机遇。经验表明，经济衰退的时期就是资本、产业为寻求新机会而大转移的时期。在百年未有之大变局的形势下，对发达国家是挑战，对发展中国家是机遇；对沿海是挑战，对云南省、楚雄州及大姚县这样的西部欠发达地区是机遇，凭借我县良好的资源条件与区位，仍有可能承接更多的资本投资，错位发展仍存机遇。我县作为西部欠发达地区，可以在第四次全球产业转移中顺势而为，发挥资源丰富、要素成本低、市场潜力大、政治经济环境稳定的优势，在承接重点产业转移中抢占先机、主动作为，加快推进新型工业化和新型城镇化进程。

（二）国家开发开放战略深入实施带来的机遇。习近平总书记两次考察云南重要讲话和重要指示精神，对云南提出“一个跨越”“三个定位”“五个着力”的要求，云南要主动服务和融入国家发展战略，闯出一条跨越式发展的路子来。给云南确定了新路子、明确了新定位、提出了新要求，云南将凭借突出的地缘优势，成为国家“一带一路”、中国-东盟自由贸易区、孟中印缅经济走廊、中国—中南半岛经济圈、成渝双城经济圈等重大战略不可或缺的一员，得到国家政策的大力支持和帮助，实现从“末

梢”变为前沿的战略性转变。长江经济带新战略、新一轮西部大开发蓄势待发，奠定了云南主动服务和全面融入国家发展战略的坚实基础，将为我县战略目标的实施创造更加积极有利的发展环境。乡村振兴战略提出了构建乡村振兴新格局，加快农业现代化步伐，促进农村一二三产业融合发展，支持和鼓励农民就业创业，拓宽增收渠道等，不仅为我县推进农村发展指明方向，也为全县进一步加快高原特色现代农业发展注入强劲动力。党中央提出了做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务的要求，为全县实现经济稳中向好、稳中有进奠定了坚实的基础。国家推进“两新一重”项目建设，将为我县经济发展转型提供强力支撑。

（三）云南发展战略深入实施带来的机遇。省委、省政府围绕全力打造世界一流的“绿色食品、绿色能源、健康生活目的地”三张牌，努力建成“边疆、民族、山区、美丽”的中国最美丽省份。出台了昆瑞经济带、成昆经济带、云南“北大门”、滇中引水、特殊类型地区振兴等重大发展战略规划，开展“三大攻坚战”，加快推进滇中城市经济圈一体化、大滇西旅游环线和金沙江经济带建设。我县是全国绿色能源示范县，全省第一批20个美丽县城，全省重大战略规划实施的受益地区之一，云南省一系列的重大战略调整将为我县经济社会发展增添新动能。

（四）楚雄州发展战略深入实施带来的机遇。州委提出高质量推进全面建设社会主义现代化楚雄行动，推进大滇西旅游环线楚雄“四大走廊”建设，完善开放发展空间布局，构建内外联动、互为支撑的开放合作新格局。楚姚高速建成通车，全面实现与周

边区域高等级公路互联互通目标，楚（雄）永（仁）高速公路加快推进，过境大姚的大（理）攀（枝花）高速公路、元（谋）宾（川）高速公路、成昆铁路至中老缅泰联络线（大姚至永仁）有望启动建设，制约大姚发展的交通瓶颈将有效破解。加快两江（金沙江和元江）流域开发，与永仁、元谋抱团发展，共同打造滇中“北大门”，主动承接成渝双城经济圈、滇中城市经济圈，将实现由“死角”向“北大门”转变。

（五）大姚跨越发展的基础更加坚实。大姚位于川滇结合部，昆瑞经济带，滇中、滇西两个增长极的节点上，是连接滇中城市群与成渝双城经济圈、长江经济带的重要廊道，属于云南北大门，大姚与周边攀枝花、大理、丽江、楚雄等城市的融合互动必将强化，大姚的发展将迎来新的历史性机遇。经过多年来的发展，我县交通、水利、能源、信息、城镇等基础设施持续改善；以核桃、蚕桑、花椒、中药材为重点的高原特色现代农业发展潜力逐步显现；工业园区更趋完善，绿色食品、绿色能源、轻纺加工、生物医药等工业产业发展基础更加坚实；社会和谐稳定，科技教育、文化旅游、医疗卫生等社会事业稳步发展；干部作风明显转变，全县上下盼发展、思发展、谋发展愿望强烈，各级干部发展信心日益倍增，干事创业热情高涨，大姚跨越发展的基础更加坚实。

二、面临的挑战

（一）经济发展转型带来的挑战。世界百年未有之大变局进入加速演变期，新冠肺炎疫情影响广泛深远，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻复杂变化，我国发展面临

前所未有的复杂环境。国内经济增长已进入新常态，国家为寻求高质量的经济增长，将很少再采取大规模的刺激政策，经济结构进入深度调整期。我县经济总量不大，新增长动能培育迟缓，开放型经济发展水平不高，承接发达地区产业转移的竞争力不强，产业招商比重不高，投资放缓、内需增长乏力凸显，长期积累的偿债压力将不断增大。国家稳健的货币政策、加大金融风险防控将导致我县投融资难度进一步加深。

（二）发展滞后带来的挑战。随着国家和省州的一系列重大发展战略的深入实施，区域竞争将日益激烈，与周边区域相比，无论是经济总量，还是发展的质量和潜力，都有一定的差距，虽然在发展区位方面具有潜在优势，但由于路网、水网等仍然滞后，城镇、园区等基础设施不完善，资源优势不明显，产业发展水平低，区位优势尚未转化为经济优势，对周边生产要素的吸附能力明显弱于经济实力较强的区域，在区域发展竞争中，面临被“虹吸”的危险。

（三）产业转型升级带来的挑战。受产业发展基础薄弱、产业链条短、产业层次低端、产业结构不合理等因素影响，我县产业发展结构性矛盾突出，新兴产业发展滞后，新技术、新产业、新业态、新模式发展不足，产业结构调整的空间有限，一二三产业深度融合发展有待提高，产业转型升级压力较大，加快产业现代化建设任务十分艰巨。

（四）生态环境制约带来的挑战。大姚县是全国发展相对落后的地区，“十四五”期间是我县开启全面建设社会主义现代化

新征程的第一个五年规划，要实现建设社会主义现代化任重道远。同时，我县作为国家重点生态功能区县、长江上游重要生态安全屏障，生态保护的任务也极其繁重。随着全国生态环境保护力度和考核力度的不断加大、生态环境保护法制化进程的不断加快，我县面临既要金山银山、又要绿水青山，既要加快发展、又要保护环境，既要提高人民生活水平、又要走可持续发展道路的双重挑战。

综合判断，“十四五”时期我县仍处于大有可为的战略机遇期，是将发展潜力转变为综合实力，实现高质量发展的关键突破期，必须增强机遇意识和风险意识，把握发展规律，发扬斗争精神，在危机中育新机，于变局中开新局，抢抓机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

第二章 “十四五”的指导思想、发展思路和总体目标

“十四五”时期是大姚发展的关键时期。要把握好重要战略机遇期，立足发展不平衡不充分的基本县情，始终保持“打基础、利长远”的战略定力，全面开创大姚高质量跨越式发展新局面。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本

理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和省委十届十一次、州委九届九次全会精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，围绕“11233”发展目标，统筹发展和安全，加快构建现代化经济体系，推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，推动大姚全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会和谐稳定，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不折不扣地把党中央和省州党委决策部署落到实处。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推进绿色大姚建设，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。加强国家治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，主动融入国家和省州发展战略，营造开放合作、互利共赢的发展环境，为推动高质量发展提供强大持久动力和活力。

——**坚持整体发展观念**。强化“一盘棋”思想，既站在全国全省全州发展中考虑问题，又紧密结合大姚发展实际，统筹好发展质量、发展结构、发展规模、发展速度、发展效益、发展安全相统一，处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、远和近的关系，不断增强发展的整体性和协调性。

第三节 发展思路

“十四五”时期，全县紧紧围绕“一极、一大门、二走廊、三基地、三区”的“11233”发展目标，坚持生态优先战略，以推动楚北区域化协调发展为契机，以县城为支撑，构建全方位协调发展新格局，以推进乡村振兴为重点，扎实推进大项目、大平台、大产业建设，有效破解交通瓶颈，构建“3+3+1”现代产业体系，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保

稳定各项工作，努力把大姚建成实现楚雄高质量跨越式发展的重要支撑极，滇中对外开放北大门，长江经济带、滇中城市经济圈连接成渝双城经济圈的重要经济走廊，云南绿色食品基地、绿色能源基地、健康产业基地，全国民族团结进步示范区、全省生态文明建设先行示范区、全州“智慧县城”先行示范区的发展目标，着力打造“核桃之乡、文化之邦、秀美蜻蛉、幸福大姚”四张名片，开启大姚全面建设社会主义现代化新征程。

第四节 总体目标

紧紧围绕到二〇三五年基本实现社会主义现代化、本世纪中叶实现社会主义现代化强国的战略目标，科学谋划、合理确定我县二〇三五年远景目标和“十四五”时期的主要目标，确保到二〇三五年与全国全省全州同步基本实现社会主义现代化。

一、二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，我县将与全国全省全州同步基本实现社会主义现代化。全县经济实力、综合竞争力大幅跃升，高质量发展目标基本实现，在全州排名实现争先进位，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；科技创新成为经济增长的主要动力，建成现代产业创新城、楚北区域创业城，基本建成科技强县、人才强县；现代化产业体系更加完善，新经济蓄势突破、新业态蓬勃发展、新模式不断涌现，成为引领区域高质量发展的增长极和动力源；对外开放水平明显提高，楚北区域发展中心地位更加凸显，建成滇中对外开放北大门；交通、能源、大数据、物流、水利等重要战略枢纽优势充分发挥，建成交通强县、数字大姚；

治理体系和治理能力现代化基本实现，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治大姚、法治政府、法治社会；公民素质和社会文明程度达到新高度，基本建成文化强县；广泛形成绿色生产生活方式，生态保护、环境质量、资源利用等走在全州前列，全省生态文明建设先行示范区建设成果巩固扩大，建成山更绿、水更青、天更蓝的“秀美蜻蛉”；平安大姚建设达到更高水平，全国民族团结进步示范区创建成果持续巩固；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加美好，基本建成教育强县、高原特色体育强县、健康大姚，人的全面发展、全县人民共同富裕取得新成效。

二、“十四五”时期主要目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑未来五年发展环境、发展基础、主要任务和增长潜力，努力实现以下主要目标。

——**经济发展迈上新台阶**。在提高发展协调性、可持续性基础上，经济总量和质量效益全面提升。以“两新一重”为重点的投资拉动作用持续发挥，工业对经济增长的支撑作用不断增强，消费对经济增长的基础性作用明显加大，经济增长的韧性和内生动力不断增强。全县主要经济发展指标高于全国全省全州平均增速，全州高质量发展的重要支撑极作用充分发挥。

——**改革开放取得新突破**。重点领域改革持续推进，经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济体制基本形成，对外开放合作

水平进一步提升，长江经济带、滇中城市经济圈连接成渝双城经济圈的重要经济走廊打造取得更大进展，楚北区域发展中心地位初步显现，成为滇中对外开放北大门。

——**社会文明程度全面提高**。社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提升，公共文化服务体系更加完善，文化事业和文化产业充满活力，具有大姚特色的文化资源和文化品牌影响力持续扩大，人民精神文化生活日益丰富，创建全国文明城市取得明显成效。

——**生态环境不断改善**。百草岭、昙华山、金沙江、蜻蛉河等重要生态屏障得到有效保护，生态系统稳定性不断增强，污染物排放总量持续减少，资源利用效率大幅提高，绿色生产生活方式逐渐形成，“绿水青山就是金山银山”实践创新基地和生态文明建设先行示范区成果不断巩固拓展，人居环境进一步改善，蜻蛉大地山更绿、水更青、天更蓝。

——**产业优势更加凸显**。产业结构不断优化，产业转型升级取得新突破，新动能逐步形成，产业链供应链水平明显提高。高原特色现代农业产业提速升级，以制造业为主的新型工业得到质的提升，现代服务业在经济发展中的比重增大，绿色能源优势逐步显现，信息技术、生物医药、智能制造等新兴产业加快发展，现代化产业体系更加完善，云南绿色食品基地、绿色能源基地、健康产业基地建设取得重要进展。

——**发展基础更加厚实**。形成互联互通、运行高效的交通运输体系，建成区域互济、高效节约的水资源保障体系，建设节能

高效、绿色安全的能源保障体系，建设网络畅通、方便快捷的现代物流体系，建设普惠共享、智能高效的数字经济体系，不断改善发展环境，为实现高质量发展提供有效支撑。

——**民生福祉达到新水平**。就业更加充分更有质量，居民收入 and 经济发展保持同步增长，全民受教育程度明显提升，公共卫生健康体系更加健全，多层次社会保障体系更加完善，普惠化公共服务体系更加健全，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，民族团结进步示范区建设取得明显成效，人民群众获得感、幸福感大幅提升。

——**社会治理体系更加健全**。法治大姚、平安大姚建设卓有成效，政府行政效能和公信力显著提升，社会公平正义更加彰显，公共安全体系更加完善，重大风险防范化解的体制机制日益健全，应急保障能力显著增强，社会诚信体系建设持续深化，精细化、智慧化、现代化的社会治理水平明显提升，“智慧县城”先行示范区建设取得明显成效，共建共治共享社会治理新格局基本形成。

专栏 2-1 大姚县“十四五”经济社会发展主要指标框架

序号	类别	指标名称	单位	2020年完成	2025年目标	年均增长	指标属性
1		地区生产总值	亿元	109.5	170	9.5	预期性
2		人均国内生产总值	万元	38979	59650	8以上	预期性
3		全员劳动生产率	万元/人	54653	79800	8以上	预期性
4		一般公共预算收入	亿元	6.04	6.67	2	预期性
5		规模以上固定资产投资	亿元	98.17	170	10以上	预期性
6		社会消费品零售总额	亿元	32.05	55	8以上	预期性
7		服务业增加值占国内生产总值比重	%	36	40以上		预期性

8	创新发展	旅游总收入		亿元	37.15	94	20	预期性	
9		R&D 经费投入强度		%	0.2	1		预期性	
10		科技进步贡献率		%	54	56		预期性	
11		每万人口发明专利拥有量		件	1.75	3.5		预期性	
12		城区及乡镇政府所在地 5G 覆盖率		%	实现城区覆盖	100		预期性	
13		数字经济增加值占国内生产总值比重		%	22.7	30 以上		预期性	
14		非公经济增加值比重		%	47	50 以上		预期性	
15	协调发展	城镇化率	其中:常住人口城镇化率	%	41	45		预期性	
			户籍人口城镇化率	%	27	32			
16	协调发展	城镇居民人均可支配收入		元	38500	46500	与经济增长同步	预期性	
17		农村常住居民人均可支配收入		元	12484	18000	与经济增长同步	预期性	
18	绿色发展	耕地保有量		万公顷	3.92	3.78		约束性	
19		基本农田保护面积		万亩	38.3	38.3		约束性	
20		有效灌面积		万亩	16.7	22.57		预期性	
21		农村自来水普及率		%	90.8	95.75		预期性	
22		万元 GDP 用水量下降		%	完成州下达目标	年均下降 5%左右		约束性	
23		单位 GDP 能耗降低		%	5 年累计下降 25%左右	年均下降 3%左右		约束性	
24		能耗总量		万吨标准煤	30	完成州下达目标		约束性	
25		非化石能源占一次能源消费比重		%	38.13%	45 以上		约束性	
26		单位 GDP 二氧化碳排放量降低		%	完成在省州下达目标	控制在省州下达目标内		约束性	
27		森林发展	森林覆盖率		%	71.83	73		预期性
			森林蓄积量		亿立方米	0.19	0.21		
28		空气质量	城市细颗粒物 (PM2.5) 年均浓度		%	控制在一级浓度范围内	控制在一级浓度范围内		约束性
			城市空气质量优良天数比率		%	>95	>98		
29		地表水质量	达到或好于Ⅲ类水体比例		%	≥60	>70		约束性
	劣 V 类水体比例		%	0	0				
30	主要污染物减排	二氧化硫排放量		吨	254.7445	控制在省州下达目标内		约束性	
		化学需氧量		吨	266.932	控制在省州下达目标内			
		氨氮排放量		吨	251.6915	控制在省州下达目标内			
		氮氧化物排放量		吨	47.3227	控制在省州下达目标内			
31	开放	出口总额		万美元	171	500	10	预期性	

32	发展	招商引资到位资金		亿元	118.8	295	20	预期性
33	人口 发展	总人口		万人	28.08	28.5		预期性
		自然增长率		%	-0.52	2		
34	共享 发 展	人口预期寿命		岁	75	77		预期性
35		每千人口医疗卫生机构床位数		张	4.84	5.2		预期性
36		每万人口执业医师数		人	19.4	22		预期性
37		每万人口注册护士数		人	20.2	25		预期性
38		城乡居民医疗保险参保率		%	96.1	100		预期性
39		城镇新增就业人数		万人	[1.86]	[1.58]		约束性
40		城镇登记失业率		%	2.7	≤4.2%		约束性
41		城乡基本养老保险参保率		%	100	100		约束性
42		学前三年教育毛入园率		%	85.76	90		约束性
43		高中阶段毛入学率		%	88.45	95		预期性
44		劳动年龄人口平均受教育年限		年	11.2	13		约束性
45		粮食总产量		万吨	13.55	13.6		约束性
46		电力装机		万千瓦	29.7	70		预期性

注：[]为五年累计数。

专栏 2-2 规划指标属性

本规划确定的发展目标是凝聚全县人民意愿的政府战略意图，体现全体人民的根本利益。量化指标分为预期性和约束性两类。

预期性指标：是政府通过引导市场主体行为予以实现的目标。政府重在创造良好宏观环境、制度环境和市场环境，综合运用规划、财税、土地、产业、环保、投资和价格等政策引导社会资源配置，规范市场秩序和市场主体行为，努力争取实现。

约束性指标：是政府通过强化公共服务和调控手段予以实现的目标。是上级政府在公共服务和涉及公众利益领域对县人民政府及相关部门提出工作要求，并通过合理配置公共资源和有效运用行政力量予以实现。

第三章 优化重大生产力空间布局

“十四五”时期，围绕主体功能区规划，立足全县国土空间和区域发展现状，优化生产力空间布局，构建“一核引领、二廊联动、四园融合、区域支撑”的县域经济社会发展格局，推进城乡协调发展。

第一节 发挥“一核”引领

紧扣“生态自然美、人文特色美、经济活力美、社会和谐美、政治清明美、生活幸福美”六美的愿景目标，以“干净、宜居、特色、智慧”为重点，依托楚姚高速连接线、一环线和蜻蛉河、西河，促进县城南向泗溪、范湾拓展，西向永丰湖拓展，拉大城市框架，构建“山、水、湖、塔、坊”等多要素景观，合理布局功能分区，不断提升县城品位，打造城市“会客厅”。加快城市基础设施和服务设施建设，增强县城的资源聚集能力、人口吸纳能力、产业引领能力、综合承载能力，把县城建设成为“区域中心城、核桃产业城、民族文化城、生态宜居城”。

第二节 推动“两廊”联动

以楚姚、永大、元宾、大攀高速和蜻蛉河、西河、渔泡江、金沙江等流域为骨架，推进南北、东西两条生态廊道产业布局。以金碧、赵家店、新街、六苴为重点，大力发展高原特色现代农业和绿色食品、绿色能源、装备制造、轻纺加工、生物医药和健康养生等产业，打造县域经济支撑极、乡村振兴农旅融合发展区、农业观光旅游区、健康养生休闲地，努力把南北廊道建设成为全县经济体量最大、发展水平最高的生态廊道。以龙街、石羊、三岔河和环百草岭区域的三台、铁锁、桂花、昙华、湾碧为重点，融入民族文化元素，重点发展文化旅游、特色种植、生态养殖、经济林果等产业，依托石羊古镇、永丰湖、昙华山、百草岭等旅游资源，将文化旅游产业发展融入大滇西旅游环线，把该区域打造成为“生态屏障保护带、绿色食品供应地、民族风情体验区”，

努力将东西生态廊道建设成为全县生态最美、最宜旅游康养的生态廊道。

第三节 促进“四园”融合

抢抓“互联互通”高速路网建设机遇，立足大姚资源禀赋和产业特点，建设集高原特色现代农业产业样板区、产业兴旺引领区和产业融合发展示范园、农业科技示范园为一体的特色农业产业园。培植以绿色食品加工、轻纺加工、生物医药为主的金碧绿色食品产业园区和以机械制造为主的南山坝装备制造产业园区为一体的新型工业产业园。依托交通路网规划建设，以县城为中心、辐射周边，规范物流市场建设，大力发展仓储物流、冷链物流、智慧物流、电子商务等物流新业态新模式，加快建设现代物流产业园。巩固提升美丽县城建设成果，以大姚核桃康养小镇为重点，开发旅游、彝药等健康资源，推进医养结合，发展健康旅居、健康养老等产业，打造健康产业园。

第四节 突出区域支撑

围绕建设滇中对外开放北大门，依托“四纵四横”路网建设，变交通末梢为开放前沿，发挥大姚在楚北区域的比较优势，擦亮“核桃之乡、文化之邦、秀美蜻蛉、幸福大姚”四张名片，在城镇建设、产业发展、文化建设、生态文明等方面形成楚北区域发展的重要支撑极，辐射带动周边地区发展，促进与元谋、永仁等县市产业链、供应链、价值链深度融合，建设楚北滇川合作发展示范区，打造楚北区域发展中心。

第四章 补齐基础设施短板，构筑现代基础设施网络

加快推进交通、水利、能源、信息、物流“五大枢纽”基础设施建设，破解跨越式发展瓶颈，全面改善基础设施条件，形成有效支撑大姚高质量发展的基础设施体系。

第一节 加快交通枢纽建设

按照“疏通一条航道，联通三条铁路，建成四条高速，提升四条要道，畅通全县乡村，实现内外循环”的思路，着力打造“四横四纵”交通运输网，构建现代综合交通体系。

一、完善提升公路交通运输网

构筑连接周边城市的高速路网，连接县城、乡镇、中心村的骨干路网。

（一）推进内联外接干线公路建设

加快推进永大高速建设，启动大攀高速大姚段、元谋至大姚（新街）高速建设，争取大攀高速与华丽高速连接线（大姚桂花至永胜仁和）大姚段建设，形成“两纵一横”高速路网。推进国道G227线、省道S324线和S224线大姚段建设。实施沿金沙江、渔泡江公路等县道改扩建工程。

（二）推进县际联络线建设

加快县际公路网络建设，改善与周边县的道路运输条件，促进县域经济快速发展。重点实施鼠街至牟定联丰、石羊叭腊么至姚安左门、赵家店大平地至元谋新华、龙街鼠街至姚安适中、桂花大村至永仁直苴、桂花乌龙口至永仁万马、六苴双河至永仁外

普拉、石羊叭腊么至祥云小庄子、赵家店江头至永仁外普拉、龙街塔底至元谋新华、金碧范湾至姚安新庄、桂花大村至永仁中和、仓街至姚安前场、三岔河他的么至宾川拉乌等外联 8 县的 14 条 200 公里县际联络线建设，形成“四纵四横”干线路网。

（三）加快农村路网建设

按三级、四级公路提级改造，推进乡镇互联互通公路建设，重点实施昙华莱西拉至三台必期拉、新街碧么至石羊柳树塘、湾碧冷山至桂花树皮厂、六苴红光至昙华金山丫口、赵家店贵家坟至江头、桂花自必苴至湾碧茨拉、石羊清河至新街大古衙、龙街石关至金碧涧水塘等 21 条 352 公里乡镇互联互通公路建设。实行政村公路通畅化和自然村公路通达工程，实现所有行政村通四级公路，部分有条件地区通三级公路，30 户以上所有自然村通硬化路面，完成自然村道路硬化 1624 公里。争取金沙江新村大桥、炳海大桥和龙街镇中桥建设，改造危桥 20 座。实施公路安全生命防护工程，加强 2013 公里路网养护，完成 1601 公里农村公路安全隐患治理。

（四）推进产业公路建设

围绕产业发展重点，实施沿蜻蛉河绕城、西河（新街段）、县城至湾碧公路、产业路、旅游路、生态廊道建设项目，新街集镇道路、石羊古镇南片新区路网、石羊镇利诗埂国家天文观测站联络线、石羊镇集镇街区过境油路修复提升改造等工程建设项目，打牢产业发展基础，提升产业发展水平。

二、完善航运配套基础设施建设

争取金沙江水运航道纳入省州规划并启动建设，推进中坪、

巴拉、炳海、纳那停靠点和湾碧客货运码头建设，把湾碧码头建设成为我县对外开放水陆联运综合交通新节点。

三、加快推进通用机场、铁路项目前期工作

持续推进通用机场建设前期工作。积极争取“楚雄-牟定-姚安-大姚-永仁”和“元谋-大姚-大理”城际铁路、“南华-姚安（光禄古镇）-大姚县城-石羊古镇-大理”高速铁路大姚段建设项目纳入国家铁路网建设规划并启动前期工作。

专栏 4-1 交通重点建设项目及知识链接

铁路：实施“楚雄-牟定-姚安-大姚-永仁”城际铁路大姚段建设项目；“元谋-大姚-大理”城际铁路大姚段建设项目；“南华-姚安（光禄古镇）-大姚县城-石羊古镇-大理”高速铁路大姚段建设项目。

地方高速公路：实施大永高速公路大姚段建设项目；大理至攀枝花高速公路大姚段建设项目；元谋至大姚（新街）高速公路大姚段建设项目；大姚桂花至永胜仁和高速公路大姚段建设项目（远期至 2035 年）。

三级公路（省道县道改造）：实施国道 G227 线大姚段、省道 S324 线（元谋至大理）大姚段、省道 S224 线（三岔河至水塘）大姚段建设项目；县道、乡道公路建设项目；沿金沙江、渔泡江公路建设项目；大姚县安全生命防护工程建设项目；农村公路养护大中修建设项目。

县际连接公路：实施龙街鼠街至牟定联丰、石羊叭腊么至姚安左门、赵家店大平地至元谋新华、龙街鼠街至姚安适中、桂花大村至永仁直直、桂花乌龙口至永仁万马、六苴双河至永仁外普拉、石羊叭腊么至祥云小庄子、赵家店江头至永仁外普拉、龙街塔底至元谋新华、金碧范湾至姚安新庄、桂花大村至永仁中和（并县道）、仓街至姚安前场（并县道）、三岔河他的么至宾川拉务（并横四）等 14 条 200 公里公路建设项目。

乡际连接公路：提升改造县华菜西拉至三台必期拉、三台过拉地至桂花自必苴、湾碧高坪子至三台黄家湾、三台黄家湾至沿江公路、三台多底河至桂花自必苴、新街碧么至石羊柳树、石羊拉乍么至三台干河、湾碧冷山至桂花树皮厂、六苴红光至县华金山丫口、六苴者那么至桂花马茨、赵家店贵家坟至江头、桂花自必苴至湾碧茨拉、石羊清河至新街大古街、湾碧纳那至西鲁林场、龙街石关至金碧涧水、龙街大龙箐至赵家店茅稗田、三台过拉地至县华菜西拉、石羊岔河至新街大桥、石羊郭家至县华小兴厂、石羊永丰至县华麻秸房、大坡至新街大桥（并大姚湾碧公路）等 21 条 352 公里公路建设项目。

县乡公路桥梁：实施金沙江新村大桥、炳海大桥和龙街镇中桥建设项目；永丰湖梅溪村风雨桥建设项目；实施危桥改造工程，改造危桥 20 座 605 米。

村组公路新建改建：实施自然村公路路面硬化工程建设项目（50 户以上 384 公里、30 户-49 户 882 公里、30 户以下 358 公里）；自然村公路窄路基路面加宽改造 3480 公里；完成村内户外道路硬化 2957.55 千米，均宽 2 米。

产业公路建设：实施新街集镇道路建设项目；石羊古镇南片新区路网建设等工程项

目；沿蜻蛉河绕城、西河（新街段）、县城至湾碧公路、产业路、旅游路、生态廊道建设项目；石羊镇利诗埂国家天文观测站联络线建设项目；石羊镇集镇街区过境柏油路修复提升改造等工程项目。

港口及航运：实施观音岩四级航道大姚段建设项目；湾碧客货运码头和中坪、巴拉、炳海、纳那4个停靠站建设项目。

综合交通枢纽及停车场：实施县城公共停车场建设项目（拟新建4个机械停车场和11个地面停车场，设置停车泊位2867个）；三岔河镇、铁锁乡新建2个客运站，改造金碧、石羊、桂花、昙华、湾碧5个乡镇客运站；各乡镇共计100个智能立体停车场、新能源充电桩、管理系统及其他配套设施建设；石羊镇新型智慧化立体停车场建设项目；行政村、自然村共计100个招呼站台及休息区。

航空网：实施大姚县二类通用机场建设项目。

大滇西旅游环线：2019年4月，云南省提出打造“德钦-香格里拉-丽江-大理-保山-瑞丽-腾冲-泸水-贡山-德钦”大滇西旅游环线。

第二节 加快水利枢纽建设

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，转变治水理念，完善基础设施网络，强化涉水活动监管，构建节约高效、保障有力、人水和谐、风险可控的现代化水安全保障体系，全面提升水安全保障能力。

一、加强重点骨干水源工程建设

集中建设一批打基础、管长远、促发展、惠民生的重点骨干水源工程。规划建设重点水源工程28件，续建大姚桂花中型水库，力争建设盐丰、妙峰2座中型水库，加快推进利皮乍、渔泡江、大罗古等7座大中型水库建设前期工作，条件成熟的择机开工；继续加强小型水源工程建设，续建小村水库扩建，力争完成白洋湾、马桑箐、石羊箐头等3件小（一）型水库建设，加快推进红光昔木、蒋麻冲、桂花小河等14座小（一）型水库前期工作。加快重点区域跨流域引调水工程建设，推进滇中引水二期工程大姚段建设。

二、推进河湖水系连通工程建设

统筹考虑全县水资源空间分布的不均匀性及与经济、生态布

局的不匹配性，规划全县各区域之间、干支流之间、流域之间关键性水系连通工程，充分发挥已建工程的供水效益和效率，全面优化全县水资源配置格局，实现水资源统一调度，保障经济社会发展供水安全，改善河湖生态环境质量。力争建设红豆树水库至小桥水库、碧么水库至永丰水库、蜻蛉河至白鹤水库等一批河库水系连通工程建设；开展西河至龙林水库等 10 件河库水系连通工程前期工作。

三、提升防洪排涝能力

开展流域综合治理，加强城镇应急排涝设施建设，加快实施病险水库、水闸除险加固工程，推进清淤工作。加快大江大河主要支流治理，力争建设“两江一河”治理项目 5 件 57 公里；争取完成新街至六甲仓段等 4 件河道治理工程，开展拉乍么河、湾碧河等 20 条中小河流治理项目前期工作；实施石洞、妙峰 2 座水库和范湾水闸等 17 件中型水闸除险加固工程；规划清淤水库 78 座，恢复兴利库容 2556 万立方米，力争实施白鹤等重点水库清淤工作。

四、加快大中型灌区工程建设

加快新建一批现代化的中型灌区，力争开工建设白鹤灌区、龙街灌区等中型灌区。加快实施灌区现代化改造，力争开展蜻蛉河大型灌区现代化及生态灌区建设，力争开展赵家店、石羊已建中型灌区续建配套与节水改造。

五、加强饮水安全和抗旱水源工程建设

加强饮水安全工程建设，实施农村饮水安全巩固提升工程

168处，新增覆盖人口12.8万人，新增供水规模15908立方米/天，启动昙华水厂、红豆树水厂等管网配套工程建设，管网配套1949公里，增加净化设备160台，消毒设备21台，进出水厂计量装置297块，规模化水厂水质化验室建设3个，规模化水厂自动化监控系统建设6套。加快抗旱水源工程建设，力争完成12件重点抗旱水源工程建设；加快城市应急备用水源工程建设，力争开工建设桂花水库至县水厂供水工程等5个项目。到2025年，农村自来水普及率达95.75%，水源保障率达95%以上。

专栏4-2 重点水利建设项目

水库建设工程：全县规划建设重点水源工程28件。续建桂花中型水库，力争建设盐丰、妙峰2座中型水库；加快推进渔泡江、大罗古、利皮乍扩建、双河等7座大中型水库前期工作；继续加强小型水源工程建设，续建小村水库扩建，力争完成建设白洋湾、马桑箐、石羊箐头等3件小（1）型水库，加快推进红光昔木、蒋麻冲扩建、桂花小河、碧拉乍、石羊大箐河、利皮河、味尼乍、桂花岔河、鱼么乍等14座小（一）水库前期工作。

河道治理工程：规划治理3000平方公里，治理中小河流域“二江一河”金沙江湾碧段、渔泡江三岔河段、蜻蛉河赵家丫口至钟秀段、蜻蛉河苏海冲至赵家段、蜻蛉河杨湾河段共5件，河道治理长度57公里；治理中小河（200~3000平方公里）24件，力争完工西河新街至六甲仓段、大何屯至永丰水库段、巷道冲至永丰水库段、大村机械闸至晃桥段共4件河道治理工程，其余规划内20条中小河流治理项目积极开展前期工作；力争完工达么河岸线整治修复项目、班果河大姚县赵家冲水库尾段至鼠街段等9件河道治理工程，共计39.5公里；积极开展防洪排涝提升建设等其余项目前期工作；力争完成石洞、妙峰2座水库除险加固，力争实施范湾、龚董、孙付、张家寺、老干冲、马坝、胡屯、大关坝、小铺子、王三庄、响水、付家湾、杨家庙、瓜子村、薛家山、小河屯、李派坝共17件中型水闸除险加固工程。

水库清淤工程：实施永丰、大坝、朱家海、小村、妙峰、大箐、龙林、将军、老虎冲、民村、三棵木、大冲箐、花白箐、舌头山、团山、老坝山、赵家冲、黎柴冲、李家村、荒田山、庙房脚、凹地里、小村、工农、官坝、赵家龙潭、碧么、小甲马、华家坝、小龙潭、白鹤、厂房、红板壁、蒋麻冲、木瓜、徐李、中子庄、里长园、和尚田、马家坝、凸水塘、瓦房、羊角冲、秀水河、大清河、横山箐、南冲、上坝、香箐坝、小庙坝、小桥、迤巴乍、下干巴乍、大平地、大新田、冷水箐、上干巴乍、大古衙、大桥冲、邹家箐、子母冲、大古衙套坝、小花园、利皮乍、坟地箐、黑嘎丫口、虎么底、拉麦河、石板箐、文场宫、卧戈么乍、大罗古、屏凤山、斑竹箐、大水箐、夏家坝、冶基厂、瓦窑箐共78座水库清淤。

饮水安全工程：推进滇中引水二期工程大姚段建设；力争完成建设12件重点抗旱水源工程；完成龙街塔底、打苴基、金碧镇蜻蛉河与大箐水库、金碧镇石洞水库、昙华至石羊镇永丰、郭家、拉乍么备用水源或应急水源建设，力争开工建设桂花水库至县水厂、蜻蛉

河至白鹤水库、王木拉箐至县水厂、蜻蛉河至县水厂、利皮乍水库至县水厂共 5 个供水工程项目；力争完成永丰、石羊、六苴、桂花、县华、铁锁、三岔河共 7 件自然能提水建设项目；推进农村供水保障工程、白鹤水库和妙峰水库引调水工程、永丰引水工程、蜻蛉水厂提升改造及农村管网延伸工程、城乡供水一体化建设、三潭水库提水至黄羊岭—平地—小红山建设、农村饮水安全巩固提升建设、金沙江观音岩水电站马鞍山至三岔河至赵家龙潭引调水建设项目的前期工作。

河库、库库连通工程：力争开工建设红豆树水库至小桥水库、碧么水库至永丰水库、蜻蛉河至白鹤水库等 3 件河库水系连通工程；积极开展西河至龙林水库连通工程等 10 件河库水系连通工程前期工作。

灌区建设项目：力争完成赵家店、石羊等灌区续建配套与节水改造；力争开工建设白鹤灌区、龙街灌区等中型灌区；对已完成续建配套的蜻蛉河大型灌区，用先进技术、先进工艺、先进设备打造灌区工程设施。

水利风景区：实施永丰湖、蜻蛉湖水利风景区建设项目。

第三节 加快能源枢纽建设

加快能源结构调整，推进风光水储互补基地建设，构建以风能、水能、太阳能、生物质能等绿色能源为主的绿色安全能源保障体系，推进骨干电网建设和油气综合利用。

一、打造绿色能源基地

积极稳步发展风电、太阳能光伏、生物质能等新能源，打造以风电和光伏为主的绿色清洁能源基地。加快推进龙街大平地、赵家店石板箐光伏发电项目建设，争取新街李家地、新街坛罐窑、新街大古衙（二期）等 10 座光伏发电项目建设，争取光伏发电装机达 142 万千瓦；争取大姚县涧水梁子、茅稗田（二期）、板栗山等 10 个风电场项目建设，争取风电装机达 144.2 万千瓦。

二、加快推进骨干电网项目建设

贯彻目标网架引领作用，遵循问题导向，全面提升地区网架水平，提高线路联络率和标准化率，解决局部区域供电能力不足及负荷发展需求的问题。优先进行风电、光伏发电、水电等发电输出线路改造，提升电力输出能力。力争完成永仁至富宁±500kV

直流输变电工程（大姚境内段）、滇西北至广东±800kV特高压直流工程（大姚境内段）项目建设；新建110kV桂花变电站，增容改造110kV大姚变电站，新增变电容量55MVA；新建铁锁变、赵家店变、大桥简易变3座35kV变电站项目，新增变电容量15MVA；完成三台变、石羊变、湾碧变、碧么变、南山坝变5座35kV变电站扩建，净增变电容量25MVA；增容改造北城变、龙街变、三岔河变、仓街变4座变电站，净增变电容量29MVA；完成35kV大古衙光伏电站—石羊变线路工程；完成35kV北城变—35kV北碧线57号塔线路、35kV碧桂线30#—57#杆塔线路改造工程。

三、加快推进农村电网改造

深化电力体制改革，实行城乡用电同网同价。对一二期农村电网升级改造，解决配变重过载、低电压台区安全隐患突出问题。力争完成2020—2025年农村电网改造升级，新建及改造10kV线路1164km，低压线路537km，新建及改造配变462台，容量58.47MVA。到2025年，实现中压主干线路供电半径合理率100%，农村电网户均配变容量达3kVA，消除重过载和电压质量问题；乡镇变电站布点覆盖率达97%，配电自动化覆盖率达100%，配电自动化开关覆盖率达90%。

四、做好油气综合利用

扩大天然气普及入户覆盖面，做到城区全覆盖，并向乡镇延伸，扩展天然气在公共交通服务领域的利用；争取实施天然气开发利用项目、天然气综合利用工程一期、二期建设项目，加快推进猛岗河5号阀室至龙街至大姚天然气支线建设项目前期工作，

规划建设龙街天然气产业园区。

专栏 4-3 能源重点建设项目

风电项目：实施叭腊么、涧水梁子、茅稗田（二期）、凉风坳（三期）、月拍山、板栗山、泗溪大箐、六苴学校梁子、桂花、老虎箐、李家地、龙街三岔箐、老西山等风力发电场建设项目。

太阳能：实施石羊镇黎武村委会、湾碧乡小厂村委会、三台乡黄家湾村委会下坪、赵家店镇毛菇山、小黑箐、新街高衙、花果山、赵家店小红山、赵家店镇黄羊岭村委会拉咪下村、龙街镇大龙箐村、龙街镇塔底村委会塔底等光伏发电项目；实施新街镇大古衙（二期、三期）、赵家店镇碳罐窑、新街镇李家地、金碧镇马屯后山、新街镇斑竹箐等太阳能并网光伏发电建设项目；实施红山片区农光一体化、白龙山农光互补并网光伏发电、黄羊岭农业光伏发电等建设项目。

生物质能：实施绿色能源示范县建设项目。

分布式能源：实施 5000 户用户分布式光伏发电建设项目。

农村能源：实施农村能源建设项目。

新能源：实施乡镇物流新能源汽车充电站（桩）基础设施建设项目。

电网：新建 110kV 桂花变电站，改造 110kV 大姚变电站增容，新增变电容量 55MVA；新建铁锁变、赵家店变、大桥简易变 3 座 35kV 变电站项目，新增变电容量 15MVA；扩建三台变、石羊变、湾碧变、碧么变、南山坝变 5 座 35kV 变电站项目，净增变电容量 25MVA；增容改造北城变、龙街变、三岔河变、仓街变 4 座变电站，净增变电容量 29MVA；退运 35kV 桂花变电站，减少变电容量 4.5MVA；完成 35kV 大古衙光伏电站-石羊变线路工程，35kV 北城变-35kV 北碧线 57 号塔线路改造工程，35kV 碧桂线 30#-57#杆塔线路改造工程；力争完成 2020-2025 年农村电网改造升级项目，新建及改造 10kV 线路 1164km，低压线路 537km，新建及改造配变 462 台，容量 58.47MVA。

石油天然气：实施天然气开发利用建设项目、天然气综合利用工程一期、二期建设项目，猛岗河 5 号阀室至龙街至大姚天然气支线、中缅天然气管道姚安至大姚支线段等建设项目，规划建设龙街天然气产业园区。

第四节 加快新型基础设施建设

加快建设新一代信息通信基础设施，全面提升新型基础设施发展水平，夯实数字经济发展基础。

一、加快信息基础设施建设

实施城镇光纤改造，持续推进通信网络基础设施建设。加快实施“数字乡村”工程，加速提升乡村宽带网络覆盖面。支持通信运营商在全县重点区域、重点领域先行开展 5G 组网试验和网络商用示范，推动 5G 在智慧领域的商用。实施重点领域 IPv6 改

造，切实提高基于 IPv6 的应用普及率，提升通信网络传输质量与效率。高质量推进 NB-IoT 与 4G、5G 等网络基础设施协同发展，支持数据中心、智能计算中心为代表的算力基础设施建设，加快工业互联网、车联网等物联网新型基础设施建设，支撑产业转型、城市现代化治理和民生消费的升级。

二、加快推进“大数据平台”搭建

推进云计算、物联网和大数据承载网络建设。围绕数字技术服务产业发展和民生需求，着力引进培育以软件开发、互联网平台建设等信息技术服务为主体的市场主体，引导实体企业与互联网平台企业深化合作，推进“数字平台”建设。对接数字“楚雄云”平台，形成大姚县大数据中心，实现机关事业单位和公共服务部门数据的汇聚、存储、管理和共享，对海量数据进行综合汇总分析，为经济社会发展提供决策支持。构建智慧党建、智慧政务、智慧教育、智慧医疗、智慧社保、智慧交通、智慧物流、数字环保等平台，推进数字政务、数字产业化、产业数字化、数字化社会治理。

三、推进“三网”融合发展

推进电信、广播电视、互联网“三网”融合，拓展“互联网+”应用需求，全面完成家庭模拟有线电视向数字电视的整体转换，实现数字广播电视“村村通”。

四、加快重大科技基础设施建设

加快空间碎片及近地天体南方观测基地建设，规划建设空间碎片及近地天体南方观测基地科技展览馆。

专栏 4-4 互联网重点建设项目及知识链接

信息基础设施：实施网络通讯基础设施、5G 网络基础设施、县融媒体中心、县应急广播体系、县信息进村入户工程等建设项目。

智慧城市：实施县智慧城市、城智慧灯杆、城区主要公共场所免费 WIFI、县乡综合应急救灾指挥一体化信息平台、应急感知网络体系等建设项目；实施县一体化智慧化交通运输监管系统、县加气站充电桩等新能源设施建设项目。

重大科技基础设施：实施空间碎片及近地天体南方观测基地建设，规划建设空间碎片及近地天体南方观测基地科技展览馆。

现代物联网：实施大姚核桃电子商务产业园、智慧农业科技物联网产业创新中心、数字农业服务中心、网销产品品牌打造、古树核桃物联网等建设项目。

大数据平台：实施大姚县“大数据中心”、电子商务大数据应用平台、农产品质量可追溯大数据中心、农产品电子商务营销体系和星创天地平台、智慧公共资源交易和大数据应用平台、农业智慧中心、“数字乡村”平台等大数据平台建设项目。

资源数字化：指经过数字化处理的，可通过计算机系统或通信网络等识别、传递、浏览的信息资源。

数字产业化：是数字经济基础部分，即信息产业，具体包括电子信息制造业、信息通达业、软件和信息技术服务业、互联网行业等。

产业数字化：是指传统产业与数字的结合，通过互联网技术对于传统产业进行连接与重组。

数字经济：作为经济学概念的数字经济是人类通过大数据（数字化的知识与信息）的识别—选择—过滤—存储—使用，引导、实现资源的快速优化配置与再生、实现经济高质量发展的经济形态。

“5G” 移动网络：第 5 代移动通信技术。

NB-IoT：窄带物联网。

IPv6：第六代互联网协议。

智慧城市：是指利用各种信息技术或创新概念，将城市的系统和服务打通、集成，以提升资源运用的效率，优化城市管理和服务，以及改善市民生活质量。

大数据平台：集数据接入、数据处理、数据存储、查询检索、分析挖掘、应用接口等为一体的平台。

第五节 加快现代物流枢纽建设

坚持与综合交通体系同步规划，围绕综合交通规划总体思路，加强物流园规划布局，加快建设功能定位明确、用地集约合理、园区管理规范、园区利用率高的现代物流产业园，依托综合交通运输网，在城市社区和村镇布局建设物流转运设施和配送终端网点，构建县乡村三级物流网络。

一、加快物流通道建设

加快推进内联外接高等级干线公路、县级干线公路网、农村路网建设和完善航运配套基础设施建设，提高农村地区交通通达深度，构建畅通县乡村，实现内外循环、连接和辐射周边各大经济区域的跨区域物流大通道。

二、加快构建现代化物流体系

加快构建以县城为中心、乡镇为依托、覆盖乡村，内外循环、集约高效的现代化物流体系。推进现代物流基础设施建设，建设大型坚果综合交易市场、生猪交易中心、大型综合汽车城、小商品综合贸易特色市场，建设东城片区、龙街镇、石羊镇等 8 个标准化农贸市场，建设大姚县黄海屯现代物流园区、大姚县跨境电商园区、货运物流园区、大姚县物流分拨中心、金碧镇物流中心、昙华乡现代物流中心、三岔河镇货运物流中心、湾碧乡货运物流中心、12 个乡镇电子商务综合服务中心、乡镇（村级）农村物流服务站等建设项目，将大姚打造成为楚北商贸物流中心。

三、推进冷链物流建设

加快冷链物流基础设施建设，尽快补齐冷链运输和公共仓储短板，满足核桃、花椒、蔬菜、水果、野生菌、藏香猪等农产品仓储需求。以推广“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等新模式为重点，加快推进大姚县冷链物流中心、农产品冷链仓储中心、生鲜食品低温加工处理中心、桂花镇特色农产品冷链加工、三岔河镇特色农产品冷链加工、六苴镇生态生猪定点屠宰分割加工及冷链加工、昙华乡绿色生态农业冷链仓储物流等项目建设，在全县 12 个乡镇建设冷库 30000 立方米，解决冷

链物流“最后一公里”问题，提升农产品产值。

四、推进智慧物流建设

大力发展“互联网+”高效物流，依托“阿里云+N”的支撑，建设农产品公共统配仓，核桃、花椒等农产品展示展销、线上线下对接互动的电子商务供应链中心和电商物流分拨中心等电商平台，搭建供应链协同、商品交易和服务贸易、跨境电商和专业化服务等线上平台，支持商贸物流企业信息化升级，推动信息流、资金流、货物流“三流合一”。

专栏 4-5 现代物流重点建设项目

物流园区通道及交易中心：实施农村物流基础设施、电子商务进农村提升改造、跨境电商园区、货运物流园区、黄海屯现代物流园区、物流分拨中心、金碧镇物流中心、昙华乡现代物流中心、三岔河镇货运物流中心、湾碧乡货运物流中心、12个乡镇电子商务综合服务中心、生猪交易市场、水果批发专业市场、核桃交易市场、核桃商城、乡镇牲畜交易市场、综合汽车城、小商品综合贸易特色市场、县城西北片区商贸综合体、农产品批发交易中心、金碧家园小区农贸市场等建设项目。

冷链物流及仓储：实施冷链物流中心、核桃交易市场冷链贮运、林产业加工园初精加工和冷链仓储设施设备建设、广西茧丝绸交易市场云南大姚优质茧大数据平台及5000平方米仓储冷链车间建设等项目建设；实施城区及周边冷库、配建理货和分拣等冷链配送设施建设项目，农产品仓储保鲜冷链、物流设施建设，12个乡镇共30000立方米农产品冷链仓储中心建设，12个乡镇各建电子商务综合服务中心农产品冷链设施建设，金碧镇标准化活禽屠宰场和禽类产品冷链运输配送体系建设，桂花镇特色农产品冷链加工建设，六苴镇生态生猪定点屠宰分割加工及现代化冷链物流配送仓储建设等项目；实施三岔河镇特色农产品冷链加工、六苴镇现代仓储物流、龙街镇冷链物流配送仓储建设、昙华乡绿色生态农业生产基地冷链仓储物流建设、赵家店镇冷链及5000平方米仓储物流中心建设等建设项目。

智慧物流：实施智慧供应链、电子商务大数据应用平台、城乡物流高效配送、无人机配送、智能快件箱（柜）进社区等建设项目；实施农产品电子商务营销体系、星创天地平台项目开发智慧物流信息系统建设。

第五章 实施创新驱动战略，全面塑造发展新优势

深入实施科教兴县、人才强县、创新驱动战略，聚集“双创”

引领、科技入楚、创新主体培育、创新型城市试点、创新驱动精准扶贫、创新人才培养“六大行动”，构建以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的创新体系。

第一节 突出产业科技创新

一、加快高原特色现代农业科技创新

加强与科研机构的协作，整合农科教企的科研和技术资源，建立农业科技创新联盟，以研发新品种、新技术、新模式、新工艺为重点，加大生物技术、信息技术、设施农业技术、绿色农业技术等农业高新技术的研发创新力度。围绕绿色蔬菜、特色畜禽、核桃、优质水果、食用菌、优质粳稻、农作物种子、特色农产品加工“八大”优势产业集群，培育和引进作物良种，推广良种良法，促进农业科技成果转化，使农业科技贡献率达50%以上。加快特色农作物优质高产、绿色有机种植等关键技术、畜禽水产健康养殖技术和林业资源培育与利用技术等研发与集成应用。

专栏 5-1 高原特色现代农业科技创新重点

种植业：粮经作物新品种选育及种子种苗高效快繁技术、优质高产高效生态绿色有机种植等关键技术；设施农业技术、化肥农药减施增效、农业重大灾害防控关键技术；生物农药生产技术及产品、节地节水节种节肥节药节能和循环农业技术、农业生物资源综合利用技术等；开发应用优质烟叶生产技术；推广中小型农机具、水肥药一体化施用、太阳能干燥、种子加工、水产养殖、智能温室等农机装备，农业航空技术推广应用。

养殖业：畜禽及水产良种选育、扩繁及规模化生产技术、畜禽水产健康养殖、规模养殖和循环养殖技术、畜禽重大流行疫病监测检疫与防控技术、平衡饲料配置及饲料安全技术、牛羊良种工程及规模化生产技术。

林业：特色用材林经济林良种（新品种）选育及种子种苗高效快繁技术、特色用材林经济林高产优质栽培技术、特色木本花卉资源培育及应用、森林生态系统保育利用技术、重大森林灾害预警与绿色防控技术、林业重大病虫害防控关键技术等。

二、加快工业转型升级技术创新

加快淘汰落后产能，倒逼企业加快转型升级。引导企业引进

关键技术和设备、消化吸收再创新、企业信息化、资源综合利用，鼓励支持企业运用高新技术和先进适用技术对现有产业进行技术改造，提升自主创新能力，加快实施一批重大技改项目，尤其是龙头带动型项目，提升技术水平和产品水平，在加快转型升级中增强创新优势、实现工业经济新发展。

专栏 5-2 支撑工业转型升级科技创新重点及知识链接

农产品加工：农产品加工新装备新技术新工艺研发推广、特色农产品贮藏保鲜加工关键技术研发推广。

冶金矿产业：示范推广节能环保技术，开发精深加工和终端消费产品，利用先进技术和先进生产装备，示范推广铜产品生产新技术新工艺，开发有色金属冶炼压延加工技术等。

新材料与绿色能源产业：鼓励县内外企业间的经济合作和技术合作，开发铜有色金属及复合材料；争取与光伏能源企业合作，启动金沙江沿岸干热河谷光伏+生态治理研究课题建设项目；加强太阳能多元化利用和规模化发展科技创新，开发风电优质高效利用技术，发展“互联网+”智慧清洁能源，打造风光水储互补基地。

风光水储一体化：指充分利用水电与风电、光伏发电在季节上的天然互补特性，推动水、风、光、储在规划、设计、建设、运营的一体化，实现“水与风”“水与光”“风与光”的多能互补，提高能源安全保障水平和资源的高效利用效率。

三、加快现代服务业科技创新

把握全球生产方式网络定制化、流通方式服务平台化的新趋势，创新生产性服务业组织方式，优化组合生产、消费、流通全过程，强化供应链精细化管理，实施“互联网+”现代服务业科技提质行动，加强网络信息技术集成创新和商业模式创新，发挥互联网在促进现代服务业迈向高端、高质、高效新业态、新模式发展中的作用，提升服务能力与品质、提升服务效率与效益、提升服务安全与信用，强化服务的集成、协同与融合，推进服务供给和交易的智能化，推动现代服务业提速发展。

专栏 5-3 现代服务业科技创新重点

旅游服务提质工程：推动科技与旅游服务深度融合，加强旅游服务的技术集成创新和模式创新，推动观光型旅游向休闲度假、互动体验式转变，提升旅游业市场吸引力和运营管理水

平。

文化服务提质工程：提高文化产业生产装备水平和文化管理的科技服务水平，加强彝族文化遗产保护、传承、知识产权保护、文化研究及成果转化，进一步整理研究、传承保护“梅葛”、彝绣、彝族经典古籍等民族文化资源，运用现代科技打造彝族民族节庆文化品牌和支撑民族文艺精品工程开发，提高艺术生产装备水平和科技含量。

电子商务服务提质工程：开展电子商务云服务、电子商务支撑服务、生产和生活资料电子商务服务、旅游电子商务服务、专业市场电子商务服务、移动电子商务服务等技术的应用示范。

现代物流服务提质工程：以商贸物流基础设施、现代物流产业、电子商务为重点开展货物跟踪定位、无线射频识别、可视化技术、移动信息服务、智慧交通和位置服务、仓储物流、绿色物流、物流标准化、现代物流作业等技术集成应用，提高物流产业综合服务能力和服务效率。

第二节 聚力打造创新创业平台

一、加大创新型培育

积极营造创新创业氛围，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系。实施新一轮科技型初创企业培育工程，加快培育成长型企业，形成合理的企业梯队结构。大力培育科技型中小企业、高新技术企业、行业“小巨人”企业。通过财政补助、普惠性财税政策、建立公共技术服务平台等措施，促进科技型群体发展。鼓励企业加大研发和技改投入，支持有条件的中小企业建立企业技术中心、院士工作站、专家工作站。鼓励中小微企业开展研发活动，加强对企业技术创新平台和环境建设投入，构建技术创新公共服务平台，完善科技型中小企业创新服务体系，鼓励商业模式创新。

二、推动产学研用协同创新

鼓励企业与高校、科研院所、大企业等联合共建研发机构，构建企业为主导的产业技术创新战略联盟，促进产学研用协同创新，加强产学研结合的中试基地和共性技术研发平台建设。鼓励各类机构、组织和个人建立创新研发组织，并与传统科研机构在

科研项目申请等方面享受同等待遇。

三、加快发展科技服务机构

以企业需求为导向,建立健全有利于科技服务机构发展的相关制度政策,加快技术研发、创业孵化、成果转化、科技金融、公共服务五大平台建设,培育一批服务专业化、运行规范化的科技服务机构,建设一批成果转移转化平台,发展多层次的技术、产权交易市场,建立线上线下相结合的科技成果交易市场,构建形式多样的众创空间、创业孵化园等新型孵化载体。鼓励社会资本和专业团队参与运营管理,引导存量商业商务楼宇、旧厂房等资源改造,发展创业孵化和营销、财务等第三方服务。初步形成符合国家创新体系建设要求,开放协作、功能完备、高效运行的科技服务体系,基本满足各类科技创新活动的服务需求。

专栏 5-4 创新创业平台打造项目及知识链接

打造创新创业平台: 积极营造创新创业氛围,大力培育科技型中小企业、高新技术企业、行业“小巨人”企业;支持大中型企业和有条件的中小企业建立企业技术中心;鼓励企业与高校、科研院所、大企业等联合共建研发机构,促进产学研用协同创新,加强产学研结合的中试基地和共性技术研发平台建设;加快发展科技咨询、技术评估、知识产权服务、生产力促进中心、技术市场、检测检验认证等科技创新服务平台机构,构建多种形式的众创空间、创业孵化园等新型孵化载体。

中试基地: 旨在进行中间性试验的专业试验基地。

众创空间培育: 培育创客空间、创业孵化营、创业咖啡、创业苗圃、创新工场、创客总部等形式多样的众创空间,到 2025 年新增众创空间 2 个。

第三节 完善科技创新体制机制

一、建立技术创新市场导向机制

充分发挥市场配置在科技创新资源中的决定性作用,建立企业主导的产业技术创新机制,促进创新要素向企业集聚,增强企业自主创新能力。引导企业加大技术创新投入,政府运用财政以奖代补、间接投入等方式,支持企业自主决策、先行投入,开展

重大产业创新项目。建立企业创新对话咨询机制，支持具有代表性的企业和企业家参与研究制定县级科技创新规划、政策，发挥企业和企业家在创新型大姚建设中的作用。

二、构建多元化科技投融资体系

建立科技投入财政资金稳定增长机制，把科技经费投入列入财政预算，持续加大财政投入。强化科技经费使用的目标导向和绩效导向，建立健全符合科研规律的科技经费管理机制，完善项目立项、经费分配、经费监管、绩效评价协调统一的管理机制。加大科普投入，强化科普工作。探索建立政府—企业基础研究联合基金，引导全社会加大科技投入，落实激励企业研发的普惠性政策，引导企业成为技术创新投入主体，带动企业、金融机构和社会资金投向科技创新领域。促进科技金融结合，积极引导金融机构综合运用知识产权抵押贷款、买卖方信贷、融资租赁、担保保险等方式，扩大科技企业信贷投放。严格执行国家促进科技创新的各项财税优惠政策，引导和鼓励风险投资、私募股权基金等投向科技创新开发，努力构建以政府投入为引导、企业投入为主体、各类资本广泛参与的多元化科技投入体系。到2025年，全县R&D投入占GDP的比重达到1%以上，其中，企业R&D经费投入占全社会R&D经费投入的比例达80%以上。

三、推进科技管理体制创新

完善县级科技计划设置、管理体制、运行机制、绩效考核等体制机制。进一步改革财政科技资金投入方式，将县级各部门管理的各类科技计划（专项、基金等），通过撤、并、转等方式进

行优化整合，形成统一的县级科技计划体系。建立科技报告制度，健全信息公开制度。支持具备条件的社会化科技服务机构参与竞争承接科技项目管理工作。落实科技行政管理部门职能从研发管理转变为创新服务，切实履行研究科技发展战略、搭建科技创新平台、疏通科技成果转化渠道、服务创新主体等创新服务职能。

四、完善科技成果转移转化机制

进一步深化科技成果权属、转化收益分配等制度改革，健全以价值为导向的成果转化激励机制。以完善科技成果转移转化机制为核心，推动建立新型科技创新服务体制机制，对在创新中作出重要贡献的技术人员实施股权和分红激励，提高科研人员成果转化收益比例。支持企业建立科技特派员工作站，面向高新技术企业和科技型中小企业增派科技特派员，让技术和成果在一线转化。加强知识产权优势企业培育，支持专利技术转化运用，引导知识产权占股、转让、许可及质押融资，促进知识产权交易流转。

专栏 5-5 科技人才支撑重点项目

实施科技人才支撑工程：实施彝药科技产业园区、民族药研制与开发、天然健康产品研发、中药配方颗粒产业基地、彝药资源研究及产业化开发、智慧农业科技物联网产业创新中心、百合产业科技研发中心、蚕桑产业科技研发中心等项目建设；实施数字农业农村和智慧农业、农业科技园区、院士专家工作站、科技创新人才培引工程、数字农业人才培育、县域科技成果转化中心、科技馆建设、地震预警终端、深井综合观测等科技创新项目建设。新增院士专家工作站 1 个；培引高端科技人才、高层次创业人才和科技创新团队 1 人（个）以上；选拔培养省、州中青年学术技术带头人和技术创新人才 10 人以上；培育科技型企业 10 名以上。

R&D：科学技术研究与开发。

第四节 激发人才创新活力

实施人才强县战略，把人才工作摆在突出位置，把人才链建在科研创新链、产业链上，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，完善创新激励和保障机制，建立充

分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制，支持和鼓励科技人员按规定兼职或离岗创办科技型企业。完善人才培养、引进、评价、流动、激励和使用机制，加强基础型、创新型、应用型、技能型、开放型人才培养引进，推动人才引得进、留得住、用得好。实施知识更新工程、技能提升行动，实施蜻蛉英才培养、高端人才引进、乡村人才振兴、青年人才储备、蜻蛉英才激励五大人才工程，开展“蜻蛉英才回巢计划”，培养和造就一支数量充足、结构优化、布局合理、素质优良的高技能人才队伍和创新团队。

第六章 坚持扩大内需，主动融入新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，深化供给侧结构性改革，加强对内经济合作，努力扩大投资和消费，大力发展对外贸易，努力扩大对外开放，服务和融入国内大循环为主体、国内国际双循环互相促进的新发展格局。

第一节 畅通国内大循环

坚持供给侧结构性改革这个战略方向，依托强大国内市场，以更高效的资源流动和要素配置贯通生产、分配、流通、消费各个环节，以创新创业“引领”内循环，以数字经济“赋能”内循环，以培育新增长极和动力源“拉动”内循环，以居民充分就业和收入提升“支撑”内循环，以新政策新应用新技术“疏通”内循环，以市场化改革新成果“改善”内循环，融入区域分工合作，

培育新形势下参与区域合作与竞争新优势，提升供给体系对国内需求的适配性，畅通产业循环、市场循环和经济社会循环。畅通供需循环，优化供给结构，改善供给质量，实现产品、服务供给与市场需求的紧密对接，创造适应新需求的有效供给。畅通产业循环，促进农业、制造业、服务业联动融合，实现种养加、农工贸、产供销有效衔接，推动金融、房地产与实体经济均衡发展。畅通要素循环，破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，促进要素自由流动，降低全社会交易成本。完善扩内需的政策支撑体系，形成需求牵引供给，供给创造需求的更高水平动态平衡。

第二节 主动融入国内国际双循环

立足国内大循环，发挥比较优势，加大市场培育力度，主动服务和融入国内大循环。主动服务和融入长江经济带发展，参与长三角、珠三角、粤港澳大湾区、北上广等发达地区的交流合作，承接发达地区产业转移发展，培育新形势下参与区域合作与竞争新优势。主动融入滇中城市群一体化发展、滇中产业新区建设、楚北城镇群发展、昆楚大经济带，着力构建“东接、南融、西跨、北联、中聚”的区域合作新格局。做好商贸流通的互配服务，加快推进商贸物流体系建设，完善电子商务发展政策，促进网络市场与实体市场融合发展，挖掘国内市场潜力，进一步提升国内大循环发展水平。积极参与国际循环，充分利用两个市场两种资源，积极促进内需和外需、进口和出口，引进外资，提升出口质量。加大对外贸企业的联系帮扶力度，及时掌握企业经营情况和外贸

进出口动态，为外贸企业提供更加精细化的服务。加快推进进出口商品结构多元化，大力培育新的对外贸易增长点。引导外贸经营主体多元化，鼓励发展流通型外贸企业，集中优势产品，抱团开拓国际市场。推动开拓新兴市场，巩固和扩大东南亚等传统市场，着力开拓欧洲、日本等新兴市场，提高全县特色产品国内外市场占有率。支持有条件的企业参与国际经济技术合作与竞争，以外经带出口。认真落实国家加快外贸发展政策，建立健全促进产品出口的激励机制，扩大外贸出口量，推动核桃、花椒、野生菌、纺织品等优势出口产品向高技术含量、高附加值转化。推动外贸提质增效，将创新链、产业链、供应链嵌入全省、全州创新链、产业链、供应链中。加强与外资机构的联系与合作，扩大有效利用外资规模，提高利用“两个市场、两种资源”的能力，培育国际竞争新优势。到2025年，实现有外贸进出口业绩的企业达5户以上，出口总额达500万美元，年均增长10%以上。

第三节 全面扩大有效投资

充分发挥投资对经济增长的重要拉动作用，按照“构二破三”“调二提三”的要求，着力破解投融资、要素保障、资源配置三大难题，着力调高产业投资和民间投资的比重，提高投资的有效性、项目实施的质量和效益。抓住国家支持“两新一重”建设的重大机遇，着力推进综合交通、水利、能源、信息和现代物流“五大枢纽”基础设施建设，推进美丽县城建设，加快推进县城城镇化补短板强弱项工作；深入实施乡村振兴战略，推进城乡融合发展，针对基础设施、公共服务和民生保障领域的短板精准发力，

提升城乡居民获得感与幸福感；加大对应急和卫生健康等领域的投资力度，推进应急物资场所、应急管理体系建设和县级公立医院提质达标晋级，努力提升医疗机构对于新冠肺炎等传染性疾病的应对能力，提升人民群众安全感；主动服务和融入长江经济带发展，围绕重点流域、水污染防治、自然灾害治理等，拓展生态环境保护投资空间。健全“投融建管营、本息全覆盖”全链条推进机制，完善规划、设计、建设、运营、维护、更新等各环节的全生命周期发展模式，推动形成市场主导的投资内生增长机制。

第四节 积极拓展消费空间

充分发挥消费对促进经济增长的基础性作用，深挖潜力促消费，全面改善消费环境、增强消费能力、释放消费潜力。顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展，鼓励消费新模式新业态发展。千方百计多渠道增加城乡居民收入，提升消费能力。落实促进消费的政策措施，围绕居民吃穿用住行等实物消费和服务消费升级方向，形成文化旅游、夜间经济、幸福经济等若干发展势头良好、带动力强的消费新增长点。拓展对“互联网+”、平台经济发展空间，构建县城核心商圈、社区便民商圈，建设区域性消费中心，聚焦养老、托育、家政、线上教育、医疗等就业潜力大的领域，发展数字经济新业态，激发消费新潜力。调整消费结构，促进消费由满足温饱向追求健康转变、由商品消费向服务消费转变、由传统消费向新兴消费转变，推动消费

向绿色、健康、安全发展。健全现代流通体系，加大农村交通、通信、物流、仓储等基础设施建设力度，加强城乡市场体系建设，建立完善相关服务配套体系，开展“家电下乡”“汽车下乡”等活动，大力发展农村电子商务，激发城乡消费活力。改善消费环境，加快建设区域性蔬菜、花椒、板栗、水果、中药材等要素市场，培育新型要素形态，促进消费质量提升，打击假冒伪劣，维护消费者权益，营造安全放心消费环境。

专栏 6-1 知识链接

“大循环、双循环”新发展格局：习近平总书记着眼我国发展阶段、环境、条件变化，提出“要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。

夜间经济：指一种基于时段性划分的经济形态，通常是指发生在城市中心或次中心区域、晚间 18 点到次日凌晨 6 点阶段，以服务业为主的一种经济活动。

第七章 推动产业转型升级，打造楚雄高质量跨越式发展支撑极

按照“两型三化”产业发展方向，按照做特一产、做强二产、做优三产的发展思路，发展壮大绿色食品、装备制造、健康养生三大主导产业，巩固提升轻纺加工、绿色能源、冶金矿产三大传统产业，大力发展现代商贸物流业，积极发展相关配套产业，依托大数据和物联网，发展产业新模式、新业态，延伸产业链和价值链，促进产业融合发展，构建支撑性强、业态新、质量高的现代产业新体系。到 2025 年，三次产业结构比重由“27:37:36”调整为“25:35:40”。

第一节 大力发展高原特色现代农业

坚持组织化、规模化、市场化方向，优化产业布局，推动农

业一二三产深度融合发展，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，努力把大姚建设成为全省“一县一业”（核桃）示范县、全国休闲农业重点县、全国绿色产业示范基地和全国一二三产融合发展先导区。到 2025 年，力争实现高原特色现代农业增加值 43 亿元以上，年均增长 6% 以上。

一、建设绿色食品基地

（一）巩固提升粮烟畜产业

1. 实施粮食安全工程。全面落实粮食安全行政首长负责制和各类补贴政策，严守耕地保护红线和粮食播种面积底线，全面落实基本农田保护制度，确保基本农田保护面积不低于 38.3 万亩。实施优质粮食安全工程，推动藏粮于地、藏粮于技，稳定粮食播种面积，突出抓好口粮生产。开展粮食绿色高产创建活动，以金碧、龙街、石羊、新街、赵家店等乡镇为重点区域，以水稻、玉米、小麦、蚕豆等粮食作物为主，打造大姚县粮食安全示范区；以昙华、桂花、三台、铁锁、六苴、湾碧、三岔河等乡镇为重点，发展优质杂粮、豆类，确保粮食种植面积稳定在 41.5 万亩以上。

2. 巩固提升烟草产业。按照“控制总量、提高质量、调整布局、优化结构”的思路，以金碧、新街、龙街、石羊、赵家店、三岔河、六苴等乡镇为重点，推动烟草产业高质量发展。建立优质烟叶基地发展扶持基金，引导烟叶生产向适宜地区集中；大力发展烟叶基地，发展种烟农场和种烟大户，形成地域明显、风格突出、专业化水平高的烟叶产业带；建立烟叶质量保证体系，大力普及实用技术和优良品种，推进烟叶规范化和标准化生产，优

化烟叶等级结构，提高烟叶质量和种植的比较效益，增加烟农和地方财政收入。“十四五”期间，烤烟种植面积稳定在 5.29 万亩，烟叶收购总量稳定在 713 万公斤左右，产值达 2 亿元以上。

3.壮大山地牧业。抓住被列为全省牛羊产业发展重点县的机遇，以推行健康畜禽养殖方式为核心，以规模养殖场和饲养小区建设为主要模式，重点打造云岭牛、黑山羊品牌，继续推进粮改饲和草畜配套项目的实施，加快发展畜牧业规模化饲养，确保牛羊规模化养殖比重分别达 50%、40%。以金碧、石羊、新街、龙街、三岔河等为优质肉猪主产区，以金碧、石羊、六苴、赵家店、新街、等为优质肉牛主产区，以六苴、赵家店、昙华、桂花、湾碧、铁锁、三台、三岔河等为肉羊主产区，以金碧、赵家店、新街、龙街等为家禽主产区，以金碧、赵家店、新街、龙街、石羊为蜂产业基地，积极扶持发展养殖大户、养殖专业村。加快畜禽良种繁育体系和生猪、肉牛、肉羊、土鸡等规模化、标准化养殖基地建设，加大畜禽品种选育力度，争取建立省级保种育种场。扶持发展生态养殖，推进畜禽养殖加工一体化、现代化进程。鼓励和提倡加工企业实行产品品种多元化战略，适度增加畜产品加工品和半成品在产品结构中的比重，大力开拓国内大中城市市场。到 2025 年，生猪出栏 50 万头，猪肉产量 3 万吨；肉牛出栏 3 万头，牛肉产量达 0.445 万吨；肉羊出栏 20 万只，羊肉产量达 0.43 万吨；家禽出栏 122 万羽，禽肉产量达 0.18 万吨；蜜蜂蜂群饲养保持 4.5 万箱，年产蜂蜜达 100 吨，实现畜牧业产值 20 亿元以上。

（二）培强壮大优势产业

1.培强大姚核桃产业。以建设全省“一县一业”（核桃）示范县、中国核桃产业县为目标，锚准建设成为全国重要的优质核桃种苗基地和核桃产品加工交易基地“两个定位”，突出政府服务力、科技支撑力和企业带动力“三力支撑”，注重实现体系、产品、文化、形象“四个提升”，坚持规模化种植、集约化管理、标准化生产、专业化分工、品牌化打造“五化联动”，进一步聚合力量，多渠道打造“大姚核桃”品牌，大力实施“千里彝山核桃走廊”建设、核桃种质、核桃信息库建设工程，着力打造“核桃之乡”名片。到2025年，新建核桃提质增效示范村20个，核桃提质增效示范户100户，完成50万亩核桃提质增效基地建设，核桃种植面积稳定在164万亩以上；核桃挂果面积达160万亩，产量达5万吨，产值达12亿元，农民人均核桃收入达5300元。

2.培强壮大蚕桑产业。以金碧、石羊、新街三个乡镇为重点，培强大—柳—黎（大中、柳树、黎武）、大—凉—将（大桥、凉桥、将军）两个蚕桑产业经济带，巩固发展40个蚕桑专业村，按“公司+基地（合作社）+农户（社员）、产供销一体化”的产业发展模式，突出“桑园建设、蚕茧生产、市场整治、茧丝加工、综合利用”五个重点，围绕“依靠科技，扩大面积，主攻质量，提高效益、龙头带动”五个核心，提高栽桑养蚕技术水平和亩桑效益，实现蚕桑产业高质量发展。到2025年，桑园总面积稳定在9万亩，实现鲜茧总产量3000吨，工农业总产值达3亿元以上。

3.培强壮大花椒产业。持续抓好花椒种植、管理、加工等环

节的技术推广，实施好花椒集约化经营、病虫害防治、烤房烤炉建设等提质增效工程，提高花椒品质。引进和扶持花椒加工企业，助推花椒产业发展。到 2025 年，花椒种植面积稳定 42 万亩以上，完成花椒提质增效 25 万亩，扶持发展花椒精深加工营销企业 2 家，产量达 0.63 万吨，产值达 3 亿元。

4.培强壮大中药材产业。抓住国家鼓励、支持发展中医药事业的战略机遇，以建设成为云南省中药材种植基地、药品制造加工基地、全国彝药研发生产基地以及中彝医诊疗康复和休闲养生基地为目标，充分利用山区面积大、适宜种植面积广的优势，以幼林地、疏林地、经济林地为重点，企业、大户为龙头推进中药材基地建设，健全技术服务体系，完善政策激励机制，做好引种驯化，重点推广续断、金银花、板蓝根、桔梗、天麻、云木香等 10 余个中药材品种种植，培强壮大中药材产业，助推生物医药和大健康产业发展，把彝药打造成全国知名品牌。到 2025 年，中草药种植面积达 5 万亩，实现产值 1.6 亿元以上。

（三）着力培植特色产业

1.建设优质蔬菜基地。以金碧、赵家店、龙街、昙华、石羊、新街等乡镇为重点，建设魔芋、百合、辣椒、食用菌为主的“优质蔬菜基地”。到 2025 年，完成优质蔬菜基地 21 万亩，其中：早青豆类基地达 10 万亩，辣椒基地达 3 万亩，魔芋基地达 3 万亩，百合基地达 1 万亩，设施蔬菜基地达 1 万亩，食用菌达 70 万平方米，其他特色蔬菜基地达 3 万亩，实现产值 5 亿元以上。

2.建设优质特色水果基地。以龙街、赵家店、湾碧等乡镇为

重点，建设芒果、石榴等鲜食水果种植示范基地。到 2025 年，水果产量达 3.15 万吨，产值达 1.8 亿元。

3.建设脱毒大麻基地。以晏华、桂花、三台为重点，面向全县高海拔山区、半山区推广，建设“优质大麻基地”。到 2025 年，大麻生产基地达 15 万亩，实现麻叶、麻花总产量达 3 万吨。

4.建设特色林木林果基地。积极引导育苗户发展清香木、香樟、栾树、滇朴、大姚核桃、花椒、华山松等绿化、经济苗圃。到 2025 年，苗圃面积达 0.15 万亩。发展板栗、华山松、树葱等特色林果基地。到 2025 年，板栗种植面积达 10 万亩，华山松面积达 5 万亩，树葱面积达 0.16 万亩，产值达 5 亿元以上。

5.大力发展林下经济。积极发展以野生菌为主的林下经济，实施野生食用菌促繁保育 25 万亩以上。大力发展林下中药材、林下天然食品、林下畜禽养殖，不断优化林业产业结构。到 2025 年，争取新建野生菌精深加工企业 1 个，培育省级林业专业合作社 20 个以上，实现林下经济产业产值达 2 亿元以上。

（四）积极发展淡水渔业

加强对淡水渔业养殖新技术、新经验的引进，不断扩大淡水渔业产品的销售渠道，提高市场占有率和竞争力，在县域内重点水域开展渔业增殖放流，开展无公害农产品标志认证，努力打造具有地域特色的淡水渔业品牌，建设“渔业养殖基地”。到 2025 年，发展稻田养鱼、库塘坝养鱼等“渔业养殖基地” 1.3 万亩，实现渔业产值 0.26 亿元以上。

二、建立农业经营体系

（一）培育壮大新型农业经营主体

大力培育专业大户、家庭农场、专业合作社等新型农业经营主体，发展多种形式的农业规模经营和社会化服务，不断提高农业组织化、标准化、规模化、机械化、产业化水平。采取政策补贴、项目推动、成立合作经济组织等形式，按照依法自愿有偿原则，鼓励承包经营权在公开市场上向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业庄园、农业企业流转，发展多种形式的规模经营；鼓励和引导工商资本到农村发展适合企业化经营的现代种养业，向农业输入现代生产元素和经营模式，促进特色农业规模化生产和产业化经营，提高农产品竞争力。到 2025 年，全县培育家庭农场 200 户；农民专业合作经济组织达 400 个，50%以上的农户成为农民专业合作社成员，60%的农民专业合作社实现标准化生产、品牌化经营、规范化管理；全县 70%以上的种植业商品基地纳入产业化经营链，农民人均增收的 50%来自农业产业化经营。

（二）推进农业适度规模经营

鼓励土地承包农户开展土地适度集中连片集约经营，研究出台鼓励扶持政策，加快土地集中连片集约经营进程。采取政策补贴、项目推动、成立合作经济组织等形式，按照依法自愿有偿原则，依托土地股份合作、土地托管、代耕代种代养等形式，实行统种统收、统防统治、统销统结；把长期进城务工的农民从土地上分离出来专心从事二、三产业，逐步实现农民从传统向现代转变。到 2025 年，土地流转规模占承包耕地 20%以上。

（三）大力培育农业龙头企业

抓住省、州对特色产业扶持发展机遇，积极争取项目与资金，加大对多种经营形式农业产业化龙头企业的扶持力度，通过增强农业龙头企业的精深加工能力，拉长农业产业链，实现农产品增值和农民增收。引导龙头企业、专业合作社等与农户建立稳定的购销关系，创新农业营销服务，逐步形成利益共享、风险共担的经营机制，使龙头企业、专业合作社与农户相互依存，共同发展，增强对农户的带动能力。加大对加工企业技术改造、基地建设、新产品开发等支持力度，走“民办、民管、民受益”的路子，着力提高加工能力和水平。到2025年，全县各类农业龙头企业达50家，其中省级农业龙头企业达15家。

三、完善农业支撑体系

（一）健全完善农业产业链。把发展绿色食品、有机食品作为目标和重点，建立从基地到餐桌的质量管理体系。健全高原特色现代农业地方标准体系，加强农业标准化示范区、园艺作物标准园、畜禽标准化示范场和水产养殖示范场建设，支持新型农业经营主体率先开展标准化生产。建立良种、培育、加工、产品质量标准体系，按照定品种、定主体、定目标、定责任、定管理的要求，使质量标注成为企业和农户遵守的行为准则。健全植物保护体系、农产品质量安全和检验检测体系、动物检疫监督体系、动物防疫体系，建立农业资源与生态保护体系、耕地质量和农业气象灾害动态监测及预警系统。完善农业流通体系，加快鲜活农产品从生产、流通到消费的冷链系统、物流配送系统建设，积极构建跨区域的农产品营销网络和现代农业流通体系。加强农产品

产地和集散地市场建设，完善农产品烘干、预冷、加工、储存、运输、配送、金融、信息等设施建设和配套功能，提高流通效率。积极实施知名农产品品牌打造工程，开展农产品品牌推介营销和社会宣传，提升品牌效益和精深加工附加值。

（二）提高农业装备水平。加强先进适用农机具推广，建立健全农机化服务体系，提高现代农业装备水平和综合生产能力。推广秸秆机械化还田及综合利用技术，加快机械化旱作节水农业技术推广。强化农机监理工作，促进农业机械化健康快速发展。加大农机购置补贴力度，建立生产机械化示范区，扶持“两户”，争取每年新增农机具 2000 台（套）以上。以蔬菜、马铃薯、中药材等作物为重点，建设品种引育圃和微繁脱毒、穴盘育苗、变温库等良种引育设施，推广塑料大棚、日光温室、滴灌喷灌、遮阳覆盖等生产设施，提高园艺作物设施化生产水平。推广标准化厩舍、水产规模养殖和畜禽规模养殖粪污处理等设施建设，全面提升清洁化生产水平。积极发展节地、节水、节肥、节药、节种的节约型农业。到 2025 年，农机总动力达 35 万千瓦；农用拖拉机拥有量达 3000 台；农机耕作面积达 50% 以上。农机装备结构得到有效调整，综合农机化率达 55% 以上，种类齐全、应用广泛。

（三）推进农村一二三产业融合发展。以大健康和绿色食品业为支撑，以基础性、统领性、成长性较好的企业为龙头，推动龙头企业在全产业链布局中发挥关键作用，培育产业链领军企业，带动关联产业发展，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。以现代农业观光园、民族特色旅游村、特色旅游小镇为突破口，

鼓励支持乡镇、村（社区）、专业合作社建设建立农产品初加工基地，延伸产业链、价值链，把资源优势转化为经济优势、产业优势。实施“绿色+”“生态+”，进一步释放健康养生产业示范带动引领作用，带动绿色食品、民族文化、旅游文化、生物医药加速融合发展，推动一二三产业融合和产村产镇融合发展，带动农业产业真正走上规模化、特色化、品牌化的路子。

四、建立农业绿色生产体系

（一）改善农业生产条件。持续推进粮食生产功能区与重要农产品保护区建设，加快推进高标准农田建设；开展耕地质量保护和提升行动，实施中低产田地改造、土地整理和耕地质量建设工程；加快推进小型农田水利重点县、山区“五小水利”、水库除险加固和中小河流治理，推进灌区水利配套设施和高效节水灌溉水网建设，增强耕地抵御自然灾害的能力和粮食综合生产能力。到2025年，力争改造中低产田地15万亩，全县高稳产农田达25万亩，实现人均拥有1亩高产稳产农田；建设小水池2000个、小泵站250个、小沟渠1000公里，覆盖全县12个乡镇，覆盖面积5万亩以上。

（二）积极发展种养结合循环农业。积极发展循环农业，加大农业废弃物资源化利用力度，开展粪污综合利用，做好养殖区卫生消毒及粪污资源化利用、病死畜的无害化处理等工作。因地制宜发展生态型复合种植，促进种地养地“种养+”“林养+”结合，扎实开展生态循环农业工程建设。启动秸秆综合利用示范县建设，推行秸秆全量化利用，推广使用新型和专用肥料、低毒

高效农药、多功能农业机械及生物可降解农膜等农用生产资料。

专栏 7-1 农业产业重点建设项目及知识链接

农业发展项目：全面落实粮食安全行政首长责任制，推动藏粮于地、藏粮于技，稳定粮食播种面积，突出抓好口粮生产。实施高标准农田建设、粮食高产创建种植示范区、高原特色现代农业产业基础设施建设、高原特色现代农业产业园区等建设项目；实施中药材资源圃和良种繁育基地建设、中药材种植标准化试验示范基地建设、国家省级农业科技园区、县科技合作与交流中心；实施节水灌溉、天然气产业园、高原特色现代农业科技示范园建设项目；实施 12 个乡镇乡村振兴示范村建设项目；实施优质蚕桑、生态蔬菜、特色水果等产业科技研发中心和种植技术研发中心建设项目；实施农业产业强镇、特色农产品优势区创建、农产品检测、农产品食品精深加工建设项目；实施工业大麻种植加工基地、咖啡产业发展合作项目建设；实施农作物生产全程机械化、农业机械购置补贴、农业装备提升、农机具租赁服务等项目；实施农业培训中心建设、新型职业农民培育工程、农业科技人员创新能力提升培训、商品有机肥建设、农产品质量安全认证创建等项目；实施农村（水窖、水池、水柜）工程、农村（灌排两用）五小水利工程等建设项目；实施农作物病虫害疫情监测中心、农田面源污染、重金属整治等工程建设项目。

林业发展项目：实施特色经济林果、抚育、促繁、巩固脱贫成效提质增效。实施核桃、花椒、板栗产业化示范基地建设；实施林产品、食用菌种植、加工建设项目；实施封山育林和封禁治理、矿山生态修复、天然林保护、公益林生态效益补偿、国有林场森林质量精准提升、永丰湖退耕还湿、县华山路级自然保护区、百草岭国家级自然保护区等建设项目；实施永丰湖湿地公园及森林康养项目建设。

畜牧业发展项目：实施畜禽标准化养殖体系、新街镇畜禽标准化规模养殖基地建设、健康养殖关键技术研究产业化开发、循环农业生态园、养殖示范基地及加工生产基地、草饲料开发供应体系等建设项目；实施动物防疫体系、大牲畜规范化交易、农产品检测中心、动物运输车辆清洗消毒中心、动物交易市场和大牲畜定点屠宰场建设、重大动物疫病防控监管平台、病死畜禽无害化处理厂等建设项目。

种养结合循环农业项目：实施畜禽养殖废弃物处理和资源化利用建设、畜禽粪污资源化利用监测建设项目；秸秆综合利用、耕地有机提升、农膜和农药包装物回收利用项目；新街镇农膜和农药包装物回收利用、耕地重金属污染治理项目；三岔河镇农膜农药包装物回收利用、实施耕地重金属污染耕地治理项目；桂花镇农膜、农药、包装物等农业污染源回收利用项目；畜禽粪污综合利用等建设项目。

渔业发展项目：实施稻渔综合种养技术示范与推广、湾碧乡金沙江流域鱼苗繁育保护基地、金沙江干流及主要支流（大姚段）流域重点水域实施禁捕基础设施建设等项目。

两型三化：开放型、创新型、高端化、信息化、绿色化。

扶持“两户”：重点扶持种粮大户、农机大户。

第二节 推进新型工业化

主动融入“中国制造 2025”“互联网+”“智能+”，以转型升级提质增效为主题，以工业化和信息化深度融合为主线，突出“三轮”驱动，实施“四大”工程，建立结构优化、功能完善、

附加值高、竞争力强的现代工业体系。到 2025 年，力争规模以上企业达 40 户以上，实现工业产值 200 亿元，年均增长 15%以上；实现第二产业增加值 59 亿元，年均增长 16%以上；规模以上工业增加值 36 亿元，年均增长 15%以上；工业固定资产投资年均增长 15%以上的目标。

一、推进产业优化升级

（一）培强壮大两大优势产业

1.培强壮大绿色食品加工业。围绕打好“绿色食品牌”，引进和培植一批有实力的加工企业，大力发展以大姚核桃、大姚蜂蜜、小把粉丝、林果蔬菜、畜禽产品、食用菌、饮料制造、保健和营养食品制造等为主的特色农产品产地精深加工，支持广益、华盛等企业做强做大，延伸绿色食品产业链、提升价值链。充分运用好“大姚核桃”“大姚小把粉丝”地理标志证明商标、中国驰名商标的品牌效应，做大做强“一县一业”核桃特色产业，擦亮“中国核桃之乡”名片；积极申报“大姚花椒”等地理标志证明商标。到 2025 年，力争绿色食品加工业产值达 110 亿元以上。

2.培强壮大装备制造业。坚持“产业集聚、资源节约、土地节约、绿色发展”理念，抢抓国家产业转型升级、发达地区产业转移等机遇，健全完善规划引领、生态把关、园区集聚、龙头带动、项目支撑、链群联动工作机制，创新投融资模式，不断完善大姚工业园区南山坝片区基础设施和信息化服务设施建设。支持大姚祥华工业制造股份公司、云南星禹水利设备有限责任公司在技改升级的基础上，加大招商引资力度，加快引进一批新能源汽

车及零配件、数控机床、农业机械等领域的大型研发制造企业，大力发展绿色制造、先进制造、智能制造、电子制造等高新技术产业，打造新兴产业链，推动传统制造产业高端化、智能化、绿色化发展，打造大姚工业园区南山坝片区先进制造业产业集群。到 2025 年，力争装备制造业产值达 30 亿元以上。

（二）巩固提升三大产业

1. 巩固提升轻纺加工业。依托七彩丝绸有限公司扩大产能发展织绸产业，通过招商引资引进 1-2 家集缫丝、织绸一体化的加工企业。紧紧抓住烟草行业改革、中烟公司招投标形式变化的机遇，大姚县彩印有限责任公司作为红塔集团楚雄卷烟厂定点卷烟配套辅料生产重点供应企业，利用现有设备，不断加大技术改造力度，切实加快印刷产品的结构调整，扩大市场份额，产品供应至红塔集团楚雄、大理、玉溪、昭通卷烟厂，逐步参与红云红河集团产品的打样、试机、供应。同时，面向全省市场扩展出版、医药、食品、日用品等中高档印刷领域，有选择的引进适应高档包装装潢印刷品的柔印、凹印、圆压圆烫、模切、烫金等节能环保生产设备，满足多品种、高质量及特殊要求的彩印市场需求，不断延伸产业链，拓展烟用商标、烟用接装纸、包装箱、标签等印刷业务，助推以缫丝、织绸、印刷为主的轻纺工业发展。到 2025 年，力争轻纺工业产值达 10 亿元以上。

2. 巩固提升绿色能源业。抓住楚雄州被国家列为金沙江干热河谷光伏发电重点区、金沙江流域风光水互补能源基地建设重点区域的机遇，充分利用风、光、水资源优势，合理规划光伏、风

电等新能源建设项目；鼓励大型公共建筑及公用设施、工业园区等建设屋顶分布式光伏发电。充分利用楚攀天然气管道，启动龙街至县城天然气次高压输管网建设项目。加快生物质能开发利用，充分利用丰富的农作物秸秆、城镇生活垃圾等生物质资源，发展生活垃圾和生产秸秆焚烧发电。到 2025 年，力争水电总装机达 7.352 万千瓦，力争风电装机达 78.4 万千瓦，太阳能发电装机达 97 万千瓦，实现新能源产值 15 亿元以上。

3.巩固提升冶金矿产业。依托楚雄矿冶股份有限公司，进一步整合县内铜矿资源，加快推进接续接替工程建设步伐。支持桂花公司破产重组，加大龙街青厂洼、秀水河、三台未俄、铁锁拉巴、昙华菜西拉等矿产资源的勘探开发，科学合理的开采县内铜资源。走矿电结合的路子，加大以电解铜为核心的铜资源深加工。大力发展通信电缆、空调、汽车、电子电器制造等产品所用铜制件制品，实现精细化、高端化发展，做长产业链，提升产品附加值，实现产业做大做强。同时做好铁、金、云母、盐等矿产资源的招商引资和开发利用。到 2025 年，力争冶金矿产业产值稳定在 10 亿元左右。

（三）发展其他工业产业

1.加快发展生物医药产业。以市场需求为导向，以彝医药为特色，以强龙头、建基地、创品牌、补链条为着力点，加大政策扶持力度，强化要素保障，优化发展环境，大力推动生物医药加工、原料药材基地建设。以“云药之乡”为抓手，发挥我县天然药物资源优势，加强与中医药学校、协会合作，以“公司+基地

+农户”的形式，推进中药材基地建设，开展中药材初深加工。依托省内科研单位研发基础和优势企业的品牌效应，充分利用生命科学、现代生物、信息技术等高新技术研究成果，加快生物资源的开发和利用，建立以中药、彝药、保健品、健康产品为重点的生物医药产业体系，发展壮大彝药产业。到2025年，力争生物医药加工企业达6户以上，培植年产值5亿元以上企业1户、1亿元以上企业2户，生物医药产业产值突破15亿元以上。

2.加快发展林木加工业。依托丰富的森林资源，推动木材加工产业提档升级，强化科技创新驱动，加快培育壮大科技含量高、附加值高、资源利用率高的木材深加工企业，加强林木产品标准化和品牌化建设，加大对森平板业公司扩建胶合板生产线，惠丰公司实木地板、集成家具生产线项目建成投产的支持力度。到2025年，力争林木加工业实现产值1亿元以上。

3.加快发展新型建材业。加快新型建材业发展，提高工业废渣综合利用水平，提高废弃物的回收和循环利用率。升级改造页岩砖生产建设，探索发展碳化硅新型不定型耐火材料、碳化硅纤维、功能陶瓷等新材料产品，引导发展水泥板材、新型塑钢彩钢等新型建筑材料。以南山坝工业园区新型建材加工区为重点，以国家产业政策为导向，重点培育企业发展新型建材产业。

二、推进园区转型升级

按照创新驱动推动高质量发展的要求，坚持走“科技创新兴区、特色产业立区、开放发展强区”的路径，优化园区空间布局，集聚优势资源，继续构建“一园两片区”联动发展格局，南山坝

片区以装备制造产业为主导，金碧片区以绿色食品、生物医药、轻纺加工等产业为主导。加快园区基础设施建设，推进园区综合服务设施、污水处理、服务平台、工业园区标准厂房、园区公(廉)租房等重点项目建设。创新园区管理体制，建立行政权限和经济管理权限相对独立的统分结合管理体制，推动园区管理从单一行政管理向市场化、公司化管理转变。强化园区资源的集约节约利用，推动创新型园区和生态示范园区建设，提高园区单位面积投入强度和产出率，严把入园项目审查关，探索园区“订单式”标准厂房建设模式，引导工业企业向园区集聚发展。着力引进高层次创新型人才，利用省、州、县人才政策和产业扶持政策吸引外地高端人才在大姚聚集。积极争取国家和省、州资金和省、州各大商业银行资金支持，加大县工业投资公司资本、资产的注入力度，鼓励大企业(集团)和其它经济组织以“园中园”形式参与园区建设，增强园区造血功能。加强园区工业招商引资，大力引进高新技术企业，提升园区开放水平。推动“中国制造 2025+互联网+双创”工业化信息化深度融合，培育高质量产业集群，营造高水平“双创”生态，推动新产业、新业态、新模式与本地民族特色产业深度融合创新，促进传统产业提质增效，成为带动县域经济结构调整和经济发展方式转变的强大引擎，把园区打造成为全省重要的绿色食品加工基地和重要的先进装备制造产业基地。到 2025 年，力争园区工业总产值达 160 亿元以上，规模以上工业增加值达 34 亿元以上，力争完成园区工业投资 8 亿元以上，新增入园企业 20 户以上，累计入园企业达 70 户以上。

三、主动承接产业转移

坚持有选择性的产业承接导向，创新体制机制，完善产业转移承接环境条件，加大招商引资力度，推进引进企业、承接产业与本土企业和特色优势产业的有机融合、联动发展，带动全县产业结构优化升级。依托高原特色现代农业、新能源、机械配件等资源和产业发展优势，围绕农特产品精深加工、装备制造业、新能源、轻纺工业等新兴产业，突出产业链关键环节和缺失环节，积极承接关联产业和配套产业，推动专业化分工和社会化协作。探索产业转移“负面清单”管理模式，禁止承接污染大、消耗高、工艺技术落后的生产能力。加快推进基础设施、配套设施和以园区为主的平台和载体建设，增强承接产业转移的支撑条件。大力发展与承接产业转移相匹配的生产性服务业，增强承接产业落地发展的配套服务能力，增强产业承接能力。加大人才培养和产业工人职业技能培训力度，增强产业承接的智力支撑。创新产业承接模式，加强与发达地区的园区对接，按照合作共赢原则提升园区经济效益和管理水平。强化承接全产业链转移，围绕产业链的建立、补齐、延伸、强化，推进集群式招商，合理布局承接产业转移，依托周边能源、资源、市场，推动开展产业对接和产能合作，探索承接全产业链转移。

四、大力发展民营经济

发展以新技术、新产业、新业态、新模式为主的新民营经济，深入实施市场主体培育发展攻坚工程和民营经济发展“十大工程”，以“三进企业”和“八个一批”为抓手，推行“孵化+创

投”模式，孵化一批民营中小企业。完善公司治理结构，强化企业现代化管理，提升企业诚信建设水平。持续实施“彝乡英才”8大工程，加大企业人才队伍建设，提升企业家素质。建立“小升规”重点企业培育库和专精特新“小巨人”企业培育库。帮助企业解决好资金、场地、技术创新、产业链延伸、市场拓展等问题，实行“零缝隙”对接、“零阻碍”准入、“零间隔”服务。强化“减税降费”政策及新升规企业奖励政策落实，研究制定企业上市奖励政策。支持中小企业上市融资工作，鼓励民营企业通过兼并、收购、联合、参股等多种形式开展兼并重组及投资合作。“十四五”期间，力争培育上市企业1户以上，新增省级成长型中小企业2户以上，新增规模以上工业企业10户以上，民营经济增加值达70亿元，年均增长12%以上，占GDP比重达到50%以上，从业人员达7万人。

五、实施工业产业链提升工程

按“提质、延链、创牌、转型”的思路，大力发展重点产业龙头企业，推进上下游产业、前后环节有效连接，形成一批全产业链集群，延长产业链供应链，提高产品附加值，提升价值链，促进一二三产业融合发展。通过龙头企业带动农产品精深加工、科技创新、市场开拓、行业联动、信息服务等多种有效途径，打造一批产品竞争力强、市场占有率高、影响范围广的企业和农产品品牌，培育一批地理标志保护、生态原产地保护、云南名牌、老字号、地理标志证明商标、中国驰名商标和“三品一标”农产品等品牌，提升我县产业链供应链现代化水平，推动工业体系优

化升级。在“十四五”期间，争取创建5个销售收入达10亿元以上的全产业链，打造10个销售收入达5亿元以上的全产业链，提升一批县级农业全产业链实现销售收入超1亿元。

专栏 7-2 工业产业重点建设项目

工业园区建设项目：实施工业大道延长线建设项目（二期）、金碧绿色食品产业园区3号次干道路、工业园区南山坝工业片区保障性住房建设、工业园区南山坝工业片区园区服务中心建设、工业园区南山坝工业片区主干道路改扩建、南山坝自来水厂、污水处理厂次干道路建设、南山坝装备制造产业园区四期场地平整工程、产业园区建设项目（南山坝工业片区和金碧工业片区供水供电设施）、南山坝装备制造产业园区绿化亮化工程、南山坝装备制造产业园区加油站等建设项目。

工业发展项目：实施核桃精深加工产业园建设、核桃中药材产业技术创新中心、工业园区一般工业固体废物堆存及资源化再利用、南山坝装备制造产业园建设、大姚祥华工业制造股份公司退城入园整体技改搬迁（二期）、沥青混凝土拌合站建设、大姚祥华工业制造股份公司报废汽车拆解建设、中药配方颗粒生产加工等项目建设。

第三节 大力发展现代服务业

大力发展健康养生基地，着力发展文化旅游业、现代商贸物流业、数字经济产业、金融服务业、房地产业等现代服务业。到2025年，第三产业实现增加值68亿元，年均增长8%以上。

一、建设健康养生基地

充分发挥中彝医药、自然资源、交通区位等优势，推动健康养生与传统产业的创新融合，培育发展新业态，延伸产业链。以市场需求为导向，加快现代中药、医学科研，区域治疗中心、康养、休闲全产业链建设，全面提升医疗保健、养生养老服务水平，推进医养结合，优化医疗卫生与养老服务资源布局，形成覆盖城乡、规模适宜、功能合理的医养结合服务网络。以绿色、有机、品质、安全的健康食品为重点，发展康养食品产业，大力发展“健康+养老”“健康+医疗”“健康+教育”等健康产业。主动融入大滇西旅游环线建设，结合资源优势，突出特色定位，加强与攀

枝花、上海等地合作，以发展健康旅居、健康养老项目为依托，以大姚核桃康养小镇（永丰湖）为核心，以石羊文化旅游特色小镇等为支撑，建设中彝医药康体保健旅游示范基地和健康体验园，大力发展“健康+旅游”项目、康体健身产业，推进高原体育训练基地建设，规范发展徒步、马拉松、自行车、漂流、定向运动等产品业态，推动体育运动、生态休闲观光、文化体验、乡村旅游融合发展，打造健康旅游目的地、健康养生凹地。到2025年，力争健康养生业产值达25亿元以上。

二、发展壮大文化旅游业

坚持国际化、高端化、特色化、智慧化发展方向，以创建“全域旅游示范县”为突破口，推进文化与旅游深度融合，全力提升“中国核桃之乡、西部祭孔圣地、咪依噜的故乡、金马碧鸡发祥地”旅游形象知名度和影响力。积极融入大滇西旅游环线楚雄“四大走廊”建设，推进以三潭、百草岭旅游区自然风光为重点的“奇山异水走廊”建设，以石羊古镇儒家文化为重点的“古镇文化走廊”建设，以昙华彝剧诞生地、三台十月太阳历为主的“彝族文化走廊”建设。大力发展旅游新业态，打造精品旅游小环线，按照“两轴两心三区三线”的旅游发展布局，做大南永旅游走廊大姚发展轴、元宾旅游走廊大姚发展轴，做强县城核心旅游集散中心、石羊古镇次级旅游集散中心，做特三台、三岔河、铁锁、昙华等周边区域的生态旅游区，昙华、石羊、桂花、三台、湾碧等周边区域的民族风情旅游区，金碧、新街、赵家店、龙街等周边区域的康体休闲旅游区，做精千里金沙观光游、千里彝山核桃康

养深度游、千年古镇文化游三条特色旅游线。发展乡村精品旅游，加快特色小镇、旅游特色村、田园综合体和半山酒店建设。推进“秩序整治、智慧旅游、品质提升”旅游革命，突出品牌引领，强化项目支撑，开发旅游产品，培养导游队伍，完善管理服务，构建诚信体系，提升旅游形象，把大姚建成集生态旅游、民族风情旅游、康体休闲旅游为一体的新兴旅游目的地、大滇西旅游环线重要支撑示范区、省级旅游特色城市和省级旅游强县。到2025年，力争全县年接待游客563万人次，年均增长20%左右；实现旅游总收入94亿元，年均增长20%。

三、加快发展现代商贸物流业

充分利用地缘优势，实施物流枢纽、流通现代化建设和市场主体培育三大工程，以物流基础设施和物流体系建设为重点，加快推进冷链物流中心、现代物流园区建设，规划新建咪依噜彝族文化大观园、西北片区商贸综合体、生猪交易市场、标准化农贸市场、水果批发专业市场、核桃商城、综合汽车城、小商品综合贸易特色市场，通过完善仓储、物流等服务配套功能，主动融入滇中城市经济圈、成渝双城经济圈，构建统一开放、统筹城乡、竞争有序、内外联动、线上线下互动的市场体系，促使形成与周边互联互通、区域联动、快速、便捷的“枢纽+通道+网络”的多层级物流体系。建设现代物流园区，形成体系完善、配套健全的现代物流集聚区。推动物流业与电子商务、农业、制造业等产业融合，推进城乡高效配送、社区零售、跨境物流、冷链物流等新模式，提高现代物流业信息化水平，实现物流企业和重点龙头

企业物流运营智慧化。到 2025 年，全社会消费品零售总额达 55 亿元，年均增长 8%以上；限上租赁和商贸服务业达 3 家；电子商务产业园入驻企业达 100 户，电子商务网络销售额突破 5 亿元。

四、发展数字经济产业

围绕“数字产业化、产业数字化”，以大数据与 5G、云计算、人工智能、工业互联网等新一代信息技术结合为重点，扎实推进大数据战略，深入推动大数据与实体经济融合发展。鼓励县内企业加强内部数据资产管理，加快建设集约、开放的大数据平台。培引电子信息相关产业、布局区块链产业，积极发展数字农业，大力推进工业数字化，提升服务业数字化水平。加强数据安全保护技术能力建设，推进数据脱敏、安全多方计算等技术研发和应用。到 2025 年，力争建成 1 个以上数字农业应用示范基地，打造 2 个以上全州领先的智能制造示范点，打造 1 个以上工业互联网应用示范项目，打造 2 个以上电子商务示范乡镇、20 个以上电子商务示范村，建成全国数字乡村示范县。

五、发展金融服务业

健全完善金融服务实体经济体制机制，加大“引金入姚”、金融市场建设和培育企业上市工作力度，完善股权投资体系，探索私募债、融资租赁、资产证券化等科技金融创新产品，拓宽融资渠道，扩大直接融资比例，促进金融、资本、产业融合发展。大力发展普惠金融、绿色金融，强化科技金融服务体系建设，拓宽中小微企业和“三农”主体融资渠道。健全消费金融组织体系、创新消费金融服务模式，提升消费金融发展环境，畅通资金流通

渠道。规范发展“互联网+金融”，壮大第三方支付、移动支付、信用评级等业务。优化金融环境，深化金融改革，防范金融风险，规范金融市场秩序，加大金融人才培养，规范金融考核评价，推进金融工程建设试点工作，加大企业股权改革力度，积极参与省股权托管交易中心建设，支持企业挂牌融资。加大政策性金融对县域经济的支持力度，农业发展银行要继续加大对农业开发、农业技术进步及农村基础建设的支持力度，拉长政策金融服务的链条。国有商业银行要适当放宽对基层机构的授信额度，县域内银行业金融机构新吸收的存款主要用于当地发放贷款。完善农村商业银行法人治理结构，转换经营机制，发展村镇银行和农村金融互助合作社等新型农村金融服务机构，发挥好为农服务主力军作用。争取国家政策支持，力争成为农村金融产品和服务方式创新试点县，推广农户小额信用贷款和农户联保贷款，创新贷款担保方式。到2025年，力争金融服务业增加值达4.55亿元以上。

六、发展房地产业

坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，继续稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制，着力稳地价稳房价稳预期。以市场为导向，围绕打造“健康生活目的地”，积极培育养老地产、旅游地产、康养地产等新兴产业和新型业态。优化商品房供应结构，实现由相对单一的居住型产品向多元化类型产品转变。加强行业监管，规范市场秩序，提升物业服务水平，适应市场变化、契合消费需求。发展住房信贷和住房保险，提高增量住房的商品化程度，促进存量流通，健全房地产开发经营体系和物

业管理体系。发展物业管理、装饰装修等住宅服务业，推进房地产开发、销售和物业管理的分业经营，规范管理质量和收费标准。发展和规范房地产咨询评估、经纪代理等中介服务。到 2025 年，完成房地产投资 40 亿元。

七、发展家政服务业

围绕标准化、规范化、专业化发展方向，引进产教融合型家政企业，积极拓展家庭用品配送、实物租赁、家庭救助、教育培训等服务市场。开展家政服务业标准化试点示范，加大家政服务技能培训力度，提高从业人员素质，建立持证上门制度，建立健全家政从业人员体检服务体系，提高家庭服务业发展质量。加强家政服务业平台建设，完善信用监管、信息服务等功能，完善家政服务业信用体系，培育家政服务品牌。加强家政供需对接，拓宽相对贫困人员就业渠道，助推脱贫攻坚成果巩固。

八、发展社区服务业

坚持“以人为本、服务居民”的方针，引导有条件的社区服务从社会福利型向社会化服务转变，促进社区服务产业化发展。整合现有社区商业资源，加大对社区服务业投入，吸引社会各类资金兴建社区服务设施和创办社区服务实体，逐步建立多元化投入机制，培育多元化的服务主体。开拓家庭服务领域，提供便民利民服务、面向特殊群体的福利服务、面向属地单位的社会化服务。着重发展快餐业、配餐业、家庭服务、维修服务、接送服务、幼儿服务、养老服务、保健服务、文娱服务等社区综合服务中心。

九、加快发展其他服务业

大力发展法律咨询、会计审计、工程咨询、信用评估、认证认可、广告会展、租赁等商务服务业。同时加快科技服务、人力资源服务、节能环保服务等服务业发展。

专栏 7-3 现代服务业重点建设项目及知识链接

文化旅游项目：实施核桃康养小镇、东塔湖健康养老养生度假文旅康养、健康养生机构等项目建设；实施徒步旅游线路、精品自驾游旅游线路、赵家店三潭瀑布自驾服务营地、奇山异水文化旅游廊道、彝族文化旅游廊道、石羊古镇文化旅游廊道等项目建设；实施湾碧乡咖啡厂美丽家园集镇旅游、南永公路沿线乡村旅游示范带、湾碧傣族傈僳族风情旅游集镇、赵家店镇、石羊古镇、新街镇、龙街镇、昙华乡彝族生态旅游集镇建设；石羊镇文联村、桂花镇自必苴村、桂花大村、三台乡三台社区、三岔河镇荃马箐、龙街镇美泗村等旅游扶贫示范村创建项目；实施昙华山彝族风情主题营地、永丰湖、石羊古镇、西河印象景区微营地、百草岭生态主题营地等建设项目；实施大姚县旅游综合体、西河印象彝族美食特色街区、精品旅游饭店、湾碧乡碧水庄园、三台古树核桃庄园、永丰湖湿地公园半山酒店、三潭瀑布悬崖半山酒店、三台古树核桃庄园半山酒店、石羊古镇盐浴温泉酒店等建设项目；实施“旅游+”“美丽县城”融合项目、打造智慧化旅游景区、彝族文化大剧院、三潭景区旅游开发、昙华山国家 AAA 级旅游景区巩固提升、西河印象国家 AAA 级旅游景区巩固提升、白塔公园创建国家 AAA 级旅游景区等建设项目；实施金碧镇七街仓西红色旅游村、石羊古镇红军长征过大姚红色旅游基地等建设项目。

房地产产业项目：实施城央一品、城市港湾二期、御景湖山、瑞特家园、北辰书院、东湖御景、国际商贸物流城、原经信局棚改片区房、原农业局棚改片区、李湾村片区、莲花坝片区、县政务中心东侧、海心片区、东南片区、东片区等房地产开发项目。

现代服务业项目：实施国际商贸物流城、现代物流园区、物流中心、核桃商城、核桃交易市场、西北片区商贸综合体、县城专业交易市场、县农产品批发交易中心、综合汽车城、县冷链物流中心、县物流分拨中心、城乡物流高效配送、冷链物流设施配套建设、县农产品仓储保鲜冷链物流设施建设、三岔河镇特色农产品冷链加工及农村电商、乡镇农贸市场提升改造、农产品集散地市场建设、农特产品冷库和现代物流链、农村物流基础设施等建设项目。

“四大走廊”建设：高标准、高质量推进大滇西旅游环线楚雄“四大走廊”建设，充分发挥楚雄州独特的旅游文化资源优势，着力建设记述生命起源的生命走廊，记述地球沧桑巨变的奇山异水走廊，记述中原文化、古滇文化、民族文化、边陲文化相互激荡、交相辉映的古镇文化走廊，记述彝族古老神奇历史的优秀彝族文化走廊。构建“山水联动、文旅融合、路景一体”的发展新模式，把“四大走廊”打造成为独一无二的世界级目的地旅游廊道，使之成为带动楚雄旅游文化业发展的引爆点和增长极，全面推动全州旅游文化产业转型升级高质量发展。

融入大滇西旅游环线建设：围绕大滇西旅游环线楚雄“四大走廊”建设，形成“点、线、面”相结合的文化和旅游发展新格局，提升楚雄文化引领力和旅游知名度，推进文旅产业高质量发展。重点打造滇中旅游中环线，打造一批行程 3-5 天的旅游小环线。

半山酒店建设：以不破坏生态、不过度开发、不影响原住居民生产生活为原则，突出民族文化元素和自然资源禀赋，把半山酒店打造成为藏在山间、隐没林中、外观古朴、内部高

端、设施现代、服务一流的精品酒店。严格审批、控制规模，实行点状用地供给，加强财政、金融等方面政策支持，大力引进有实力、有情怀的投资主体积极参与建设。

田园综合体建设：以田园为基础，集成宜居宜业宜游宜养的综合功能，吸引创新人才和企业集聚。促进中小城市、县城、中心镇、特色小镇、特色村、旅游基地有机生长和延伸，营造优良的生态景观，打造依托现代交通与城镇传统中心区高效连接的城乡一体化新空间，高标准建设 20 个田园综合体。

第四节 实施质量强县战略

坚持质量、标准、品牌“三位一体”推进，全面提升“大姚制造”产品质量和品牌形象。加强标准、计量、专利、认证认可、检验检测等能力建设，开展质量基础“一站式”服务。持续开展质量提升行动，实施质量激励制度，支持企业加强质量管理体系建设，在重点领域建立覆盖产品全生命周期的质量管理和质量追溯制度，搭建农产品质量追溯平台。开展质量标杆和领先企业示范活动，全面提升产品、工程、环境和服务质量。持续开展农产品品质提升行动和生产标准体系建设，擦亮大姚绿色农产品质量品牌。突出冶金、装备制造等产业，实施装备技术和产品质量攻关工程，推动工业增品种、提品质、创品牌。围绕物流、金融、信息、商贸、餐饮等重点领域，实施服务质量满意提升工程，建立健全服务标准体系和服务质量测评体系，提升金融科技水平和金融的普惠性。推进品牌强县建设，以大姚工业园区为重点，培育一批地理标志商标和地理标志保护产品。到 2025 年，重要工业产品及食品相关产品质量监督抽查合格率稳定在 90%以上；农产品质量综合监测合格率保持在 97%以上；食品获证生产企业产品质量监督抽查合格率保持在 95%以上；企业产品生产许可证、3C 认证证书覆盖率达到 100%；药品质量安全抽验合格率达到 98%以上。申请专利 200 件，发明专利有效量达 25 件。全县有效注

册商标达 1000 件以上，地理标志证明商标达 5 件、地理标志保护产品 3 件，生态原产地产品保护 2 个、中国驰名商标 1 件以上，国家知识产权优势企业达 5 家以上，获云南省知识产权优势企业 20 家以上、大姚工业园区为国家级知识产权示范园区。获得楚雄州政府质量管理奖企业达 5 家以上、省政府质量管理奖企业达 3 家以上。

专栏 7-4 经济发展重点建设项目及知识链接

新建示范工程：实施赵家店高原特色产业示范园、金碧现代农业产业园区、县现代农业示范园区、生态农业示范园区、绿色产业科技扶贫示范园区、电子商务进农村综合示范等项目建设。

产业融合发展工程：实施大姚创新创业园项目、农村“星创天地”项目、龙街突尼斯软籽石榴分选加工项目；实施优质传统的畜牧业种源保护和开发利用、县农商互联项目、互联网+环境监管能力建设、农业科技创新能力建设、核桃产业融合发展提升改造、“两区两园”（乡村振兴产业兴旺引领区、高原特色现代农业样板区、乡村产业融合发展示范园、农业科技示范园）林业示范、盛昌金属门窗生产有限公司整体退城入园建设项目、飞优兴农业开发有限公司中药材和农副产品初加工建设、机械配件厂退城入园整体技改搬迁项目（三期）、云南星禹水利设备有限责任公司退城入园整体技改搬迁、云南楚雄三润工贸有限责任公司海产品精深加工、三台绿特食品开发有限责任公司技改扩能建设、利英特色食品股份有限公司技改扩能建设、云南金碧制药有限公司“彝药”研发和技改扩能、加州鲈鱼高原高密度养殖技术成果转化及示范基地、云南金碧制药有限公司彝药研发及加工技术研究等建设项目。

卓越绩效管理模式：以顾客为导向，追求卓越绩效管理理念，包括领导、战略、顾客和市场、测量分析改进、人力资源、过程管理、经营结果等七个方面，其核心是强化组织的顾客满意意识和创新活动，追求卓越的经营绩效。

第八章 优化国土空间布局，推进区域发展和新型城镇化

认真落实主体功能区规划，优化生态、农业、城镇“三区”空间，推进区域融合协调发展，构建县城、重点镇、中心村协调发展的城镇化空间格局，按照“以人为本、统筹城乡、产城融合、绿色

低碳、彰显特色”的要求，发挥县城核心引领作用，推进要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，推进以人为核心的新型城镇化。

第一节 构建国土空间规划开发保护新格局

一、优化“三区”空间

加快形成节约资源和环境保护的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，促进经济社会发展与人口资源环境相协调，增强可持续发展能力。认真落实主体功能区规划，优化生态、农业、城镇“三区”空间和规模，严格控制生态空间转为城镇空间和农业空间，禁止将永久基本农田转为城镇用地，鼓励城镇空间和符合国家生态退耕退牧条件的农业空间转为生态空间，针对不同规模等级城镇提出基本公共服务配置要求，加强产城融合，为战略性新兴产业预留发展空间。统筹山水林田湖草综合治理，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

二、严格“三线”控制

坚持节约优先、保护优先理念，统筹生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。严控生态保护红线，加强崑崙山州级自然保护区、重点河流水体保护区、重点水源地保护区、水土流失及地质灾害危险区等区域生态管控和保护，发挥生态保护红线对于国土空间开发底线的约束作用，推进红线区生态保护与修复，构建生态红线安全格局。严守永久基本农田红线，强化永久基本农田对各类建设布局的约束，原则上不得突破永久基本农田边界。科学划定城镇开发边界，综合考虑人口、产业、城镇规模和发展趋势，不突破土地利用总体规划期内建设用地规模并

预留一定弹性。落实“三线”空间开发保护格局，协调解决三条控制线划定矛盾，做到边界不交叉、空间不重叠、功能不冲突。

第二节 构建滇中对外开放北大门

一、积极融入大区域发展

按照“大开放促大发展，大发展带动大开放”的要求，主动服务和融入国家“一带一路”建设、中国—中南半岛经济走廊、中老经济走廊、中缅经济走廊、长江经济带建设、西部大开发战略、成渝双城经济圈等国家重大战略和建设面向南亚东南亚辐射中心、滇中城市群发展、自贸试验区等云南省重大战略，拓展与南亚东南亚国家合作，参与长三角、珠三角、粤港澳大湾区、北上广、江浙沪等沿海发达地区的经贸合作，大力发展枢纽经济、门户经济、流动经济、数字经济，推动高质量跨越式发展，努力把大姚建成长江经济带、滇中城市经济圈连接成渝双城经济圈的重要经济走廊。

二、推进周边区域合作

发挥大姚位于楚雄、大理、丽江、攀枝花四个州市交汇点的区位优势，努力破解交通瓶颈。向东连接元谋，依托京昆高速、成昆铁路打通高原特色农产品外销绿色通道。向西融入大滇西旅游环线，昆瑞经济带大理、祥云、宾川中部增长极合作发展、错位发展。向北主动承接成渝双城经济圈建设，借势金沙江黄金水道和攀西经济区打造滇中对外开放北大门。向南借助楚姚高速融入滇中城市经济圈一体化建设，依托楚雄打造云南省副中心，推进楚北区域中心城建设。中部以县城为中心依托永大、大攀、元宾高速等重要通道，促进与攀枝花、元谋、永仁、姚安、牟定等

周边地区全方位开放合作，建设高质量开放大姚。

三、健全区域合作发展机制

充分发挥市场对资源配置的决定性作用，以打破行政区划限制为突破口，推动优势资源向优势区域配置，引导优势企业向园区集聚，加快形成以非均衡发展推动后发潜力较大区域的迅速崛起、促进全县均衡发展的新机制。加强发展软环境建设，营造良好的合作发展环境。加快产业园区建设，完善投资布局，配套基础设施，落实园区投资优惠政策，创新管理运行制度和机制，为区域合作发展创造条件。坚持“政府主导、市场运作、统筹城乡、产城融合、生态优先、集群发展”的原则，加快推进核心城镇建设，形成吸引内外要素迅速聚集发展的新态势。推进与发达省区市跨区域合作的同时，积极参与区域合作规划编制，共同构建跨州县之间开放合作的新平台，建立与周边区域“1+X”合作机制、定期协调沟通机制、区域合作发展利益协调机制，加快形成与周边区域协调发展、协同发展、错位发展、互补发展的开放合作新格局。加强对外文化交流与合作，打造一批代表大姚形象的文化品牌，推进人文、经贸等领域的合作交流。

第三节 深入实施城市更新行动

加快实施以人为核心的新型城镇化，推动城市结构调整优化和品质提升，转变城市开发建设方式，全面提升城市发展质量。

一、推进新型城市基础设施建设

（一）优化县城路网结构

加快县城路网建设，打通西河南路、一环线东段、百草岭大

街延长线、金平路延长线，形成自楚大高速公路连接线经金龙路、次3号路、金平路、一环线至永丰湖的县城新环城道路。启动县城东片区二期路网、东南片区路网、县城工业园区金碧工业片区海心片次干道路网建设，拓展县城建成区用地边界，提高路网周边土地开发利用效率。

（二）推进城乡“一水两污”建设

加强城镇“一水两污”设施建设，完成县城新建水源及厂网改扩建，完善县城供水管网，提升县城供水能力。实施大姚县防水排涝系统化建设项目，对县城雨污水管网进行提升改造、建设涝水行泄通道，提升县城防洪、泄洪能力。实现污水处理厂（站）12个乡镇全覆盖，提升乡镇污水处理能力。开展城市垃圾填埋场建设，新建建筑垃圾填埋场，完成建筑垃圾再生产品生产线及建筑垃圾收运系统，新建餐厨垃圾处理厂，提升改造生活垃圾填埋场，实现城市垃圾处理减量化、无害化、资源化。

（三）完善城市生态系统

巩固国家园林县城成果，严格执行《大姚县绿地系统规划》，按标准建设规划中的各类绿地。重点围绕西河和小南河河道绿化景观建设，完成西河、小南河河岸绿化景观建设，形成连接蜻蛉湖、东塔湖、白塔湖公园的环状绿化景观带，打造城在山中、山在城中、秀水穿城的山水园林城市格局。同步完善新建城市道路的绿化建设，提高道路绿化达标率，保持人均公园绿地指标达标。实施蜻蛉河、西河等河道防洪排涝工程，建设防洪堤坝，开展河道清淤，增强城市防洪排涝能力。

（四）加强城镇棚户区和老旧小区改造。

全面推进城镇老旧小区改造，完成 33 个老旧小区改造。积极稳妥推进棚户区改造，重点实施县城南片区、县城金碧镇片区、南营山片区、北门坡片区、五金厂片区、莲花坝片区、附郭屯片区、城北片区城中村改造和棚户区改造。

（五）完善公共服务设施

加快燃气管网建设力度，提升燃气普及率。推进县城公共停车场建设，在县城区内建设 4 栋机械停车库和 11 个地面停车场，设置停车泊位 2867 个。

二、完善城镇布局

以提高县城承载能力和城市品质为重点，建设以县城为核心、乡集镇为骨干、中心村为补充的现代城镇体系。

（一）坚持规划引领

合理确定城市规模、人口密度、空间结构，促进各类城镇协调发展，科学编制国土空间规划和国土空间详细规划，推进编制实用性村庄规划。强化规划管控，切实维护规划的严肃性、约束性和权威性，决不让任何一个新增建设项目脱离规划管控，决不让任何一间新建民房散落在规划之外。

（二）加快美丽县城建设

抓住我县被列为全省美丽县城的机遇，围绕建成“区域中心城、核桃产业城、民族文化城、生态宜居城”的目标，按照“两廊三带三塔四湖五山”的县城特色构架，实施统筹城乡规划建设管理攻坚工程、城镇品质提升行动，以国土空间规划为基础，结

合《大姚县人防建设专项规划》，对城市空间、建筑布局、道路系统、公共服务等进行优化提升。加强新城区规划、建设、管理，推动老城区改造、更新，提升完善城市路网、公共停车场等基础设施，推进海绵城市、智慧城市、城市地下综合管廊等项目建设。围绕“干净、宜居、特色、智慧”四大要素，聚焦功能优化完善、环境美化亮化、管理服务提升、民族文化保护等，高标准推进美丽县城建设。到2025年，全县常住人口城镇化率达45%，户籍人口城镇化率达32%。

（三）分类推进集镇建设

按照文化旅游、工业带动、现代农业、商贸集散等类型筛选确定一批重点乡镇，推进产业发展、拓展集镇规模、改善人居环境，加强道路交通、电力电信、污水垃圾处理设施建设，提升集镇宜居度，增强综合服务功能和人口集聚能力，扩大集镇规模等级。重点建设龙街现代农业强镇，石羊、湾碧文化旅游特色集镇，形成东部、西部、北部三个增长极；推进六苴工业带动型集镇，新街现代农业带动型集镇，赵家店、桂花、昙华文化旅游带动型集镇，三台、铁锁、三岔河商贸集散型集镇建设。加快覆盖集镇污水处理厂和改造提升污水管网系统；加快配套完善垃圾中转、分类、转运设施等；推进庭院绿化、街头绿化和公园建设。完善公共服务设施供给，加强集镇文化、教育、医疗、卫生、集贸等公共服务基础设施建设，注重历史文化、资源的保护与利用，因地制宜发展特色产业，完善商贸集散功能，把集镇建成服务农民的区域中心和农村经济增长的主要支撑点。

（四）加快推进特色小镇及中心村建设

按照“彰显特色、打造产业、创新智慧、追求卓越”的要求，聚焦特色、产业、生态、易达、宜居、智慧、成网7大要素，高质量推进石羊文化旅游特色小镇、大姚核桃康养小镇建设。积极推进特色小镇创建，围绕文化旅游、现代农业、现代服务业等创建打造一批特色鲜明、人文底蕴深厚、服务设施完善、生态环境优美的特色小镇。加强仓街、七街、小红山、多底河、茨拉等中心村建设，打造一批特色人居环境示范村。

三、提高城市治理水平

创新城镇管理体制机制，推进城乡管理执法体制改革，引导社会公众自觉维护和监督城市环境秩序，形成多元共治、良性互动的城市治理模式。围绕“干净、宜居、特色、智慧”四大要素，全面加强市容管理、环卫保洁、市政设施等常态化管理工作。加强绿化养护监管力度，加快修订完善《城区园林绿化养护管理考核办法》，继续做好下一轮绿化养护向社会购买服务工作。加强城市执法，坚持“一部法规、多项制度”的要求，出台市容和环境卫生、渣土车运输管理、户外广告管理等管理规章和办法，形成完整的城市管理法治体系。建立健全街道、社区、小区网格化管理组织机制和城管、市场监督管理、公安、生态环境、应急管理等多部门联动协同机制，构建城市网格化管理体系，深入落实“街长制”。整合服务资源、集聚服务力量、健全服务机制，着力解决好群众反映突出的物业问题，使之既发挥物业服务功能，又发挥政治引领作用。加强城乡建筑风貌管控，以保护好城市天

际线、山际线、水际线为目标，加大历史文化名镇、名村保护力度，加强城市建筑设计管理，做到城乡建筑主体、招牌、灯箱、灯杆等附属设施总体风貌协调统一，提升城市品位。整合城市保障、城市运行、公共安全等相关平台和业务系统数据，加快数字化城市管理平台建设，推动城市管理智能化。

四、提高农业转移人口市民化质量

制定和实施人口有序转移政策，全面放开落户限制，在县城、建制镇全面放开落户条件；全面取消大中专院校毕业生、国民教育同等学力人员和各类技术技能人才落户限制；取消民营企业员工、个体工商户落户限制；全面实行农村籍大学生、农村籍退伍转业军人来去自由的落户政策；进一步创新户口登记管理工作，允许符合落户条件人员在稳定住所、亲属家中、单位集体户、社区公共户等处自择地点落户。扩大基本公共服务覆盖范围，保障农业转移人口及其他常住人口随迁子女平等享有就业、养老、医疗、教育以及就业帮扶、创业资助等各类待遇，做好易地扶贫搬迁进城农民变市民后的社会管理服务；进一步完善城镇住房保障体系，扩大保障性住房和住房公积金制度向常住人口覆盖范围；逐步建立面向城镇常住人口的社会救助制度，做好进城落户农业转移人口最低生活保障衔接，推动基本公共服务全覆盖。完善“人地钱”挂钩政策，维护农业转移人口的土地承包权、集体收益分配权、宅基地使用权以及自有农房权益，不得强行要求其转让或将此作为落户前置条件。全面落实城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策。提高城镇吸纳人口能力，完善

要素保障，强化规划在新型城镇化发展与建设的引领作用；用好政府专项债券、企业债券、政策性商业性信贷支持政策，推进财政资金、金融资本和工商资本协同推进新型城镇化建设；对列入新型城镇化国家、省、州的重点项目和重大项目，优先保障项目用地，盘活存量用地指标，适当调剂增加规划建设用地指标。

专栏 8-1 新型城镇化建设重点项目及知识链接

县城路网：实施西河南路棚改、城东片区路网二期道路及配套设施改造、城北片区路网、城东南片区金平路赵家坝至高速公路连接线、东塔湖南侧路网等建设项目；实施百草岭大街、金平路、咪依噜大街大型交叉口、人行天桥立交桥新建项目；实施老城区金碧路、东街、西街、南街、北街提升改造项目；实施县城一环线延长线（平山金平路交叉口经污水处理厂至厂房）道路新建项目；实施海心片区西河南路延长线、西河北路延长线、工业大道延长线等路网新建项目；实施永丰湖梅溪村进村道路新建、城北路老林业局大桥至大垭口段道路提升改造、县咪依噜大街道路提升工程；实施大姚县永丰湖梅溪村自行车栈道建设、百草岭大街、金平路、咪依噜大街、金龙路、一环线、西河南北路等建设项目。

人居环境提升项目：实施农村人居环境提升工程，乡镇、行政村、自然村人居环境整治及重点村镇“一水两污”项目和农村卫生厕所建设项目；实施县华乡“一水两污”和人居环境提升、三岔河镇农村人畜分离等建设项目。

新建水源及厂网改造扩建工程项目：实施县蜻蛉水厂提升改造及农村管网延伸工程、农村供水保障建设、县城老城区供水管网改造、集镇自来水厂一座及配套管网工程、12 个乡镇饮水安全巩固提升工程等建设项目。

污水处理项目：实施县城污水处理厂改扩建、处理设施提标改造、污泥无害化处理、污水再生利用及县城污水管网改造、城市公厕建设等工程项目；实施 7 个乡镇污水处理厂新建工程、集镇污水处理设施建设、新建 3 个乡镇集镇污水处理站及配套管网、9 个乡镇集镇污水处理提标改造工程项目；实施新街集镇污水治理建设项目、安装污水治理设备及其管网配套工程、县城防水排涝系统化建设、入河排污口规范化建设、农村黑臭水体整治等建设项目。

垃圾处理项目：实施垃圾分类及资源化利用建设项目，建设垃圾分类中心、购置垃圾分类处理设施及垃圾收运车；实施城市垃圾无害化综合处理、垃圾分类及资源化利用、餐厨垃圾处理厂、建筑垃圾处理厂、垃圾房、地下综合管廊等建设项目；实施农村垃圾收集转运、实施农村生活垃圾处理站及农业废弃物处理站远程自行监测项目；实施石羊镇有机垃圾处理厂建设、14 个村委会“两污”处理提升改造项目；实施危险废物安全处置、医疗废弃物及危险废物处理中心建设项目。

县城绿化亮化：实施县城亮化一期、二期工程；永丰湖梅溪村沿湖堤岸景观工程一期、二期工程；永丰湖面山及道路绿化、小南河河道绿化、西河河道绿化等建设项目。

老旧小区改造：实施 33 个老旧小区改造。实施县城城南片区、县城金碧镇片区、南营山片区、北门坡片区、五金厂片区、莲花坝片区、附郭屯片区、城北片区和棚户区改造等建设项目。

乡集镇开发：实施 9 个乡镇综合开发、集镇基础设施建设项目、大姚县核桃康养小镇建设项目；大姚县“美丽乡村示范村”“美丽休闲乡村”建设、行政村庄美化绿化建设项目；大姚县传统村落、古村落保护项目；石羊镇五网入地改造、文庙商业街南塔公园及南塔湖景观建设等

工程项目；五虎山公园、小庙山公园等建设项目；龙街集镇街道改造、镇集绿化亮化、狮子山森林公园等建设项目；桂花镇特色集镇提升改造、湾碧乡白坟坝村委会黎溪甸组特色村落建设、湾碧乡集镇提升改造、铁锁乡集镇新区红菇苴片区开发、铁锁乡集镇昆仑寨片区开发、三岔河镇集镇开发等建设项目。

海绵城市：是新一代城市雨洪管理概念，是指城市在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害等方面具有良好的“弹性”，也可称之为“水弹性城市”。国际通用术语为“低影响开发雨水系统构建”。下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。

“三区三线”：根据城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的空间，分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。

第九章 优先发展农业农村，推动乡村全面振兴

围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，坚持农业农村优先发展，做好政策保障、规划引领、人才培养，不断巩固拓展脱贫攻坚成果，吸引社会资金、金融资本投向农业农村，提升农产品质量，推动一二三产业融合和产村产镇融合，加快实现农业农村现代化，实现乡村全面振兴。

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

一、保持脱贫攻坚政策总体稳定

按照州委、州政府巩固提升脱贫成果的总要求，把巩固提升脱贫成果与推进乡村振兴有机结合起来，积极争取国家支持西部地区贫困县开展乡村振兴重点帮扶县政策，用好用足东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制，继续加大项目资金投入和政策倾斜支持，围绕“两不愁三保障”持续补齐短板弱项，继续以“四不摘”标准持续开展脱贫攻坚“回头看”，抓好易地扶贫搬迁的后续扶持，全面提升脱贫成效和质量。统筹推进贫困村与非贫困村、建档立卡贫困户与非建档立卡贫困户发展，建立健全稳定脱贫长效机制，大力推动扶贫工作方式由集中作战向常

态化推进调整，全面巩固拓展脱贫攻坚成果并拓展脱贫成效。强化产业发展增收、人居环境整治、社会保障巩固等措施落实，坚持扶贫与扶志、扶智相结合，充分激发贫困人口内生动力。统筹解决相对贫困问题，建立解决相对贫困的识别、帮扶、监督、考核和评价长效机制，确保长效脱贫工作责任、政策落实，确保相对贫困地区经济社会发展、民族团结、经济繁荣、为实现全县人民共同富裕奠定坚实基础。

二、推动乡村产业发展

大力发展高原特色现代农业，推动乡村产业发展，发展特色农业、设施农业、园区农业、立体农业、智慧农业等，着力推进“1+N”现代农业产业园区建设。实施农特产品“出村、进城、入市、到户”工程，突出品牌打造，推进“一县一业、一镇一特、一村一品”建设，建设万亩特色蔬菜、万亩鲜食水果、万亩百合、百万头（羽）畜禽示范种养殖基地，加快传统农业改造提升，推进农业一二三产融合发展，增加农民收入。立足乡村特色资源优势，重点扶持发展优质粮食、特色养殖、绿色蔬菜、经济林果、食用菌、烟草、乡村旅游、光伏“八大扶贫产业”，加强技术、资金等要素配置服务及扶贫产业的指导服务，增强产业带贫益贫能力，巩固提升产业扶贫成果。

三、强化就业扶贫

加强贫困人口就业培训和服务，完善劳务输出精准服务机制，为贫困群众提供更多就近就地就业的机会和岗位。发挥劳动力资源优势，确保就业存量，提高就业增量。抓好与劳务输入地、

企业用工信息、有意愿外出务工人员的“三对接”工作，外出务工招聘做到贫困劳动力、易地搬迁户、零就业户“三个优先”，认真落实外出务工奖补资金、培训、稳岗“三个保障”。

专栏 9-1 巩固脱贫成果重点工程项目

农业产业提升工程：加大现代农业产业基地、产业园建设力度，强化产业对相对贫困人口的带动和辐射能力，提高相对贫困人口的产业化组织化程度，带动群众增收致富。

就业扶贫提升工程：推动就业意愿、就业技能培训、精准对接就业岗位，提高劳务组织化程度和就业扶持覆盖面。扶持企业在相对贫困乡村发展扶贫工厂、扶贫车间，加大以工代赈、以奖代补、劳务补助等力度，鼓励开发多种形式的公益岗位，吸纳相对贫困劳动力就业。

消费扶贫提升工程：鼓励机关和国有企事业单位等带头参与消费扶贫，在同等条件下优先采购贫困地区农产品；将消费扶贫纳入“万企帮万村”精准扶贫行动，采取“以购代捐”、“以买代帮”等方式采购贫困地区产品和服务；建立健全东西部消费扶贫协作机制，深化沪滇扶贫协作；完善相对贫困地区互联网基础设施、公共服务平台及物流服务体系，发展特色农产品实体店及农村电商，形成农产品从田间到餐桌的全链条联动。

易地扶贫搬迁后续扶持工程：稳妥有序做好易地扶贫搬迁群众户籍迁移完善安置点生活服务设施，强化教育医疗和社会保障，对困难群众物管费、电视收视费和水电费实施减免补贴，加大产业就业帮扶力度，全面消除零就业家庭。安排财政专项扶贫资金，对易地扶贫搬迁安置点典型实施奖补，实现搬迁群众生产生活稳定、安居乐业。

生态扶贫提升工程：通过实施生态工程建设，加大生态补偿力度，大力发展生态产业扶贫。通过参与生态保护、生态修复工程建设和选聘生态护林员等方式，提高相对贫困人员收入水平。改善贫困地区生态环境，增强生态产品供给能力，使生态保护补偿水平与经济社会发展状况相适应，进一步提升可持续发展能力。

乡村基本服务提升工程：高度重视发展农村义务教育、发展农村学前教育、推进农村普及高中阶段教育，加强职业教育，持续实施雨露计划资助政策。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，做好农民重特大疾病救助工作。建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金标准正常调整机制。统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障制度，做好农村社会救助兜底工作。强化农村公共卫生服务，推进健康乡村建设，支持乡镇卫生院和村卫生室改善条件。传承发展提升农村优秀传统文化，推进乡村文明。

第二节 开展乡村建设行动

一、加强村庄建设管理

强化国土空间总体规划和各专项规划的指导约束作用，因地制宜推进实用性村庄规划编制，基本实现村庄规划管理全覆盖。统筹乡村布局、资源利用、设施配置和村庄整治，科学划定村庄类型，加强乡村风貌整体管控，加强引导农村民房设计，注重民

房单体个性设计，融入彝族特色，强化抗震防灾功能，改造提升房屋外观风貌。以优化空间形态、功能配套、业兴民富、生态优良、乡风文明为建设目标，通过修整优化村内交通路网，实现建设用地“两减两增一优”，宅基地和空闲地面积减少，公共服务设施用地和基础设施用地面积增加，交通设施优化。通过产业引导、结构优化、土地整理、村庄整治、生态保护和完善配套等综合实施，建设“美丽宜居乡村”。

二、引导各类村庄发展

顺应村庄发展规律和演变趋势，立足乡村地形地貌、乡村风貌、发展差异、文化差异等，聚焦村庄现状问题，按照“集聚提升、城郊融合、特色保护、撤并搬迁”的思路，分类引导村庄建设和发展。县城近郊区及金碧镇各社区主要提升服务城市发展的能力，发展农产品加工和乡村旅游，支撑乡村振兴和新型城镇化。交通条件较好、资源丰富、基础设施较好的集聚提升型村庄主要提升基础设施和公共服务水平，延长传统农业产业链，促进村庄产业功能拓展和村民致富增收。传统村落、特色资源村、特色产业村和民族特色村，要延续和保护好村庄的空间形态、传统民居、文化遗产，强化特色村落保护与开发。易地扶贫、生态、重大项目建设、灾后重建、农村集聚发展等搬迁建设的村庄，统筹推进解决村民生计和生态保护问题。

三、整治农村人居环境

加快农村环境“七改三清”综合整治项目建设，加大农村乱占乱建整治力度，开展“厕所革命”，逐步消除旱厕，加快旅游

厕所建设，改造农村卫生户厕，因地制宜开展人畜分离，单独建立猪、牛、羊等大型牲畜集中养殖区，提升人居环境。加强对农村污水处理统一规划、统一建设、统一管理，推进生活污水处理设施和服务向农村延伸，引导农户规范排放生活污水，提高生活污水综合利用和处理能力，建设农村污水截流、收集系统，全面消除农村黑臭水体，将农村水环境治理纳入河（湖）长制管理。加大农村生活垃圾治理力度，推行“村收集、镇转运、县处理”的模式，建立农村垃圾清运收费制度，在乡镇、村社区积极争取建设小型垃圾中转站、垃圾填埋场、垃圾焚烧炉等处置设施，实行就近集中收运处置；开展垃圾分类和资源化利用，推进城乡环卫一体化；实施村庄绿化、美化、亮化工程，改善农村人居环境。

专栏 9-2 农村人居环境整治工程

推进农村生活垃圾治理：每户配备垃圾桶，每村（组）至少配备 1 个以上垃圾收储设施，每个乡（镇）配备必要的垃圾收运车辆和转运站；因地制宜制定垃圾分类处理办法，进行源头分类减量，逐步实现农村生活垃圾全处理。

推进农村生活污水治理：根据农村不同区位条件、村庄人口集聚程度、污水产生规模，因地制宜采用污染治理与资源利用相结合、工程措施与生态措施相结合、集中与分散相结合的建设模式和处理工艺，逐步实现农村生活污水全处理。积极推广低成本、低能耗、易维护、高效率的污水处理技术，鼓励采用生态处理工艺。加强生活污水源头减量和尾水回收利用。

推进农村厕所革命：在乡（镇）政府和行政村村委会所在地公厕建设全覆盖的基础上，逐步消除旱厕，改造建设水冲式厕所。推进农村卫生户厕改造建设，原则上以“水冲厕+装配式三格化粪池+资源化利用”方式为主，推进厕所革命。按照“人畜分离、厨卫入户”的要求，配套建设农村卫生户厕。

推进村容村貌改善：建好、管好、护好、运营好“四好农村路”，加大农村公路两侧绿化、美化，加快推进通村（组）道路建设，形成“畅安舒美”的通行环境。推进“以电代柴”“以气代柴”。完善村庄公共照明。整治村庄公共空间、庭院环境和各类架空管线，消除私搭乱建、乱堆乱放。加大传统村落民居和历史文化名镇名村保护力度，加强历史建（构）筑物及古树名木保护并进行挂牌管理。根据规划风貌管控要求，重点对村庄原有房屋屋顶、外立面等整体外观和门、窗、梁柱外部节点等进行风貌整治。新建农房严格管控宅基地面积、高度和外观风貌。推进乡村增绿添美行动，形成道路河道乔木林、房前屋后果木林、公园绿地休憩林，做到拆墙透绿、建路配绿、腾地适绿、借地布绿和见缝插绿，积极创建森林乡村和美丽庭院。

人居环境提升项目：实施“美丽乡村”示范村建设、美丽休闲乡村建设项目；实施新街、昙华、桂花、湾碧、三台美丽休闲乡村建设项目；实施乡村绿化、行政村庄美化绿化建设项目；实施三岔河镇农村人畜分离建设、昙华乡提升人居环境建设项目；实施农村卫生厕所建设、乡镇行政村人居环境整治建设、自然村人居环境整治项目。

七改三清：七改：改路、改房、改水、改电、改圈、改厕、改灶；三清：清洁水源、清洁田园、清洁家园。

第三节 建立健全城乡融合发展体制机制

一、推进城乡要素合理配置

完善财政投入保障机制，以财政资金投入引导社会资本投入，建立涉农资金整合长效机制，提高资金配置效率。健全乡村金融服务体系，依法合规开展农村集体经营性建设用地使用权、农村房屋财产权、集体林权抵押融资，探索建立市场化抵押物处置机制。推动政策性保险扩面、增品、提标，降低农户生产经营风险。建立工商资本入乡促进机制，鼓励工商资本投资适合产业化规模化集约化经营的农业领域，落实工商资本租赁农地分级备案制度，准确掌握工商资本租赁农地情况，严格土地流转用途管制。健全有利于各类人才向乡村流动的政策支持体系，激励城市人才入乡创业兴业，推进选调生与大学生村官衔接，鼓励引导新录用选调生到村任职。建立科技成果入乡转化机制，探索公益性和经营性农技推广融合发展机制。

二、推进公共服务一体化

加快城镇公共服务向农村覆盖，建立“共建、共治、共享”机制，科学配置和整合区域内义务教育资源，加快农村学校宽带网络接入，共建共享“智慧课堂”优质教学资源，促进教育与信息技术深度融合；加大特岗教师招聘力度，向乡村小规模学校、

寄宿制学校倾斜；增加乡村普惠性学前教育资源，确保每个乡镇建设一所公办中心幼儿园，实现村级幼儿园全覆盖。加强乡村医疗卫生人才队伍建设，落实基层卫生高职评审政策，实施基层医疗卫生人员学历提升工程。落实统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险和基本养老保险制度。巩固医保异地就医联网直接结算。巩固和扩大城乡居民基本医疗保险覆盖面。提高大病保险保障功能，降低并统一大病保险起付线。积极推进城乡低保统筹发展，适应户籍制度改革、居住证制度改革，进一步调整完善最低生活保障审核、审批等有关政策规定。

三、推动农民收入持续增长

开展农民职业技能就业培训，提升劳动者职业技能水平和就业创业能力，增加农民就业岗位和就业创业机会，拓宽农民工就业信息渠道，实现就近转移就业或劳务输出，增加农民转移性收入。引导农户自愿以土地经营权等入股农业企业，通过利润返还、保底分红、股份合作等多种形式，促进农民经营性收入增长。加快完成农村集体资产清产核资，把所有权确权到农村集体经济组织成员。推进经营性资产股份合作制改革，将农村集体经营性资产以股份或者份额形式量化到本集体成员。完善农村集体产权权能，完善农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及担保、继承权。完善对农民直接补贴政策，健全生产者补贴制度，逐步扩大覆盖范围。整合涉农资金，探索建立普惠性农民补贴长效机制。

第四节 完善农村产权制度

一、深化农村土地制度改革

以处理好农民和土地的关系为主线推动深化农村改革，坚持农村土地农民集体所有，坚持家庭经营基础性地位，坚持保持土地承包关系再延长 30 年稳定并长久不变。完善农村承包地“三权”分置制度，在依法保护集体土地所有权和农户承包权前提下，平等保护土地经营权，维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，引导进城落户农民依法自愿有偿转让。健全土地流转规范管理制度，发展多种形式农业适度规模经营，允许承包土地的经营权担保融资，稳妥有序推进农村承包土地经营权、农民住房财产权、集体经营性建设用地使用权抵押贷款试点，推动农村产权要素的确权颁证、价值评估、抵押登记、交易流转和风险处置机制建设。加快构建新型农业经营体系，推动家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营共同发展。开展农民合作社规范提升行动，建立健全支持家庭农场、农民合作社发展的政策体系和管理制度。依托龙头企业、合作社、家庭农场、社会化服务组织和农业产业化联合体，有序推进农村土地规范流转；支持发展以村集体经济组织为主导的土地股份合作社，鼓励以土地经营权、林权等入股。深化农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革，建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。巩固拓展确权登记颁证成果，不断加强农民土地承包经营权的保护。加强承包耕地用途管制，有效遏制粮田非粮化，严禁农地非农化。建立健全农村承包地日常管理服务机制，增强管理服务的精准性和有效性。开展闲置宅基地复垦试点，盘活农村存量建设用地，严格农业设施用地管理，深入

推进建设用地整理，完善城乡建设用地增减挂钩政策。

二、深入推进农村集体产权制度改革

稳步推进农村集体产权制度改革，开展赋予农民对集体资产股份权能改革试点，夯实农村集体资产财务管理基础，推广资源变资产、资金变股金、农民变股东的方法。完善农村集体产权权能，积极探索集体资产股权质押贷款办法。健全农村产权流转交易市场，推动农村各类产权流转交易公开规范运行。完善适合农村集体经济组织特点的税收优惠政策。加强村级组织、农村社会、农民负担、农村集体资产财务、农村集体资金资产资源监管，推进乡镇农村经营管理体系建设。

三、完善农业支持保护制度

落实好“黄箱、绿箱”农业支持保护补贴政策，加强高标准农田建设，提升国家粮食安全保障能力，切实做好耕地保护，确保粮食安全；采取“分品种施策、渐进式推进”的办法，完善农产品价格形成机制；改进农产品市场调控方式，搞活市场流通，增强市场活力。完善农业保险制度，深入开展农产品目标价格保险试点，完善农业保险大灾风险分散机制。打通金融服务“三农”各个环节，建立金融机构服务“三农”的激励约束机制，实现普惠性涉农贷款增速总体高于各项贷款平均增速，降低“三农”信贷担保服务门槛。加强农业科技社会化服务体系建设，推进农技推广机构服务创新，壮大市场化社会化服务力量，加快构建开放竞争、多元互补、协同高效的农业科技社会化服务体系。

专栏 9-3 农村集体产权制度改革

农村集体产权制度改革项目：对全县 12 个乡镇 129 个村（居）委会、1546 个村民小组开展集体“三资”清理，对经营性资产进行折股量化，开展村组集体经济成员认定，收益按股分红，确保集体资产保值增值，实现农民财产性收益持续稳定增长。

“绿箱”政策：它是指政府执行某项农业计划时，其费用由纳税人负担而不是从消费者中转移而来，且对生产者没有影响的农业支持措施，这些政策都可以免于减让承诺。即：WTO 成员国对农业实施支持与保护的重要措施。

“黄箱”政策：将那些对生产和贸易产生扭曲作用的政策。即：价格补贴，营销贷款，面积补贴，牲畜数量补贴，种子、肥料、灌溉等投入补贴，部分有补贴的贷款项目。

第十章 大力发展数字经济，建设全州智慧县城先行示范区

围绕“数字产业化、产业数字化、数字化治理”发展重点，推进建设“数字大姚”，形成新的经济增长点。

第一节 大力推进数字产业化

一、加快打造“数字产业”基地

依托农业产业园区、工业产业园区、现代物流产业园区、健康产业园区，抓好工业互联网建设，完善园区基础设施、人才引进、资金保障和政策扶持等配套服务，引进具有自主创新能力的大数据、区块链应用的机构和企业，加快促进大数据、区块链产业链聚集发展。

二、加快推进“数字平台”建设

围绕数字技术服务产业发展和民生需求，着力引进培育以软件开发、互联网平台建设等信息技术服务为主的市场主体，引导实体企业与互联网平台企业深化合作，推进“数字平台”建设，加快数字资源的整合开发利用，开展“数字平台”在智慧县城、智慧旅游、智慧医疗、智能制造等领域的应用，促进平台经济发

展。

三、布局区块链产业

依托楚雄州数据中心和区块链算力中心，搭建行业区块链、私有区块链，加快全县信用体系和信息安全保障体系建设。积极拓展区块链应用场景，加强区块链技术在绿色农业、供应链、商贸物流、政务民生、智能制造等重点行业的应用，推动公共资源一体化管理，实现产品交易、资金流向精准监控。

专栏：10-1 数字产业化重点建设项目及知识链接

数字平台建设项目：实施大姚“大数据中心平台”建设、网络通讯基础设施建设、城区主要公共场所免费 WIFI、5G 网络基础设施建设、“大数据”中心建设。

数字大姚：围绕“数字大姚”建设，积极引入云计算、大数据、人工智能、区块链及空间地理信息集成等新一代信息技术，以智慧党建为引领，实现党务、政务、服务的高度融合，助推精准扶贫、乡村振兴和红色文化等多领域的协同发展，力争把大姚县建设成区域性数字经济标杆。

区块链：是分布式数据存储、点对点传输、共识机制、加密算法等计算机技术的新型应用模式。

人工智能：是以机器学习为核心，用机器模拟实现人类感知、思考、行动等人类智力与行为能力的科学与技术，在语言识别、机器视觉、自然语言处理等方面技术创新活跃，正在深度赋能医疗、交通、金融、零售、教育、制造等经济社会领域。

第二节 大力推进产业数字化

一、积极发展数字农业

提升传统农业数字化水平，打造数字农业应用示范基地，提升农业信息化水平。加快数字水利、农田智慧高效节水灌溉等项目建设，推动农业装备数字化改造。深入推进“智慧水务”建设，完善防汛抗旱指挥系统，实现水情、雨情、旱情、灾情等信息实时监测，提升防汛抗旱调度指挥能力。建设水务信息综合管理平台，开发防汛抗旱、水资源管理、水环境整治、水土保持等模块，提高灾害预防和应急指挥调度能力与水务综合管理水平。围绕特

色优势农业，建设智慧农业产业园、农场和养殖场，重点聚焦核桃产业，建设“中国大姚核桃信息港”，实现核桃产业管理数字化。建立农产品数字化标准体系，实现农产品质量安全可追溯体系，拓宽数字农业全产业链，积极宣传推广应用云南省区块链溯源“孔雀码”。以“一部手机云品荟”为载体，加快推动特色农产品上平台，打造地区特色品牌，建设覆盖全县的农产品供销大数据平台。建设大姚县农业信息网和“三农通”信息发布平台，推广“云农12316”益农信息社进村入户工程，拓宽农产品供求信息销售渠道。

二、大力推进工业数字化

围绕冶金、装备制造、轻纺、生物医药和绿色食品、绿色能源等重点优势产业转型升级需求，推动数字化、网络化和智能化成套生产设备应用，加快应用高端数控机床、工业机器人等智能装备，建设智能工厂。推动有条件、基础好的企业实施“数字化、网络化、智能化”改造，建立企业资源计划系统，提升资源配置、工艺优化、过程控制、产业链管理、节能减排及安全生产等方面的智能化水平。围绕高原特色农业和绿色食品业、冶金、装备制造业、生物医药等优势产业，鼓励龙头企业联合信息技术企业、互联网企业、电信运营商、工业互联网服务商协作搭建行业或区域特色鲜明的工业互联网平台。推进企业“上云上平台”和“上云用数赋智”，提升企业创新能力，降低企业信息化成本。

三、提升服务业数字化水平

（一）大力发展智慧旅游

以“一部手机游云南”为抓手，大力发展智慧旅游景区、智慧旅游特色小镇，围绕石羊古镇、三潭、昙华山等景区，加快推进智慧停车场、智慧厕所、“刷脸工程”、智能导游、电子讲解等智慧化基础设施建设，实现在线直播、导游导览、“刷脸进园”、扫码实景等平台功能在景区全覆盖，全面提升智慧化水平。积极推进“文旅大姚”平台建设，推动全县名景、名店、名馆等资源全要素上线，全面提升景区智能化管理和服务水平，不断提升品牌影响力。

（二）加快数字文化发展

整合公共数字文化服务项目资源，依托楚雄州文化惠民消费信息平台，搭建标准统一、互联互通的公共数字文化服务网络。实施文化共享工程，加强数字图书馆、数字档案馆等公益性文化信息基础设施建设。支持融媒体中心建设。依托“楚雄彝绣作品版权服务云平台”，促进民族文化非遗文创知识产权交易。依托“云南文化云·楚雄”平台建设，为广大群众提供“互联网+公共文化”服务新模式。

（三）打造电子商务示范县

依托大姚县电子商务产业园，全面推进电子商务应用，推动电子商务和实体经济融合发展，引导企业平台向网上交易、物流配送、信用支付于一体的行业电子商务平台转型。培育电子商务市场主体，培育扶持本土电子商务企业做大做强，拓展与第三方平台的对接合作；建设电子商务公共服务支撑体系，形成县、乡、村电商主体培育、产销对接、电商服务管理、电商人才培育的公

共服务体系，构建供应链服务平台。到 2025 年，打造 2 个以上电子商务示范乡镇、20 个以上电子商务示范村。

专栏 10-2 产业数字化重点建设项目及知识链接

数字农业建设：实施数字农业服务中心建设、农业智慧中心建设、“两条生态廊道”智慧农业建设、农业科技创新水平提升、农技推广体系建设、农业绿色标准化生产示范、现代种业提升、农业循环经济示范、生猪养殖场智能化建设、蛋鸡养殖场智能化建设、农业科技园区建设、数字田园综合体建设、数字农业农村和智慧农业、农业人才培养、农产品质量安全全程数字化监管、智慧农业科技物联网产业创新中心建设、农产品质量可追溯大数据中心建设、数字水利建设项目。

电子商务园区建设项目：实施跨境电商园区建设、智慧供应链建设、网销产品品牌打造工程、农特产品溯源体系认证、电子商务大数据应用平台建设、电子商务农产品种养殖基地建设、电子商务进农村提升、乡镇电子商务综合服务中心建设、农产品电子商务营销体系和星创天地平台建设、后期扶持+互联网+移民产业开发、广西茧丝绸交易市场云南大姚优质茧大数据平台建设、大姚县融媒体平台建设、大姚核桃电子商务产业园建设项目。

智慧水务：智慧水务通过数采仪、无线网络、水质水压表等在线监测设备实时感知城市供排水系统的运行状态，并采用可视化的方式有机整合水务管理部门与供排水设施，形成“城市水务物联网”，并可将海量水务信息进行及时分析与处理，并做出相应的处理结果辅助决策建议，以更加精细和动态的方式管理水务系统的整个生产、管理和服务流程，从而达到“智慧”的状态。

孔雀码：“孔雀码”是基于云南省区块链平台打造的区块链商品码，利用区块链可追溯、不可篡改的特性，为每件商品赋予区块链标识，实现“一品一码”。孔雀码”打通了供货商、销售商、物流、政府、检测机构等商品流转链路，并将信息通过多种渠道展示，最大限度保障企业和消费者的利益。

一部手机云品荟：“一部手机云品荟”项目是在云南省委、省政府的指导下，围绕打好世界一流“绿色食品品牌”的工作部署，面向各类销售渠道提供名特优产品直供及供应链服务的农产品综合服务平台。

三农通：“三农通”信息服务是云南的一个免费涉农服务，通过移动手机渠道直接有效地服务农户。

云农 12316：是一个基于移动互联网的面向三农综合服务平台。该平台与科研机构 and 农业大学合作建立了农业数据知识库，为农业生产和管理提供技术支持、帮助和指导。同时，云农 12316 也与云南省农产品质量安全追溯平台相链接。

上云上平台：“上云上平台”是围绕研发设计、生产管控、经营管理、售后服务等核心业务环节，建立产业资源池，解决需求侧、供给侧的问题，同时培育技术、产品、模式领先的工业互联网供应商的工业互联网平台。是云南省深化“互联网+先进制造业”，加快工业互联网创新发展应用的重要举措。

上云用数赋智：“上云”指探索推行普惠型云服务支持，“用数”是在更深层次推进大数据的融合应用，“赋智”则是要加大对企业智能化改造支持力度，特别是要推进人工智能和实体经济的深度融合。“上云用数赋智”行动培育新经济发展实施方案，指出要深化数字化转型服务，打造数字化企业、构建数字化产业链、培育数字化生态等发展目标。

刷脸工程、刷脸进园：随着智慧景区建设的升级转型。现场无需再换取纸质票，进

入景区时只需看着闸机处的摄像头‘刷脸’即可享受1秒入园，入园步骤被极致简化，减少人流聚集游客方便进出，景区工作人员劳动力也减少，无论是对消费者还是景区，都是一个双赢的选择。

“一部手机游云南”：是云南省人民政府与腾讯公司联合打造的全域旅游智慧平台，由“一个中心、两个平台构成”，即：旅游大数据中心、游客服务平台和政府监管服务平台。

融媒体：指充分利用媒介载体，把广播、电视、报纸等既有共同点，又存在互补性的不同媒体，在人力、内容、宣传等方面进行全面整合、实现“资源通融、内容兼融、宣传互融、利益共融”的新型媒体。

第三节 加快推进数字化治理

一、加快推进智慧政府建设

（一）推进“智慧党建”建设，建设“智慧大姚”

推进“党务+政务+服务”。持续推进促进“云岭先锋”平台与党建引领“一部手机治理通”平台的数据和功能融合，开展线上“三会一课”、支部主题党日等组织活动。搭建“互联网+党员教育管理”平台，及时传播党建动态和新闻信息，整合党建网络、远程教育、微信公众号、APP等多渠道教育信息资源，开展线上党务监督检查、党员日常管理，提高党员的学习质量。支持建设党建数据展示分析系统，把党建业务网络平台融入“彝州党建云”，促进党建工作规范化、信息化、智慧化。

（二）推进“智慧政务”建设

依托“阿里数字+N”全域数字治理，建设“大姚政务云”平台，建设“上联省州，下接乡镇，横向联通县级部门”的大姚县数据共享交换平台，推动各级各部门非涉密、提供公共服务的数据向“政务云”汇聚。完善全县统一的人口、法人、空间地理、经济运行、社会信用等基础数据库。建立和完善政府部门间信息

资源共享平台，搭建跨部门调取应用数据的长效机制，促进业务协同和服务升级。建立健全政务数据管理制度规范，加强政务数据资源管理，健全政务数据资源目录编制，实现政务数据资源的信息化管理。推进一体化政务服务平台建设，优化政务服务流程，融合线上线下服务，实现“一网通办”。

二、提升民生数字化水平

（一）加快发展“智慧教育”

持续推进“三通两平台”建设，加快推进教育信息化 2.0 行动计划，提高信息化应用水平，促进教育信息化从融合应用向创新发展的高阶演进。推进智慧校园建设，加快教育专网向农村地区、边远贫困地区覆盖，推动教育资源互通共享和均衡配置。建设智慧教室，支持师生智能移动终端接入，配备教学录播系统，实现师生课堂信息交互，支持校际间课堂互动，提供全新的教学和管理方式，组织城乡学校结对建立智能同步课堂，实现教师“智能手拉手”。

（二）大力发展“智慧医疗”

加快全民健康信息平台建设，构建县、乡两级卫生信息平台，涵盖公共卫生、医疗服务、计划生育、医疗保障、基本药物制度、综合管理六大业务应用，建设电子健康档案、电子病历和全员人口数据资源库三大基础数据库，提升卫生管理信息化水平。推进医联体建设，以县人民医院为中心，构建纵向和横向医院大数据云平台，实现双向转诊、检验结果互认、学术交流等应用。推动落实分级医疗，提升基层医疗卫生服务能力，加快远程医疗向基

层深度覆盖，推进城乡医疗卫生服务均等化，打造数字化“健康共同体”。依托楚雄州妇幼保健联盟协作平台，搭建妇幼保健管理系统平台，实现儿童保健、妇女保健、妇幼卫生管理、计划生育技术服务等工作的信息化管理。

（三）大力推动“智慧养老”

大力发展居家社区养老服务，加大新建住宅小区配套建设智慧养老服务设施。推进居家社区养老服务信息平台建设，扶持专业化居家社区养老机构发展。基于互联网平台，提供居家代买等智慧便民服务和关怀照料等养老互助服务。推广健康管理类可穿戴、便携式健康监测、自助式健康检测、智能养老监护等设备，满足多样化、个性化健康养老需求。构建彝医药康养产业发展平台，打造具有彝医药特色的“健康生活目的地”。

（四）加快推进“智慧社保”

开展社会保障卡“一卡通”建设，推动社会保障卡在就业登记、居民健康、参保登记、医保就医结算、养老金发放、民政救助、财政补贴、人才服务等领域的普遍应用。积极开展“一部手机就业通”建设和推广应用，加快人力资源、社会保障、社会福利及社会救助等领域业务在线处理。探索建立面向残疾人、孤困儿童、特困老人等群体的民政社保救助综合数字化服务体系。

三、提升治理智慧化水平

（一）加快推进“智慧交通”

积极发展“互联网+便捷交通”，开展交通设施数字化改造，建设大姚县道路运输车辆动态信息公共服务平台，强化道路运输

车辆、运输企业监管。开展智能停车、联网联程售票等多样化交通服务，提升交通运行和服务智能化水平。加快提升智慧交通管理能力，充分利用城市道路、交通信号、视频监控、卫星导航、停车泊位等数据，整合上传到智慧城市大数据指挥中心，开展基于5G的车联网示范，统筹推进汽车、公路、城市道路及附属设施智能化升级，提升“人、车、路、云”融合协同能力。

（二）深入推进“智慧综治”

构建智慧公安，依托“阿里数字+N”全域数字治理，开展公安大数据智能化建设工程，加强公安信息系统平台建设，强化公安信息、社会治安信息资源“四大赋能、八大化运用”、互联网信息等数据资源的整合共享和智能处理，推进人脸识别、视频结构化、智能感知、空间地理信息等技术在社会治安领域的应用，提升社会治安整体防控现代化能力。建设智慧法院，实现法院全业务网上办理、全流程依法公开、全方位智能服务。持续推动大姚县党建引领“一部手机治理通”系统平台功能完善和推广应用，构建覆盖县、乡镇、村（社区）、基础网格的基层治理体系，全面提升我县社会治理体系和治理能力现代化水平。

（三）推进“智慧应急”建设

建设完善“互联网+安全生产+应急管理”基础平台，对接州级应急平台标准规范和数据接口，加强各部门应急平台的互联互通，构建州县一体化的应急协同指挥平台。加强县级气象信息基础设施建设，搭建“互联网+气象”综合服务平台。利用大数据、云计算等信息技术，汇集各类观测、预报预警、卫星遥感等

数据，及时向公众推送气象信息，为全县各级各部门防灾减灾、应急预警提供气象支持。

四、数字乡村和智慧社区建设

（一）打造“数字乡村”

积极开展电信普遍服务试点，推进“数字乡村”工程，不断完善农村地区网络覆盖，缩小城乡数字鸿沟。健全农业信息网，完善乡村信息终端和服务供给，推进物联网技术在农业生产中的应用，推广设施农业，建立健全农产品质量安全追溯体系，实施电子商务进农村综合示范项目，建立便捷高效的电商快递物流服务体系，发展电商农业、休闲农业、观光农业、都市农业等新业态，促进旅游休闲、健康养生、创意民宿等新产业发展，大力发展乡村共享经济。发展网红经济，探索直播+电商模式，发起“乡村网红”培育计划，广泛发掘、扶持、培育一批优秀乡村网红人才和带货达人，孵化一批直播电商品牌，打造核桃、花椒、板栗等一批“网红”高原特色农产品，助力乡村全面振兴。充分发挥数字技术释放的普惠效应，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化建设，推动农村经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域数字化。

（二）建设“智慧社区”

在县城区和重点镇，推进智慧社区建设，以打造“设施智能、服务便捷、治理精细、环境宜居”的智慧社区为目标，依托已有的社会管理服务平台，建立健全社区综合管理系统，完善集人、地、物、组织于一体的网格化社区管理与服务模式，引入小区智慧安防系统和社区智慧服务系统，实现社区网格化数字管理服

务，搭建社区自助服务、智能配送、刷脸进出、自动控制路灯、社区智能一卡通等终端设备，不断提升社区管理服务的智慧化水平和精细化水平。

五、推进生态治理智慧化

应用卫星遥感、云计算、物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术，建设完善森林防火野外视频监控系统和病虫害智能监测系统，完善森林资源管理信息平台系统功能，推进林业资源的数字化与智能化管理，全面提升森林资源管理和科学决策水平。推进城市环保基础设施智能化改造，加强传感器、高清摄像头等物联网感知设备的统筹布局，实时采集环境质量信息，建设涵盖大气、水、土壤等领域的环境监管平台，健全生态环境数字监测网络。

专栏 10-3 数据化治理重点项目及知识链接

数据化治理重点项目：实施智慧公共资源交易和大数据应用建设、县级智慧政务应用建设提升、市场监管互联网+智慧监管建设、农贸市场食品安全质量提升改造建设工程项目；实施县乡综合应急救灾指挥一体化信息平台建设、应急感知网络体系建设、应急广播体系建设、森林草原防灭火数字信息化建设项目；实施智慧城市建设、智慧城管建设工程项目。

智慧党建：是现代社会党建工作的一种新理念。它是运用互联网、大数据等新一代信息技术，让党建工作打破传统条件限制，实现对党务、学习、活动、监督、工作、宣传、民生工作的全面整合。实现党建工作一体化、智能化、信息化管理。智慧党建依托智能软件实现对党建工作的整合，理顺了党建活动流程，提高了党建工作质量。

一部手机治理通：“一部手机治理通”是以网格化为载体，以信息化大数据为支撑，把党务、政务、服务整合在一张网中，干部、党员、群众共用，构建以“一张网”、一个组织架构、一个平台、一套流程为主要内容的基层治理新体系，通过系统化治理，优化服务、提高效能，实现群众足不出户享受更多优质服务，让基层治理更加科学有效。

彝州党建云：党建云，即党建工作云，是遵循《中国共产党章程》、党内相关规章制度及管理办法，结合基层党建工作实际，应用基于云计算技术的“中国软件红云”解决方案，在互联网（网络）上为党的各级基层党组织和广大党员提供的工作管理平台及党员、党务工作者、基层党支部、基层党委的工作、学习和交流社区。

智慧政务：智慧政务致力于推进各级政府治理体系和服务能力的智能化提升，依托人工智能、云计算、大数据、区块链等领先技术，打造“城市智脑”、“智慧园区”、“智慧市场监管”和“政务工作平台”四大成熟一体化平台，助力政府深化“放管服”改革，充分满足发改委、市场监督管理局、工信局、统计局、科创局、政务局等政府委办局以及各类

园区的信息化建设，进一步提升治理能力和企业服务能力，从根本上实现科学规划、精准分析、高效监管和智能办公。

民生数字化建设项目：实施医疗保障公共服务平台建设项目。

阿里数字+N：我县将进一步抢抓数字乡村建设发展的有利机遇，将建设“智慧县城.数字大姚”作为简政放权、提高服务水平、优化营商环境、推动经济社会高质量发展等各项工作的重要抓手，主动融入服务大局，充分挖掘资源优势，及时进行沟通对接，不断丰富与阿里公司的合作内容，为建设“智慧县城.数字大姚”营造环境，畅通渠道，从资金政策、环境、服务等方面大力支持阿里巴巴公司在大姚发展。

大姚政务云：是指运用云计算技术，统筹利用已有的机房、计算、存储、网络、安全、应用支撑、信息资源等，发挥云计算虚拟化、高可靠性、高通用性、高可扩展性及快速、按需、弹性服务等特征，为政府行业提供基础设施、支撑软件、应用系统、信息资源、运行保障和信息安全等综合服务平台。

一网通办：旨在将面向企业和群众的所有线上线下服务事项，逐步做到一网受理、只跑一次、一次办成。把政务数据归集到一个功能性平台，企业和群众只要进一扇门，就能办成不同领域的事项，解决“办不完的手续、盖不完的章、跑不完的路”等麻烦。

三通两平台：“宽带网络校校通、优质资源班班通、网络学习空间人人通”，建设教育资源公共服务平台和教育管理公共服务平台。

教师智能手拉手：通过教育发达地区高水平学校与宁夏贫困地区学校结对，建立远程同步智能课堂，实现教师“智能手拉手”，推动优质教育资源同步共享，助力贫困地区教师发展与学生成长。

数字化健康共同体：以互联网、大数据、人工智能技术为驱动，探索建立基于数字化的健康共同体，深入推进医疗、医药、医保等领域联动改革，全面提升“互联网+医疗健康”、健康医疗大数据发展水平。通过构建开放的“互联网+医疗健康”生态体系，加快推进全县人口健康信息化、智慧医养、家庭医生签约、标准化专科诊疗体系等平台建设，率先建成具有行业示范效应的数字化健康共同体。

一部手机就业通：“一部手机就业通”公众号是集就业服务、职业培训和省内、省际劳务协作服务于一体的全方位智慧就业信息平台，服务对象涵盖城乡各类就业群体和用人单位，主要包括“用户实名注册认证”“个人找工作”“培训服务”“用工单位服务”“在线视频学习”“政策资讯查询”“招聘会信息”“维权投诉”和“就业服务后台管理”等功能模块，通过提供线上线下就业招聘、技能培训、转移输出信息服务、劳动保障权益维护政策宣传和城市生活常识培训等精准对接服务功能，实现政策、求职、岗位、维权、监测“一网通办”。

智慧交通：智慧交通是在智能交通的基础上，融入物联网、云计算、大数据、移动互联等高新 IT 技术，通过高新技术汇集交通信息，提供实时交通数据下的交通信息服务。大量使用了数据模型、数据挖掘等数据处理技术，实现了智慧交通的系统性、实时性、信息交流的交互性以及服务的广泛性。

智慧综治：智慧综治管理系统通过信息采集、事件流转等，动态地掌握人、地、物、事、组织等基础信息，并整合公安、民政、司法、人社、住建、卫计、安监等相关业务数据，进行数据交换、关联比对，实现综治相关数据资源互通共享。

物联网：指通过各种信息传感器、射频识别等技术，实时采集需要监控、连接、互动的物体或过程，采集其声、光、热、电、力学、化学、生物、位置等各种需要的信息，通过各类网络接入，实现对物品和过程的智能化感知、识别和管理。

第十一章 推动绿色发展，建设全省生态文明先行示范区

坚持绿水青山就是金山银山的理念，走绿色发展之路，严格落实主体功能区规划，着力构建生态安全格局，加强环境治理保护和资源集约利用，推动绿色低碳发展，完善生态文明建设体制机制，促进经济社会发展全面绿色转型，着力打造“秀美蜻蛉”名片，努力建设成为全省生态文明建设先行示范区。

第一节 严格执行主体功能区规划

发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用，控制开发强度，优化空间结构，构建科学合理的生产空间、生活空间、生态空间。

一、落实主体功能区规划

按照《云南省主体功能区规划》，大姚县定位为国家重点生态功能区县，国土空间划分为三类。重点开发区：金碧镇、六苴镇，引导适度扩大城镇规模，在提高经济增长质量和效益、节约资源、保护环境的基础上，加快推进工业化和城镇化，促进人口、产业和经济聚集，建成全县工业化和城镇化的核心区；限制开发区：石羊镇、龙街镇、赵家店镇等10个乡镇，以水源涵养、水土保持、生物多样性保护为重点；禁止开发区：昙华山风景名胜区，实行特殊保护，严禁不符合主体功能定位的开发活动，将不适合居住和开发的区域、水源保护区域、森林和野生动植物保护区域的居民逐步有序外迁，切实有效保护自然资源。实行重点生态功能区产业准入负面清单制度，落实云南省县域经济发展综合

评价考核办法。落实主体功能区政策,提出保障规划实施的财政、税收、产业、投资、金融、环境等方面的政策措施。

二、构建空间治理体系

以主体功能区规划为基础,统筹各类空间规划,统一推动分类标准,推动土地利用总体规划、城市总体规划、环境保护规划等规划“多规合一”。建立覆盖全域、涵盖各类空间资源的国土空间基础信息平台,形成国土空间规划“一张图”。建立定位清晰、层次分明、功能互补、衔接协调的空间规划体系,规范开发秩序,逐步形成人口、经济、资源环境相协调的国土空间开发格局。强化国土空间规划和用途管控,落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界,减少人类活动对自然空间的占用,提升国土空间治理能力。

专栏 11-1 主体功能区划

重点开发区: 金碧镇、六苴镇。

限制开发区: 石羊镇、龙街镇、赵家店镇、新街镇、桂花镇、三岔河镇、湾碧傣族傣族乡、铁锁乡、三台乡、昙华乡。

禁止开发区: 昙华山风景名胜区。

第二节 着力构建生态安全格局

加强生态保护与建设,全面提升生态系统功能,推进重点区域生态修复,扩大生态产品供给,建成长江上游生态安全屏障。

一、开展国土绿化行动

持续推进“森林大姚”建设和国土绿化行动,推进退耕还林还草工程,加快国家储备林项目建设,强化天然林和公益林管护,以自然恢复为主、人工促进为辅,大力推进天然林修复,加强低质低效林改造,推行林长制。实施长江经济带干流绿色生态廊道质量提升工程,精准提升森林资源质量,实现森林资源总量显著

增加，森林质量稳步提高，森林结构进一步优化，局部地区生态环境脆弱情况明显改善。大规模开展“三沿三旁”绿化行动，加快沿路沿河沿湖及城旁镇旁村旁绿化美化，不断提高绿地覆盖率。继续深入实施城乡“特色风貌线、绿色生态线、精致景观线”打造。推进森林草地资源调查监测评价，及时更新年度数据，全面加强森林草原灾害防控，强化火源管控和监督检查，加强林业草原有害生物监测预警、检疫御灾。提高森林草原资源保护水平，加强生态保护队伍建设。到2025年，力争全县森林覆盖率达73%以上，森林面积增加18万亩，达29万公顷，森林蓄积量增加130万立方米，达2100万立方米。

二、深入推进“生态大姚”建设

依托良好的森林资源和湖泊湿地，以道路、水系为廊道，构建区域生态安全格局。推行草原森林河流湖泊休养生息，加快对受破坏地区的治理和恢复，保障区域生态安全。加大生态系统保护力度，统筹山水林田湖草系统治理，保持山体自然地形地貌特征，作为生态网络的基本骨架；优化河湖水系格局，统筹重点河湖岸线及周边土地保护利用；严格划定天然林、生态公益林等基本林地集中保护区；严格划定基本草原边界，落实封禁土地沙化区管理要求，加强生态系统整体保护；修复矿区生态环境，实施矿山土地复林复垦，对裸露山体进行绿化覆盖。大幅提升西山、南塔山、东塔山园林景观效果，改善人居环境，增加森林覆盖率。在南永线、姚石线、元大线、湾铁沿江公路开展生态廊道建设，开展造林、抚育等措施，完成绿化改造3500亩。

三、提升湿地生态系统质量

加强金沙江、渔泡江、六苴双河、永丰湖等流域湿地保护小区的生态保护治理，实施湿地生态系统服务工程，对退化湿地生态系统进行科学修复，建设界碑、界桩、标示牌。制定出台《大姚县湿地保护修复制度实施方案》《大姚县湿地管理考核办法》，建立完善湿地生态补偿机制和退耕还湿占用基本农田的动态调整机制，积极开展湿地保护小区、湿地公园的建设、保护和管理，恢复湿地生态结构和功能，不断增加湿地保护面积，提高湿地保护率。依托永丰湖湿地和周边森林资源的禀赋优势，重点在梅溪社区建设永丰湖湿地公园及森林疗养大健康项目。到2025年，全县湿地面积不低于6.5万亩，自然湿地保有量不低于4.2万亩。

四、构建自然保护地体系

建立分类科学、布局合理、保护有力、管理有效的自然保护地体系，确保重要自然生态系统、自然景观和生物多样性得到系统性保护。制定《大姚县自然保护地发展规划》，拟建大姚百草岭国家级自然保护区、大姚帽台山国家级草原自然公园、大姚县华山国家森林公园，积极申报大姚百草岭国家级自然保护区，完善自然保护地机构，构建统一的自然保护地分类分级管理体制，细化各自然保护地边界，编制各自然保护地规划。按照各类自然保护地均应划入生态保护红线的要求，协同推进生态保护红线划定与自然保护地体系建立工作，明确各类自然保护地体系和保护名录及范围，保护生物栖息地和迁徙通道，改善生物多样性，提升生态产品的资源和资产价值。到2025年，自然保护区

面积达 22 万亩以上，自然保护地占国土面积比例达 5% 以上。

五、维护生物多样性

加强森林生态环境保护与建设，实施野生动植物及生物多样性保护重大工程。加大野生动植物保护，启动县域野生动植物资源本底调查，查清野生动植物物种的种类与分布，以及珍稀濒危野生动植物资源和有重大利用价值的物种数量及空间分布；监测野生动植物资源变化与外来物种入侵动态，加强外来物种管控和治理，严控外来物种引进、自然水体网箱养殖和放生等行为。拯救保护极度濒危野生动物和极小种群野生植物。分批次开展古树名木普查，实施古树名木抢救性保护。加强野生动物疫源疫病监测体系建设，有效地预防、控制野生动物疫病，保障国民经济可持续发展和维护公共卫生安全。持续做好非洲猪瘟等疫情防控，严防珍稀濒危动物感染。

六、强化重点地区生态治理

以自然恢复为主，制定系统修复措施，科学推进荒山、荒坡绿化，防治水土流失，加强对不稳定斜坡、滑坡、泥石流多发区监测预警，整体谋划地质灾害防治、土壤污染综合治理、天然林及草原资源保护、湿地和水域资源保护修复、金沙江水系和湖泊生态修复、水土保持等时序安排。实施废弃露天矿山、废弃金属矿山、矿山生态修复项目。实施《中华人民共和国长江保护法》，切实推动小流域生态治理保护，筑牢长江上游重要生态屏障，加强河道两岸生态修复，开展沿线国土山川绿化、造林绿化与景观培育建设，提升河道景观。实施草原生态修复、陡坡地生态治理

项目，持续开展城镇面山、裸露山体造林绿化，实现可视范围内无明显宜林荒山、荒坡。

专栏 11-2 生态安全重点建设项目

森林保护项目：实施封山育林和封禁治理、新一轮退耕还林、退耕还林集约化经营管理、异地造林、国家储备林建设、华山松森林抚育等建设项目；天然林保护工程、国家级公益林生态效益补偿、省级公益林生态效益补偿、集体天然林停伐补偿项目；生态护林员管护森林资源机制建设、国有林场森林质量精准提升项目；草原生态保护补助奖励、草畜平衡生态保护补助奖励项目；森林和草原病虫害应急物资储备项目；经济林无公害综合防治、森林（天然林）和草原病虫害综合防治、林业和草原有害生物防治能力提升建设、松褐天牛防治项目；重点流域森林生态质量提升综合治理项目。

森林保护设施建设项目：实施森林草原防火预防及处置能力提升、森林草原防火兵力、物资运输建设；森林草原防火物资保障、森林消防直升机停机坪建设项目；国有林场场部、县华山分场、湾碧分场、三岔河分场场部管护用房建设项目；国有林场护林站点建设、森林防火通道建设、森林资源保护能力提升项目；12个乡镇生态保护管护能力提升项目；金碧木材检查站搬迁建设、滇中特色林木资源保护和产业化开发、森林管护能力提升项目。

生态大姚项目：实施西山、南塔山、东塔山提升改造项目，西河滨河绿化提升改造、绿色生态廊道建设项目。

湿地项目：实施渔泡江流域湿地保护小区、金沙江（大姚段）流域湿地保护小区、六苴双河流域湿地保护小区建设项目；永丰湖退耕还湿补偿、永丰湖湿地公园建设及森林康养项目；金沙江干流及主要支流（大姚段）流域重点水域禁捕基础设施建设项目。

自然保护地项目：实施百草岭国家级自然保护区、县华山国家级森林自然公园、帽台山国家级草原自然公园建设项目；县华山区级自然保护区野生动植物生态保护建设项目。

生物多样性项目：实施生物多样性保护、农业生物资源保护监测、野生动物疫源疫病监测预警体系、野生动物收容救护站建设项目；攀枝花苏铁繁育、培植建设、古树名木保护、野生菌保育促繁项目。

生态治理项目：实施湾碧乡巴拉村委会、学校移民搬迁点崩塌泥石流治理项目，新街集镇、滑坡、潜在不稳定斜坡治理项目；废弃露天矿山生态修复、废弃金属矿山生态修复、矿山生态修复（种草）项目；长江上游金沙江流域重要生态区沟坡丘壑综合整治、长江流域金沙江临江区域内面山，河岸两侧采石、采砂等“五采”还林及面山生态修复绿化工程项目；长江上游金沙江流域水生态保护与修复、长江干流和重要支流岸线生态修复工程项目；重点流域森林生态质量提升综合治理项目；草原生态修复、陡坡地生态治理项目。

湿地保护小区：指天然或人工构成的沼泽地等带有静止或活动水体的成片浅水区，还包括在低潮时水深不超过6米的水域，湿地与海洋、森林并称全球3大生态系统，是兼有水、陆特点的生态类型，具有着巨大的生态功能和环境效益。

第三节 加强环境治理保护

坚决打赢“蓝天、碧水、净土”保卫战，继续开展污染防治

行动，着力解决突出生态环境问题，实施环境综合治理工程，提升环境治理能力。

一、切实改善大气环境质量

大力调整城镇能源结构，推广使用清洁能源，严控二氧化硫和氮氧化物排放量，加强对食品加工、建材、铜矿等重点行业大气污染物排放控制。加强餐饮服务业油烟污染治理。严控扬尘污染，积极推进绿色施工，加强渣土运输车辆管理，加大城区内洒水等防风抑尘作业力度。强化机动车污染防治，在主要路段建设移动源黑烟车检测电子抓拍系统，积极推广新能源汽车和天然气汽车。加强挥发性有机物污染防治，淘汰挥发性有机化合物含量高的产品生产和使用。到 2025 年，城市细颗粒物（PM_{2.5}）控制在一级浓度范围内，城市空气质量优良天数比率大于 98%。

二、切实改善水环境质量

推动小流域水生态治理保护，重点对将陆小流域、金家地小流域、石羊西河小流域等开展小流域治理。实施长江十年禁渔，强化河（湖）长制。加强地表水环境综合整治，严格水域岸线用途管制，强化流域污染防治，稳定提升水环境质量，严格地下水管理和保护。加强水源地风险防控，推进集中式饮用水源保护区、水源涵养区综合整治，划定饮用水水源保护区，设立保护区边界标志，重点对大坝、石洞、大坡、里长园等水库及各乡镇集中饮用水源地的水源监管，保护和改善水质。实施水环境综合治理工程，重点对大罗古、利皮乍、红豆树等水库的水生态环境进行综合治理。对蜻蛉河、西河、龙街河、六苴河、万马河、桂花河等

重点河道进行治理建设；实施金家地龙潭至龙街河、将军李咀至将军水库、范湾李家冲至蜻蛉河等重点山洪沟治理。推进城镇“一水两污”建设，基本消除城市黑臭水体，逐步实现自然村生活污水连片集中处理，切实改善水环境质量。

三、切实改善土壤环境质量

加强农用地保护与安全利用，划定农用地土壤环境质量类别，建立耕地分类管理清单，开展土壤污染治理与修复。强化农业面源污染防治，推进化肥农药减量化，推广科学施肥、生物肥料、低毒无毒农药和农业病虫害生物防治技术，有效控制农药、化肥、农膜污染。控制养殖业污染，科学划定畜禽禁养区、限养区和养殖区；推行标准化规模养殖，推广畜禽粪便污水综合利用技术。

四、切实加强声环境保护

加强工业噪声污染防治，查处工业企业噪声排放超标扰民行为。禁止在医疗、文教、机关、住宅等声环境敏感区域新建、扩建产生噪声的工业企业。严格建筑施工噪声污染防治，加大对施工噪声超标行为的查处力度。强化交通噪声污染防治，采取分流措施，控制城市主干道交通流量，环境噪声超标路段设置声屏障，加强公路两侧绿化带建设。在噪声敏感区域增加限速、禁鸣标牌。加大生活噪声污染治理，禁止在居民小区、图书馆、文物保护单位等建筑物内和居民住宅及学校、医院、机关周围开办KTV、迪厅等产生噪声和振动污染的娱乐场所。

五、加强固体废弃物污染防治

加快推进固体废弃物减量化资源化综合利用，加强固体废弃物集中处置能力建设。推进共伴生矿、低品位矿、尾矿和工业“三废”综合利用，提高大宗工业固体废物综合利用水平。提升医疗废物集中收集转运处置能力和服务水平，完善医疗废物收运系统，确保乡村医疗废物安全处置。加强白色污染防治，加强对零售餐饮等领域禁限塑的监督管理，开展塑料垃圾专项清理。

专栏 11-3 环境治理重点建设项目

大气污染防治项目：实施楚雄到大姚段道路移动源黑烟车检测电子抓拍系统建设、挥发性有机物综合治理项目。

小流域治理项目：实施将陆小流域、金家地小流域、石羊西河小流域、鼠街清洁型小流域、簸箕清洁型小流域、外期地清洁型小流域、五福生态清洁型小流域水生态修复、团山清洁型小流域、塔底清洁型小流域、仓街钟秀小流域、石羊清河小流域、石羊九寨沟小流域、石羊永丰河小流域、石房清洁型小流域、者纳么清洁型小流域、碧么生态清洁型小流域水生态修复、新街清洁型小流域、团塘清洁型小流域、赵家店清洁型小流域、大古衙清洁型小流域、夏家坝清洁型小流域、海古簸生态清洁型小流域水生态修复、三台乡三台河小流域、三台乡巴拉河过拉地段小流域、格谷白泥田清洁型小流域、达么小流域、新田小流域、土枳槽生态清洁型小流域水生态修复、石羊拉乍么河小流域、石羊叭腊么河小流域、红光清洁型小流域、双河清洁型小流域、石关清洁型小流域、仓屯清洁型小流域、龙街清洁型小流域、外可奈小流域、黄羊岭小流域、平地小流域、打苴基小流域、大桥清洁型小流域、斑竹箐清洁型小流域、皮左黑生态清洁型小流域水生态修复、马茨小流域水生态修复、大村小流域水生态修复、子米地生态清洁型小流域水生态修复、昙华生态清洁型小流域水生态修复、赤石岩生态清洁型小流域水生态修复、湾碧小流域、腊务堵小流域、铁锁生态清洁型小流域水生态修复、三台乡普乍地河小流域、三台乡黄家湾河小流域治理建设项目。

水源地保护建设项目：实施县城镇饮用水水源地治理工程、县城集中式饮用水水源地水质提升、乡集镇饮用水水源地保护规划及保护区划分项目；实施六苴集镇饮用水水源地保护规范化建设、木卡拉水库饮用水水源地保护、迤巴乍水库饮用水水源地保护、赵家冲水库饮用水水源地保护、妙峰水库饮用水水源地保护、石羊镇集镇饮用水水源地保护规范化建设、大坝水库饮用水水源地保护、赵家店镇集镇饮用水水源地保护规范化建设、龙街镇集镇饮用水水源地保护规范化建设、新街镇集镇饮用水水源地保护规范化建设、三台乡集镇饮用水水源地保护规范化建设、三岔河镇集镇饮用水水源地保护、昙华乡集镇饮用水水源地保护规范化建设、湾碧乡集镇饮用水水源地保护、大罗古水库饮用水源地生态修复与保护、利皮乍水库饮用水水源地保护、红豆树水库饮用水水源地保护、河底水库饮用水水源地保护、赵家龙潭水库饮用水源地生态修复与保护、大古衙水库饮用水源地生态修复与保护、官坝水库饮用水源地生态修复与保护、三岔河镇集镇饮用水水源地保护规范化建设、湾碧乡集镇饮用水水源地保护规范化建设项目。

水环境综合治理项目：实施大坡水库水生态环境综合治理、石洞水库水生态环境综合治理、石羊河生态修复与治理、里长园水库水生态环境综合治理、赵家冲水库水生态环境

综合治理、赵家龙潭水库水生态环境综合治理、碧么水库水生态环境综合治理、里长园水库生态修复、团山水库生态修复、老坝山水库饮用水源地生态修复与保护、茅稗田小流域水生态修复治理、西河生态修复与治理、河底水库水生态环境综合治理、团山水库水生态环境综合治理、老坝山水库水生态环境综合治理、官坝水库水生态环境综合治理、大古衙水库水生态环境综合治理、大罗古水库水生态环境综合治理、多底河水库水生态环境综合治理、他的么水库水生态环境综合治理、江底河生态修复与治理、小石门径流区片水生态修复与治理、红豆树水库水生态环境综合治理、利皮乍水库水生态环境综合治理、工农水库水生态环境综合治理、万马河段生态修复与治理、木卡拉水库水生态环境综合治理、金沙江段生态修复与治理、湾碧河生态修复与治理、冶基厂水库水生态环境综合治理、三台水库水生态环境综合治理、渔泡江段生态修复与治理、长江上游蜻蛉河流域水环境综合治理、长江上游龙街河流域水环境综合治理、长江上游永丰湖水环境综合治理、达么河岸线整治修复项目。

水库综合治理项目：实施白鹤、大箐、龙林、大坡、石洞、里长园、赵家冲、赵家龙潭、碧么、河底、团山、老坝山、官坝、大古衙、大罗古、多底河、他的么、冶基厂、三台、红豆树、利皮乍、工农、木卡拉、永丰、大坝、妙峰水库水生态环境综合治理建设项目，实施河岸带维护、生态隔离带、水生态环境维系、湖沼湿地保护等工程。

河段综合整治项目：实施大姚县蜻蛉河段生态修复与治理建设项目、西河及小南河污染治理项目；实施金沙江沿岸、蜻蛉河沿岸、渔泡江沿岸乡镇农村环境综合整治项目；实施蜻蛉河七街至赵家店段污染治理及水环境修复工程；实施蜻蛉河段生态修复与治理建设项目。

河道治理建设项目：实施龙街河南冲水库岔路段至小海子段、龙街河红豆树水库至团山段、龙街河老坝山水库至小海子段、西河新街至六甲仓段、西河大何屯至永丰水库段、西河巷道冲至永丰水库段、西河大村机械闸至晃桥段、西河仓房箐段、七街河白鹤水库至席坝、下村小河（六苴镇段）、班果河赵家冲库尾段至鼠街段、班果河赵家冲水库至一坪村下游河段、蜻蛉河赵家丫口至钟秀段、蜻蛉河苏海冲至赵家段、蜻蛉河杨湾河段、六苴河的俄村至绿苑山庄段、六苴河外期地村至的俄村段、多底河岩波罗至汇口段、六苴河俄村至石羊河、江底河双河村段、龙街河小海子至河底段、龙街河大龙箐水库至涧水塘村段、西河斑竹箐村段、石羊东河赤石岩村至石羊官庄石羊河汇口河段、石者河吊桶箐至打总地河段、永丰河俄打么至马槽沟河段、腊务堵河桃树箐至金沙江汇口河段、龙街河团山水库至南冲水库岔路段、江底河碧么段、湾碧河、湾碧三家村至铁水阁段、大坝河木瓜水库至龙林西河汇口河段、九寨河小兴厂至石羊河汇口河段、石羊西河叶干坝至三岔河背阴地渔泡江汇口河段、吾普吾么普乍地河至羊场坡渔泡江汇口河段、自碑么河月博基至拉巴河汇口河段、三台河外水炉至阿吾腊河段、万马河大河村村段、万马河岔处地段、万马河庙房至新建队段、拉乍么河菜西拉至石羊河汇口河段、簸箕河波西箐头至簸箕村下岩六苴河汇口河段、者纳么河六姑乍大箐至双河村六苴河汇口河段、谷底小河么苴箐至谷底段、大龙箐河黑垭口至小海子口河段、红山河外可耐箐头至坛罐窑河段、利皮河利皮乍水库至蜻蛉河汇口河段、老石谷河利米乍至老石谷河段、纳那河刘家湾箐至下纳那金沙江汇口河段、海古簸河大石房至外期地河段、桂花河味泥乍至万马河汇口河段、乌龙口河乌龙口村至处立里河段、树皮厂河树皮厂至桂花河汇口河段、新村河周家湾箐脚至新村金沙江汇口河段、湾碧密波罗河河道治理建设项目。

山洪沟治理项目：实施金家地龙潭至龙街河、将军李咀至将军水库、范湾李家冲至蜻蛉河、石羊西河石蜡么至小碧么段、石羊东河席草塘至清河村段、斑竹箐村河底河、大古衙小河一期、大古衙小河二期、炳海河、凉桥小河、黎武、东么乍河、塔底河、打苴基河、新街乡河底、新田河、荃麻箐河、背阴地河、金家地河、凉桥枇杷至张白刘、平山上坝湾至

蜻蛉河、金家地小河、九寨河西坝至麻线田段、叭腊么河、波撒冲河、老坝山河、平地河、拉麦河、茅稗田河、利皮河、麻街河、他利颇河、碧么河、立新河、密波罗河、小河、自必直河、岔处地河、大脖子河、七棵树河、铁锁小河、三台乡黄家湾河、巴拉河、黄家湾河山洪沟、黄海屯华地冲至蜻蛉河建设项目。

农业污染治理项目：实施重点农业面源污染源治理、农作物病虫害监测防控平台建设、农田面源污染整治工程建设项目；实施畜禽养殖废弃物处理和资源化利用、畜禽粪污资源化利用监测建设项目。

土壤污染治理与修复项目：实施重点企业周边农用地调查及评估、耕地质量提升与化肥减量增效示范县建设、耕地重金属污染治理、化肥农药氮磷控源治理项目。

第四节 推进资源集约利用

坚持绿色生产和生活方式，加强生产、流通、消费全过程节能减排，推动资源利用方式向集约高效转变，构建资源可持续利用体系。

一、提高资源利用效率

转变资源利用方式，提高资源利用效率，实行最严格的耕地保护、水资源管理制度，强化能源和水资源、建设用地总量和强度双控管理。严守耕地保护红线，健全耕地休耕轮作制度，保持耕地占补平衡。实施国家节水行动，建立水资源刚性约束制度，发展节水农业，加强工业节水，加快工业用水循环利用，完善再生水利用设施；加强水源地保护和用水总量管理，推进水循环利用，建设节水型社会。加强矿产资源勘查、保护、合理开发，提高矿产资源勘查合理开采和综合利用水平。控制能耗总量，加强节能降耗，支持节能低碳产业和新能源、可再生能源发展。到2025年，耕地保有量达3.78万公顷，基本农田保护面积3.83万亩；万元GDP用水量年均下降5%左右；能耗总量完成州下达目标，单位GDP能耗年均下降3%左右。

二、减少环境有害物排放

实施排污许可制，建立健全企事业单位总量控制制度，控制重点流域和工业、农业、生活、移动源污染物排放。实施主要大气污染物减排工程。推进工业污染物减排，加快燃煤锅炉综合整治，大力推进石化、化工、印刷、工业涂装、电子信息等行业挥发性有机物综合治理。促进移动源污染物减排，加速淘汰老旧机动车、船舶以及高排放工程机械、农业机械。强化生活源污染综合整治，合理确定污水排放标准。重视农业污染排放治理，依法关闭或搬迁不符合环保标准的畜禽养殖场和养殖专业户。到2025年，单位GDP二氧化碳排放量、二氧化硫排放量、化学需氧量、氨氮排放量、氮氧化物排放量控制在省州下达目标内。

三、大力发展循环经济

形成“循环为先”的资源利用理念，提高资源产出率，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化。打造一批资源循环利用基地，协同处理城市和工业废弃物，推动生活垃圾、餐厨废弃物、废旧轮胎、建筑垃圾、塑料废弃物等资源化利用。以循环经济理念谋划发展绿色产业，构建“资源-产品-再生资源-再生产品”的物质循环流动生产过程。

专栏 11-4 资源节约利用重点建设项目及知识链接

资源集约利用项目：实施污水再生利用工程、大姚工业园区一般工业固体废物堆存及资源化再利用、小水窖雨水收集综合利用等建设项目。

耕地保护项目：实施12个乡镇国土综合整治、赵家店镇麻街村等2个村土地整治、龙街镇龙街社区国土综合整治、龙街镇外可奈等5个村土地整治、新街镇碧么等3个村土地整治、石羊镇清河等2个村土地整治等项目。

第五节 推动绿色低碳发展

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，以绿色、循环、低

碳发展为途径，积极引导民众树立绿色发展理念，形成绿色生产生活方式。

一、倡导绿色生产生活方式

引导民众树立绿色消费、绿色出行、绿色居住的观念，增强全社会生态环保意识。开展绿色生活创建活动，力戒奢侈浪费，制止奢靡之风。强化衣、食、游、住、行等领域的绿色消费意识。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动。加快推动节水器具普及应用，积极使用节水型用水器材。推广高效照明产品，采购节能办公设备。坚决制止餐饮浪费行为，切实培养节约习惯，减少使用一次性餐具。深入开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费行动，推动形成勤俭节约的社会风尚。深入开展生态保护宣传，提高广大群众形成保护资源、爱护环境的意识。

二、构建绿色发展方式

推进绿色发展，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。调整产业结构，淘汰落后产能，严格环境准入，对不符合环评要求的项目“零容忍”。调整能源结构，提高非化石能源占一次能源消费比重，推动能源清洁高效利用。发展绿色金融，引导资金流向节约资源技术开发和生态环境保护产业，引导企业生产注重绿色环保。构建以市场为导向的绿色技术创新体系，壮大节能环保、清洁生产、清洁能源产业。推进能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。完善城市绿色公共交通体系，增加清洁能源公交车车次；推进公共电动自行车服务系统建设，逐步

扩大服务网点；完善公务用车改革，提高节能与新能源汽车在公务用车中的比例。

三、发展森林碳汇

依托良好的生态环境，不断改进森林管理，编制森林经营方案，实施森林分类经营。通过调整和控制森林的组成结构，促进森林生长，扩大森林覆盖面积，提高森林生长量、碳储量及其他生态服务功能，从而增加森林碳汇。充分挖掘森林碳汇潜力，以森林碳排放量作为交易对象，加快设立碳资产管理部门，拓宽项目融资渠道，增加生态资产价值。

专栏 11-5 低碳发展重点建设项目及知识链接

绿色发展项目：实施节能节水器推广、生态文明公益宣传设施建设、乡镇物流新能源汽车充电站（桩）基础设施等建设项目。

碳汇交易：项目业主通过营造林产生碳汇减排量，然后经过国家发改委批准的第三方审核机构审核、国家发改委组织审定并核发的碳信用（即 CCER），再投放到碳排放交易市场，由具有温室气体减排需求和意愿的主体向项目业主购买，用于冲抵自身碳排放量。

绿色金融：指为支持环境改善、应对气候变化和资源节约高效利用的经济活动，即对环保、节能、清洁能源、绿色交通、绿色建筑等领域提供的金融服务。

第六节 完善生态文明建设体制机制

推进生态文明建设，构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，用制度引导、规范和约束各类开发、利用、保护自然资源的行为。

一、健全自然资源资产产权和用途管理制度

健全自然资源资产产权制度和法律法规，加强自然资源调查评价监测和确权登记，建立生态产品价值实现机制，完善市场化、多元化生态补偿，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。

二、健全生态环境保护制度

加强资源环境生态红线管控，实行最严格的生态环境保护制度，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系，筑牢生态安全屏障，严惩毁林开荒、侵占湿地等生态破坏行为，坚持谁破坏、谁赔偿的原则，形成严密高效的制度安排。建立县级自然资源执法队伍，加强生态执法力量建设。

三、完善资源有偿使用制度

完善资源价格形成机制，落实资源有偿使用制度，采用强制性手段确保自然资源使用者在使用过程中支付相应费用。落实生态补偿制度，建立多元化生态补偿机制，完善生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制。严格实行生态环境损害赔偿制度，健全环境损害赔偿方面的法律制度、评估方法和实施机制，强化生产者环境保护法律责任，大幅度提高违法成本。

四、建立健全环境治理体系

加快构建现代环境治理体系，落实各方监管治理责任。加快建立生态环境监测预警体系，对环境质量和生态状况异常变化实现“早判断、早发现、早报告、早预警”。全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。完善生态环境保护督察制度。完善自然保护地、生态保护红线监管制度，开展生态系统保护成效监测评估。

五、完善生态文明绩效评价考核和责任追究制度

完善“党委领导、政府负责、人大监督、环保部门统一监管、

各有关部门分工负责、社会公众积极参与”的环境保护工作机制。建立和完善资源有偿使用制度和生态奖惩补偿制度，形成资源和生态损害者赔偿、受益者付费、保护者得到合理补偿的运行机制。落实党政领导干部生态政绩考核制度和生态环境损害责任追究制，执行《大姚县贯彻落实〈领导干部自然资源资产离任审计规定(试行)〉的实施意见》，实施“一票否决制”。加强各部门环保目标任务完成情况的督查，确保认识到位、责任到位、措施到位和投入到位。

专栏 11-6 生态文明建设重点项目及知识链接

生态文明建设项目：实施严守生态保护红线、河湖岸线划定、森林管护能力提升（执法能力提升）项目；实施突发生态环境事件应急管理机制、互联网+环境监管能力建设项目；实施县镇企业监测网络平台建设、污染场地环境监管体系完善工程项目；实施重点工业企业清洁生产审核、“两山”长效转化机制建设、“两山实践创新基地”林业示范项目。

两山理论：绿水青山就是金山银山。

第十二章 深化改革开放，营造全面发展新环境

坚持社会主义市场经济改革方向，持续深化重点领域改革，着力破除经济社会发展中的体制机制障碍，以全面深化改革和高水平开放营造全面发展新环境，引领高质量发展。

第一节 深化重点领域改革

突出发展导向、目标导向、问题导向、效果导向，强化重点领域，聚焦关键环节，加快推进基础性、关键性改革，增强内生发展动力，不断释放改革红利。

一、深化行政管理体制改革

强化政府“经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生

态保护”职能，落实政府权责清单制度。持续优化营商环境，深入推进以“一颗印章管审批”为重点的“放管服”改革，建立政务服务绩效“好差评”制度；开展“三减一优”活动，推动企业和群众办事线上“一网通办”，现场“最多跑一次”。实施涉企经营许可事项清单管理，健全壮大政策事前评估和事后评价制度，认真落实各项简政放权措施，对新产业新业态实行包容审慎监管；推广政府购买社会服务，凡是事务性管理服务原则上向社会购买；加快推进“互联网+政务服务”，完善县乡村三级政务服务网络建设，健全政务公开制度，实现政府信息主动公开事项全清单化管理。建立健全运用大数据、人工智能等技术手段进行行政管理的制度规则，建设数字政府。健全以“双随机一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。深化党政机构改革，健全部门协调配合机制，提高执行力和公信力。深化事业单位改革，加快推进政事分开、事企分开、管办分离。深化综合行政执法改革，整合现有执法力量和资源，提高综合执法水平。扎实推进乡（镇）机构改革，构建简约高效的基层管理体制。严格落实机构编制实名制管理制度，加快推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。深化行业协会、商会和中介机构改革。

二、深化经济体制改革

（一）深化供给侧结构性改革

围绕“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，巩固“三去一降一补”成果，充分释放市场主体活力和内部增长潜能，提高供

给质量和效率。用市场化、法治化手段推动更多产能过剩行业加快出清。扩大短板领域有效投资，加大对民间资本参与重点领域项目的支持力度。增强微观主体活力，发挥企业和企业家主观能动性，破除各类要素流动壁垒，降低制度性交易成本和办企成本，加快形成负面清单和产业准入的审管分离制度。增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，优化存量资源配置，扩大优质增量供给。积极促进实物消费提档升级，推进服务消费提质扩容。提升产业链水平，培育和发展新的产业集群，促进传统产业向数字化、网络化、智能化升级。推动数字经济发展的制度创新与供给，加快数字经济与传统产业融合发展，实现产业数字化升级改造。

（二）深化财税体系改革

加快建立现代财政制度，健全由“四本预算”构成的政府预算体系，实行中期财政规划管理，建立跨年度预算平衡机制。强化预算约束，压缩非刚性和一般性支出，全面推进财政预决算和“三公经费”预决算公开。推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理，构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系框架。完善现代税收制度，健全地方税、直接税体系，优化税制结构，适当提高直接税比重。深化增值税改革，建立完善消费税、个人所得税制度，全面实行矿产资源税从价计征改革，开征环境保护税。调整财政增收留用奖补政策。完善国库集中收付制度，稳步扩大政府采购范围。

（三）深化金融体制改革

深化金融内部组织架构和监管体制改革，加快发展多元化金

融体系，构建金融有效支持实体经济的体制机制，提升金融科技水平，增强金融普惠性。支持多层次资本市场建设，提高直接融资比例。大力发展产业金融和绿色金融，推广“银行+保险”“股权+债权”、银税互通等模式为企业 提供增信服务。严格实行地方金融行业准入、退出和负面清单制度，依法开展打击非法集资、非法交易等违法活动，维护金融秩序。深化国有商业银行改革，支持中小银行和农村商业银行持续健康发展，改革优化政策性金融。强化金融风险防范，提高金融监管透明度和法治化水平。完善政策性担保体系建设，破解实体经济“融资难、融资贵”问题。

（四）加快国有企业改革

毫不动摇巩固和发展公有制经济，稳步推进国有企业改革。完善国资国企市场化经营机制，健全市场化选人用人机制，持续激发企业活力。加快完善现代企业制度，探索公有制多种实现形式，积极稳妥推进混合所有制改革，加强与各类所有制企业互利合作、共同发展。做强做优做大国有资本和国有企业，做好行政事业单位和国有资产管理，充分发挥资产效益，确保国有资产保值增值。坚持政企分开、政资分开，切实转变监管理念、监管重点、监管方式，有效发挥国有资本投资运营有限公司作用。推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革。

（五）优化民营经济发展环境

毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，健全支持非公有制经济发展政策。健全常态化政银企保沟通对接机制，构建多层次激发和保护企业家精神的长效机制。完善构建“亲”“清”

政商关系，深入落实“四个服务团队”“三进企业”和企业反映问题清单销号等制度措施。进一步清理规范部门行政审批中介服务，坚决整治“红顶中介”，优化审批流程，推行涉企收费清单管理，按照“非禁即入”“非禁即准”的原则，鼓励民营经济主体依法平等进入负面清单之外的领域。加强对民营企业、非公人士的法律维权工作，限期清偿政府机构拖欠民营和中小企业款项，维护企业经营秩序和社会和谐稳定。降低企业生产经营成本，简化优惠政策适用程序，实施好阶段性减免社会保险费和降低社保费率。完善小微企业融资工作联系协调机制，建立民营中小企业贷款需求动态项目库，定期向金融机构提供融资需求信息。支持中小企业通过发行集合债券、集合票据、中期票据、集合信托、短期融资券、中小企业私募债券、上市融资等渠道进行直接融资。

三、深化社会事业领域改革

（一）深化医药卫生体制改革

着力深化医疗、医保、医药“三医联动”改革，健全基层公共医疗服务体系。构建“医共体”“医联体”分级诊疗体系，加快建立现代医院管理制度。加强行业监管，健全医疗服务价格、薪酬制度、医保支付方式、药品耗材集中采购使用的机制。完善疾病预防控制体系，健全预警响应机制，创新医防协同机制。坚持传承创新、中西医并重，健全中彝医药产业高质量发展政策体系。

（二）深化教育体育机制改革

健全基本公共教育资源均衡配置机制，建立更加科学的教育

评价机制，完善基础教育提质减负有效机制，优化教育区域布局和资源配置，强化教育高质量发展保障体系，促进公办民办教育协调发展。推进学前教育普及普惠发展，完善办园体制和投入机制。促进教育公平，推进义务教育均衡发展和城乡一体化。落实中考改革，推进普通高中多样化有特色发展，解决资源不足不优的问题。完善职业教育和培训体系，深化职普融通、产教融合、校企合作。创新教育和学习方式，发挥网络教育和人工智能优势，构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，实施教育振兴行动计划和乡村教师支持计划。推动校长职级制改革，深化教育评价体系改革。完善教体融合的体制机制，建立体育人才培养、选拔应用工作机制，加强政府公共服务制度建设、全民健身公共服务信息平台建设、科学指导专业队伍建设、健身组织网络建设，扶持基层体育社会组织发展。

（三）深化文化体制改革

推动政府职能部门由办文化向管文化转变，建立互联网领导管理、正能量传播、网络内容管控、社会性协调治理、网络法治、技术治网六大体系。以综合性文化服务中心为重点，以流动文化设施和数字文化设施为补充，不断完善基层公共文化服务网络。鼓励和引导社会资本进入文化产业，实施“文化+互联网”融合发展战略。健全新闻工作者资格制度和新闻发布制度，完善文化市场准入和退出机制，建立文化产品创作生产传播激励机制。建立网络综合治理体系，完善舆论监督制度，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。

（四）深化劳动就业体制改革

实施就业优先政策，完善多渠道灵活就业、网络就业创业等新就业形态支持政策，促进更充分更高质量就业。建立公平竞争就业机制，健全公共就业服务和终身职业技能培训制度，全面实施职业技能提升行动，完善重点群体就业支持体系，提高全社会创业活力和就业能力。建立以市场为导向的就业服务机制，落实税收减免等优惠政策。完善就业失业形势动态监测机制，健全劳动关系协调机制，完善保障农民工工资支付机制，健全根治欠薪和化解劳动争议长效机制，营造公平就业制度环境，切实保障群众权益。

（五）推进社会保障制度改革

持续实施全民参保计划，健全多渠道筹资机制，加快优化现行制度安排，推进多层次社会保障体系发展，建立社保应急机制，努力构建“法制社保、全民社保、惠民社保、便民社保、安全社保、智慧社保”的社会保险体系。规范社保基金管理，建立并落实以养老保险为主的社会保险缴费补贴政策，健全社会保险待遇正常调整机制和转移接续制度，引导符合条件的被征地农民参加养老等社会保险制度。完善丧葬补助金制度。完善基本医疗保险制度，健全预防、补偿、康复“三位一体”工伤保险制度，落实异地就医结算制度。健全生育政策和相关经济社会政策配套衔接的体制机制，提高人力资源开放水平和质量。完善最低生活保障、特困人员供养、临时救助、优抚安置、社会福利、慈善事业、社会救助等制度。完善农村留守儿童和妇女、老年人、残疾人关爱

服务体系，健全老有所养幼有所育的政策体系，扩大多元主体多种方式的服务供给。完善土地出让收入分配机制，支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。

专栏 12-1 重点领域改革重大行动

三减一优：减材料、减环节、减时限，优化审批服务。

“放管服”改革：“放”即简政放权，降低准入门槛。“管”即创新监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。

双随机一公开：即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

四本预算：政府预算由一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算组成，简称“四本预算”。

三进企业：好政策宣传解读进企业、具体服务进企业、政策兑现进企业。

红顶中介：是一种腐败现象，指政府官员通过形形色色的手续、关卡、资质、认证，蚕食着行政审批权红利。以服务费、会费、协作费、咨询费的名义“分红”，要么以高房租、超额水电费等享受向主管部门“进贡”，有甚者直接将资金划转至主管部门或者所属事业单位，极大地伤害了政府的公信力。

医共体：指以县级医院为龙头，乡镇卫生院为枢纽，村卫生室为基础的县乡一体化管理，构建县、乡、村三级联动的县域医疗服务体系。

医联体：指区域医疗联合体，是将同一个区域内的医疗资源整合在一起，通常由一个区域内的三级医院与二级医院、社区医院、村医院组成一个医疗联合体。

第二节 提高对内对外开放水平

强化内联外接，推进与周边区域的互通互惠，主动服务和融入国家发展战略，构建开放型经济新体制和全面开放新格局。

一、优化投资环境

加强软环境建设，营造鼓励干事创业的发展环境、便捷高效的社会服务环境、安全稳定的法治管理环境、宽松和谐的人文道德环境和优美舒适的宜居生活环境。加大市场化改革力度，建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，保障各类市场主体公平参与市场竞争，实施统一的市场准入负面清单制度。加强投资促进

政策支持，完善《大姚县投资政策》体系，编制《大姚县投资优惠政策汇编》。进一步完善和细化税收支持政策、财政鼓励政策、土地优惠政策、金融服务政策、人才支撑政策、公共服务政策、一事一议政策等招商引资相关政策，提高政策的精准性和可操作性。进一步清理、细化、整合各类政策，研究、填补政策空白，鼓励各乡镇、园区根据法律法规及实际情况制定相应招商引资优惠政策。用好用足国家和省州出台的产业发展、区域发展和招商引资扶持政策，有效组合、集成使用政策，优化产业差异化和区域差异化招商引资政策。加大政策承诺兑现力度，坚持“红黄榜”制度，确保各项政策全面落实。

二、创新招商引资方式

按照“聚焦产业链条、突出重点园区、紧扣重大项目、实施精准招商”的思路，以新产业、新业态、新模式、新动能为主攻方向，突出投资强度大、科技含量高、产业链条长、产出效益好、辐射带动强、适应市场新需求的大项目、好项目，推动招商引资规模持续稳定增长，质量效益同步提升，结构逐步优化，构建全方位、多层次、宽领域的招商引资新格局。拓宽招商引资渠道，创新招商模式和机制，增加招商频率，专题、定向、定点开展节会招商、会展招商、网络招商等招商模式，积极开展以商会、协会和企业为主体的中介招商、以商招商，建立项目跟踪落实责任制，完善招商引资考核评价奖惩长效机制。

三、突出招商引资重点

坚持以产业园区和龙头企业为抓手，引导招商引资政策向重

点区域、重点产业倾斜，积极引进产业领军企业、行业龙头企业、国家高新技术企业、区域知名企业、上市企业，加快推进产业建设。突出重点区域招商，大力拓展与浙江、上海、江苏、广东、福建、四川、重庆等“长三角”“珠三角”“川渝”地区在经贸交流、资源开发、产业培育等方面的互动合作，主动承接东部沿海发达地区产业转移，实现优势互补、错位发展。不断完善招商项目库，包装一批基础设施和产业发展项目，抓好招商项目库、客户资料库建设，加大项目前期工作投入力度，推进高原特色现代农业和绿色食品、装备制造、健康养生、轻纺工业、绿色能源、冶金矿产、现代商贸物流业七大重点产业招商，力争招商引资项目州外到位资金年均增长 20%以上。

第十三章 繁荣发展文化事业，提高文化影响力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，加强社会主义精神文明建设，满足人民日益增长的精神文化需求，着力打造“文化之邦”名片。

第一节 全面提高公民素质

加强公民道德建设，全面提升公民科学素质、健康素养和文明素质，弘扬和传承优秀民族文化，持续开展精神文明创建活动，丰富群众精神文化生活，促进文化繁荣发展。

一、提高公民道德素质

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想教育干部群众，积极培育和践行社会主义核心价值观，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义教育和“自强、诚信、感恩”主题教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。坚持依法治国和以德治国相结合，深入贯彻落实《新时代社会公民道德建设实施纲要》，持续开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，弘扬中华传统美德，弘扬时代新风，弘扬诚信文化，推进“信用大姚”建设，大力宣传各类先进典型。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设，广泛开展“最美好人”“善行义举好人榜”等评选活动，放大凡人善举的道德因子，充分发挥榜样的引领作用，弘扬社会正能量。开设道德讲堂，搭建公民思想道德建设新平台，以“身边人讲身边事、身边人讲自己事、身边事教身边人”等形式，引导公民“积小善为大善”“积小德为大德”。充分发挥传统节日在弘扬中华民族优秀传统文化和加强公民思想道德建设中的载体作用，大力弘扬传统文化。深化群众性精神文明创建活动，广泛开展志愿服务，推动学雷锋活动、学习宣传道德模范常态化。

二、提高全民科学素质

普及科学知识、弘扬科学精神、传播科学思想、倡导科学方

法，推动全民科学素质持续提升。着重做好提高未成年人、农民、城镇劳动人口、社区居民、领导干部和公务员五个重点人群的科学素质工作，通过重点人群科学素质提高带动全民科学素质整体提升。加强科普基础设施建设，创新科普宣传方式，推动科普与新闻媒体协作，发挥门户网站作用，扩大宣传覆盖面。引导群众崇尚科学，抵制封建迷信，倡导科学文明生活方式。

三、提高全民健康素养

提高公民健康素养，鼓励个人、家庭积极参与健康行动，促进“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变，有效提升健康素养，在全社会加快形成更健康的生活方式。大力普及健康知识，推动健康教育进课堂、进家庭、进社区、进单位，引导人们养成良好的行为和生活方式。推进“一场两馆”建设，打造县城区“15分钟”体育健身圈。加强健康干预，全面实施《国民营养计划》，做好睡眠健康和心理咨询干预服务。统筹做好妇幼、青少年、老年人以及贫困人口等重点人群健康工作，提供全生命周期健康服务。开展清垃圾、扫厕所、勤洗手、净餐馆、常消毒、管集市、众参与和工间操、大扫除、用公筷“7+3”爱国卫生专项行动，推进城乡环境整治，完善公共卫生设施，提倡文明健康、绿色环保的生活方式。

四、提高公民文明素质

深入贯彻实施《公民文明礼仪规范》，加强文明单位、文明学校、文明社区、文明乡村创建活动，积极争创全国文明城市。拓展新时代文明实践中心建设，推动文明实践活动向基层延伸。

深入开展社会公德、文明礼仪、文明行为规范等培训宣传教育，发展积极向上的网络文化，普及公共文明知识，开展移风易俗行动，完善乡风文明理事会和村规民约，打牢公民文明素质的思想基础和道德基础。

五、争创全国文明城市

贯彻落实以人民为中心的新型城镇化建设战略，按照“一年见成效、二年大变样，三年创成功”的创建周期思路，本着“起步就是冲刺，开局就是决战”的总要求，通过三年深入扎实的创建，实现“一个全面推进，四个着力提升，建设‘三个城市’”的“143”工作目标，着力建设宜居宜业、富有活力、特色彰显、文明和谐、人民满意的和美大姚，力争2023年进入全国文明城市行列。

第二节 构建现代公共文化服务体系

以满足人民群众基本文化需求为目标，以推进基本公共文化服务标准化、均等化为抓手，以基层为重点，加快构建体现时代发展趋势、适应经济社会发展要求、符合文化发展规律、具有大姚特色的现代公共文化服务体系。

一、推进公共文化服务均等化

健全公共文化设施网络体系，优化“中心城区—小城镇—新型农村社区”公共文化设施梯次布局，建立健全覆盖县乡村三级公共文化服务基础设施网络。均衡资源配置，统筹城乡公共文化设施布局、服务供给、队伍建设、资金保障。建强用好县级融媒体中心，推进媒体深度融合，做强新型主流媒体。推进城乡公共

文化服务体系建设，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动。广泛开展“全民阅读”、文化科技卫生“三下乡”等文化活动。深入实施“文化惠民、服务群众”实事工程，巩固提升公共文化服务体系示范创建成果，继续做好公共图书馆、博物馆、乡镇文化站、农家书屋等免费开放工作。

二、提升公共文化服务效能

加强公共文化服务与科技融合发展，以满足人民群众文化需求为导向，培育打造一批公共文化服务科技创新示范项目，推动公共文化服务资源数字化、技术智能化、传播网络化。建设空间碎片及近地天体南方观测基地及科技展览馆，培养新型文化业态。提升广播电视公共服务能力，实施广播电视无线数字化覆盖工程，巩固“村村通”“户户通”工程。推进各类体育馆、老年活动中心、爱国主义教育基地等公共文化服务机构建设，抓好县级“三馆一中心”提升，新建和改扩建一批具有彝族特色的文化站、文化传习所。抓住国家建设长征文化公园的重大机遇，依托一居（赵祚传故居）、一陵（赵祚传烈士陵园）、一园（白塔山主题公园）、一馆（红色纪念馆）、一路（红军长征过大姚线路）等红色文化资源，建设长征文化长廊。实施大姚县红色广场提质改造、大姚县暗夜公园等一批群众性、普惠性、基础性惠民工程，不断增进民生福祉，增强人民美好生活获得感。

三、激发文化创造活力

培育和促进文化消费，兼顾广大群众基本文化需求和多样化文化需求，实现标准化与个性化服务的有机统一。在广泛开展公

益性公共文化活动的同时，立足本地资源，实施文艺作品质量提升工程，支持“三农”题材文艺创作生产，不断推出反映大姚农村生产生活尤其是移风易俗方面的优秀文艺作品，持续提升“大姚作家群”的影响力。引导和鼓励社会力量以兴办实体、捐赠物品、资助项目、赞助活动、提供设备等途径，通过政府购买、票价补贴、演出补贴、运营补贴等方式，支持艺术表演团体公益性演出，参与公共文化服务体系建设。

专栏 13-1 公共文化事业重点项目和知识链接

公共文化基础设施建设工程：实施县文化馆改扩建、县图书馆改扩建、县彝文化大剧院基础设施建设、12个乡镇文化服务中心业务用房提升改造、12个乡镇公共文化服务设施设备建设提升、129个村级文化活动室业务用房提升改造、129个村级文化活动室公共文化服务设施设备建设提升、县“四级”文化人才队伍培养建设、县乡村公共文化服务信息共享工程建设项目、石羊古镇民俗文化传播习所建设。

群众性文化惠民工程：实施县红色广场提质改造、红军长征国家文化公园建设、旅游补短板基础设施建设、旅游服务中心基础设施建设、县“三馆”文旅融合基础设施建设、三台古树核桃庄园建设、县A级景区智慧化建设、全域旅游示范区基础设施建设、大姚彝文化旅游廊道基础设施建设等项目；实施铁锁乡集镇东门休闲公园建设、大姚暗夜公园建设、大姚“乡野公园”建设、新街镇五虎山公园建设、新街镇小庙山公园建设、龙街镇狮子山森林公园建设等项目。

乡风文明理事会：由红白理事会、道德评议会、村民议事会、禁赌禁毒会组成。

“143”工作目标：即举全县之力全面推进创建全国文明城市，在经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设各方面全面推进；着力提升市民文明素质，着力提升城市文明程度，着力提升城市文化品位，着力提升群众生活质量；建设崇德向善的城市，建设文化厚重的城市，建设和谐宜居的城市。

第三节 健全现代文化产业体系

建立健全把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的文化创作生产体制机制，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设。

一、建立健全现代文化市场体系

完善现代文化市场基本管理制度，努力建设统一开放、竞争

有序、诚信守法、监管有力的现代文化市场体系。加强市场主体建设，推进国有文化企业向现代企业法人治理结构改造，鼓励和支持民营文化企业向“专、精、特、新”方向发展，支持各种形式的小微文化企业发展，促进文化资源合理流动。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，改造提升传统业态，提高质量效益和核心竞争力，扩大优质数字文化产品供给，促进文化消费升级。进一步放宽准入政策，调动社会力量参与公共文化服务积极性，培育和规范文化类社会组织，制定完善文化类社会组织管理规范，明确功能定位，扶持其规范有序发展。支持成立各类公共文化服务行业协会，加强行业自律、行业管理和行业交流。加强文化市场监管，加大非法出版物打击力度，规范新闻出版市场秩序。

二、加强文化遗产保护和传承

按照“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的非物质文化遗产保护工作方针，加强对非物质文化遗产保护、研究与传承，增强非物质文化遗产在经济社会发展中的重要支撑作用。对非物质文化遗产遗存情况进行全面普查，通过文字、图片、音像、实物等方式记录、存档，并积极申报。对民间艺人和项目传承人，进行登记、建档、命名。定期举行国家、省、州传承人考核，组织非遗文化展演，普及“非遗”保护知识，增强全社会的保护意识。加大对各级文物保护修缮和文化景观建设的投入力度，强化文物安全管理、文物维修和各级文物保护单位安全监管，及时排查安全隐患并督促整改落实。

三、推动文旅深度融合发展

充分发挥我县文化底蕴深厚、文化资源丰富的优势，以振兴乡村旅游为统领，深耕彝剧文化、彝绣文化，大力发展民族工艺、民族服饰、彝族歌舞等产业，不断壮大产业规模，提高彝族文化产业海内外知名度。深入挖掘儒家文化、盐文化、核桃文化等一批富有特色的文化资源，办好孔子文化节、核桃文化美食节、彝绣文化节、农民丰收节等重大节庆活动，举办好插花节、赛装节、火把节、太子会等传统民族节日活动。盘活我县丰富红色文化资源，建好用好赵祚传故居、陵园，建设长征文化公园，发展乡村精品旅游，加快特色小镇创建、田园综合体建设，不断推动文旅融合发展。

专栏 13-2 文化事业繁荣工程

文化精品工程：实施咪依噜彝绣文化园建设、县华彝寨风情园建设、石羊古镇国学文化体验、大姚咪依噜彝族文化大观园建设、石羊镇儒家六艺传习综合体验馆等项目。

文物保护重大工程项目：实施石羊文庙、石羊古镇古盐井群、妙峰山德云寺、赵家店李家大院、三塔、赵祚传陵园故居等文物保护修缮项目；实施石羊古镇省级历史文化名镇保护利用示范、龙街镇古生物遗址发掘项目。

第十四章 推进共建共享，增进人民群众新福祉

坚持以人民为中心的发展思想，积极推进基本公共服务均等化进程，健全多层次社会保障体系，聚焦民生痛点难点堵点，补齐民生短板，促进社会和谐稳定，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感、幸福感、安全感，着力打造“幸福大姚”名片。

第一节 实现更稳定的创业就业

落实更积极的创业就业政策,改善就业结构,拓宽就业渠道,提高就业质量。推动城乡公共就业服务体系建设,完善失业动态监测,创建和谐劳动关系,保障就业权益,稳定就业岗位。

一、多渠道扩大就业

实施更积极的就业政策,大力发展就业容量大的服务业和劳动密集型产业,扩大城乡就业规模,加强对灵活就业、网络就业等新就业形态的政策支持;围绕设施农业、工业园区、乡村旅游、餐饮等就业空间加强职工“订单式”培训和“定向式”输送服务;建立促进农村劳动力转移就业长效服务机制,提升劳务输出组织化程度;统筹做好建档立卡贫困户、高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作,对就业困难人员实行托底帮扶,实现零就业家庭至少一人就业。健全就业职业技能培训制度,推进就业和社会保障服务中心、公共实训基地建设,加强面向市场的技能培训,鼓励以工代训,共建共享生产实训基地,开展企业“定制化”和校企合作“联合开发”人才培育模式。加强“返乡创业服务站”“就业容纳器”建设,打造“双创”升级版,加大创业孵化基地和创业园建设力度,吸引支持农民工返乡创业和大学生创业,促进以创业带动就业。整合完善创业贷款贴息、社保补贴、创业就业培训等扶持政策,加大援企稳岗力度支持,完善就业补贴政策,资助以训稳岗,建立薪酬激励机制。“十四五”期间,力争累计新增就业1.58万人以上,创业就业培训5000人次以上,新增高技能人才500人,争取专业技术人员总量达7000人次以上,城镇登记失业率控制在4.2%以内。

二、健全劳动关系协调机制

构建多元现代化公共劳动服务体系，落实城乡统筹的公共就业服务制度，营造公平就业制度环境，切实保障劳动者权益。规范劳资关系合同制，提高劳动合同签订率和履行质量。落实农民工工资支付制度，落实根治欠薪和化解劳动争议长效机制，加强专业性劳动人事争议调解工作，加大基层调解规范化建设力度。加强劳动保障监察执法，完善失业动态监测，发挥劳动保障监察“网格化、网络化”作用，落实“双随机”监督检查制度，健全用人单位劳动保障守法诚信档案。“十四五”期间，力争用人单位劳动合同签订率达98%以上，劳动人事争议仲裁结案率达100%。

专栏 14-1 劳动就业社会保障重点项目建设

重点建设项目：实施县公共实训基地、县公共就业实训基地数字化平台、县基层就业和社会保障服务中心、退役军人服务保障中心、退役军人就业创业技能培训基地等项目。

双随机：即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员。

第二节 提高城乡居民收入

坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重，持续增加城乡居民收入。推进城乡居民持续增收工程，促进城乡区域发展差距和居民生活水平差距逐步缩小。通过引导就业、发展产业、提高技能等方式，全面实施“农民收入翻番计划”，落实强农惠农政策，加大农民直接补贴力度，广开农民增收渠道，增加农民家庭经营性收入和财产性收入。推广农村电商利益联结机制，拓宽农产品销售渠道，推动小农户与大市场有机衔接。开发乡村公益性岗位，优先对无就业、无产业、

无劳动力的贫困家庭予以托底安置。建立健全同劳动力市场基本适应、同企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制，提高基层一线职工工资水平。完善再分配机制，合理调节过高收入，取缔非法收入，完善最低工资制度，扩大中等收入群体比重。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。健全企事业单位工资收入基本工资标准正常调整机制，建立完善符合企事业单位特点、体现岗位绩效和分级分类管理的工资收入分配制度。继续深化国有企业负责人薪酬制度改革，规范国有企业收入分配秩序。

第三节 推进教体融合发展

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，以促进公平为重点，以提高质量为核心，以改革创新为动力，统筹各级各类教育发展，完善体育锻炼制度，加快教育体育现代化、均衡化发展，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

一、提升学前教育普及普惠水平

认真落实“双普”任务，建设“广覆盖、保基本、有质量”的学前教育公共服务体系。规划新建及改建幼儿园 115 所，加强幼儿园园舍环境改造和玩教具配备，逐步改善保教条件。扩大城区幼教资源配置，提高进城务工人员随迁子女接受学前教育保障能力。重视规范化建设，规范幼儿园办园行为，提高管理水平和保教质量。深入实施“一村一幼”“一乡一公办”“一县一示范”建设项目，建立学前教育成本分担机制，促进民办幼儿园发展，实现学前教育全覆盖，保障农村幼儿就近接受学前教育。提

高幼儿教师持证上岗比例，解决幼儿教师不足问题。“十四五”期间，普惠性幼儿园覆盖率达100%，学前三年毛入园率达到90%以上。

二、推动义务教育优质均衡发展

优化义务教育资源配置，调整优化义务教育学校布局，坚持农村义务教育学校基本办学条件达标与增加城镇义务教育学校两手抓，建立区域、城乡对口帮扶和一体化办学机制，以“1+N”模式大力推进义务教育“名校+弱校”集团化办学，解决乡村弱、城镇挤的难题，全面消除“择校热”“大班额”等突出问题，推动城乡义务教育优质均衡发展。健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。落实贫困家庭子女奖（助）学金和助学贷款政策，继续完善控辍保学联防联控机制，落实各方主体控辍保学责任，完善义务教育法执法机制，做好帮困助学、关爱留守儿童及残疾儿童等分类帮扶工作，保障进城务工人员随迁子女平等接受义务教育权利，促进教育公平。“十四五”期间，九年义务教育巩固率达99.5%，初中毕业生升学率达98%以上。

三、推动普及高中教育

合理规划学校布局，加强普通高中学校标准化建设，以提高课堂教学质量为核心，深化高中课程改革，完善教学质量监测评价体系，提升高中教育质量和普及水平。推进高中阶段育人方式改革，推行选课走班，丰富课程体系，体现课程灵活性、多样性

和选择性，加强心理健康教育、生涯规划指导教育，逐步建立适合新课程的教学管理制度。以评价方案为抓手，牵引学校五育并举，探索建立学生个人发展指导制度，促进学生全面、有个性地发展。推动普通高中教育均衡优质发展，对建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费并逐步扩大补助范围，巩固普通高中办学规模。建立高中教育教学质量绩效考评机制，充分调动学校办学和教师教学的积极性，推动普通高中教育均衡优质发展。“十四五”期间，高中阶段毛入学率达95%以上，高考上线率保持在99%以上，重点大学上线率逐年有所增加。

四、推动其他教育协调发展

（一）大力发展职业教育。增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，加强技术技能培养和文化基础教育，建立普通高中和中等职业教育互通机制，探索课程互选、资源互通模式，支持在中职学校开展综合高中试点工作。全面改善学校基础设施、办学条件，加强文化素质、技术技能、实习实训教育，实现大中型汽车检测、维修中心作为实训载体正常运营。建立职业教育督导、评价和问责机制，提高职业教育办学水平，提升社会认可度和满意度。到2025年，县职教中心在校学生达1200人左右，“双师型”教师占教师总数50%以上。

（二）加快发展特殊教育。加快建设特殊教育学校，完善特殊教育保障机制，推进特殊教育学校及服务机构标准化建设，推进适龄残疾儿童少年教育全覆盖。探索建立符合残疾幼儿康复和身心发展的教育模式，搭建“医教结合、送教上门、入学安置”

等特殊教育服务平台。全面普及残疾儿童少年义务教育，提高残疾青少年高中阶段教育普及水平。加强特殊教育教师队伍建设，落实特殊教育学校教职工编制标准，健全特殊教育教师待遇保障机制。

（三）推进继续教育发展。推进继续教育，重视老年教育，促进各类学习型组织广泛建立。发展现代远程教育，充分利用现代信息技术手段，满足各个层次继续教育学习的多样化、个性化和非职业化需要。到2025年，从业人员继续教育年参与率达60%以上，主要劳动年龄人口人均受教育年限达13年。

（四）规范民办教育和校外培训机构。鼓励支持社会力量兴办教育，优化民办教育发展环境和教育生态。有序开展民办教育机构分类登记和分类管理工作，强化民办学校信用管理和年检制度。加强校外培训机构专项治理，促进民办教育健康发展。

五、加快体育事业发展

以建设“体育强县、健康大姚”为目标，深入实施全民健身工程，普及科学健身知识和各项体育运动，推动全民健身生活化，促进群众体育与竞技体育协调发展。落实全民健身实施计划和国家体育锻炼标准。统筹建设全民健身公共设施，支持建设有健身步道、健身路径（乐园）等具有体育元素的城乡公共空间。完善学生运动标准，抓好“两操”，加强课外体育锻炼，加大足球、篮球等体育运动场地的供给，不断完善青少年体育设施功能区规划。加强体育对外交流合作，加快体育人才培养，引进优秀体育人才。推动适宜的社会新兴或成熟的体育项目进校园，积极推进

“一校一品”建设。完善社会体育场地服务功能，大力发展群众体育，抓实“一月一赛事”活动，筹办精品体育赛事，建立体育场馆、协会和社团管理机制，满足人民群众日益增长的健身需求。推行公共体育设施免费或低收费开放，体育场地设施和符合开放条件的企事业单位体育场地设施向社会开放。

六、建设高素质专业化创新型教师队伍

强化师德师风建设，积极探索“县管校聘”的教师全员聘用机制，健全完善“校长教师调配”制度。依托省、州级教育信息化平台，健全教师网络研修和终身学习体系，推行学分管理，实现培训、教研、电教、科研、评估、监测功能的有机整合，建立教师培训机构资质制度。建设教师培训精品课程资源库，培养“双师型”教师。建立后备校（园）长人才库，定期组织研修培养和到名校跟岗实践锻炼，实现校（园）长队伍快速、整体、梯队成长。创新中小学教职工编制管理，按照编制总量控制、跨区域动态调整和统筹分级管理。加大优秀教师表彰力度，鼓励社会在提供服务时给予教师优先和优待，健全中小学教师工资长效联动机制，弘扬尊师重教的社会风尚。

专栏 14-2 教育普及和教育现代化重点项目

学前教育建设项目：实施“一村一幼”工程，完成每个乡镇有1所中心幼儿园的新建和改扩建任务，扩建升级一批城市幼儿园，扶持一批城乡普惠性民办幼儿园，扩大办学规模，规划新建及改建幼儿园115所。

义务教育建设项目：新建校舍及运动场，并完善附属设施；购置食堂设备及教学设备，新增光纤，建设智慧校园5G+远程互动教学等，规划新建或改建小学97所，中学11所。

普通高中及职业高中建设：争取实施大姚县第一中学、实验中学、职业教育中心改扩建建设项目。

其他教育建设项目：争取实施大姚县教师进修学校、特殊教育学校、幼托中心、专门教育学校、老年大学建设及附属工程等项目建设。

体育设施建设项目：争取实施县青少年业余体育学校训练中心、全民健身运动中心、

乡村全民健身活动中心、城市体育运动中心、青少年校外活动中心整体搬迁，高原特色体育训练基地、特色体育人才训练基地、金沙江水上训练基地、三潭高原训练基地、游泳馆综合体、校园游泳池、游泳馆、灯光篮球场、社会足球场、校园足球场、农村体育健身工程、健身步道建设、环百草岭金沙江 200 公里越野赛道建设、自行车赛道项目建设。

第四节 提升医疗卫生服务水平

健全卫生服务体系，提升服务质量，预防控制重大疾病和传染病，大力发展中彝医药，推动应急管理体系建设，强化卫生健康综合监管。扎实做好妇幼保健工作，优化人口结构，促进人口均衡发展。

一、完善医疗服务体系

加快建设分级诊疗体系，形成基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治的合理就医秩序，健全治疗—康复—长期护理服务链。健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，大幅提升突发事件卫生应急处置能力和紧急医学救援能力。建设医疗质量管理与控制信息化平台，实现全行业全方位精准实时管理和控制，持续改进医疗质量和医疗安全，主要医疗服务质量指标、再住院率、抗菌药物使用率等达到国家要求。实施临床路径管理，规范诊疗行为，优化诊疗流程，基本实现同级别医疗机构检查检验结果互认，提高群众就医满意度。加强区域医学中心和临床重点专科建设，提升危急重症、疑难病症诊疗和专科医疗服务水平，推动功能整合和服务模式创新。不断拓展线上预约、移动支付等互联网医疗服务，加快“互联网+医疗健康”发展。加快县乡村医疗卫生机构业务用房、信息化建设、医疗废弃物处置能力等项目建设，推进紧密型县、乡、村医疗卫生服务一体化管理和医共体建设，促进优质医疗资源下沉基层，促进边远、民族、贫困人口的健康

服务可及性。推进合理用药，保障临床用血安全，重视精神卫生和心理健康。提升全科医生（家庭医生）服务能力及电子健康档案管理水平，深入实施家庭医生签约服务，履行健康“守门人”职责。全面推进医保支付方式改革，形成总额预算管理的 DRGS 单病种项目付费等复合型付费管理。依法严厉打击伤害医务人员等涉医违法犯罪行为，保护医务人员安全，构建和谐医患关系。到 2025 年，人口平均预期寿命达 77 岁，每千人口拥有卫生健康机构床位 5.2 张，每万人口拥有执业（助理）医师 22 人、注册护士 25 人。

二、加强重大疾病防治和传染病防控

深入推进健康大姚行动，实施慢性病综合防控战略，强化早发现、早诊断、早治疗，巩固省级慢性病综合防控示范区建设。有效防控心脑血管疾病、糖尿病、恶性肿瘤、呼吸系统疾病等慢性病。加大癌症、脑卒中、冠心病等慢性病筛查力度。在巩固高血压、糖尿病患者管理全覆盖基础上，逐步将符合条件的癌症、脑卒中等重大慢性病早诊早治适宜技术纳入诊疗常规。加强学生近视、肥胖、龋齿等常见病防治。加强传染病监测预警，实施扩大国家免疫规划，建立预防接种异常反应补偿保险机制，保障安全有效的疫苗接种。加强艾滋病检测、感染者随访管理和抗病毒治疗，全面落实临床用血病毒核酸检测和预防艾滋病母婴传播。健全完善肺结核防治综合服务模式，规范肺结核诊疗管理，实现肺结核发病率持续下降。坚持以传染源控制为主的血吸虫病综合防治策略，巩固消除疟疾、麻风病的成果，有效应对手足口病、

乙型肝炎、麻疹等重点传染病疫情，显著降低全人群乙肝病毒感染率。持续加强地方病防控力度，强化联防联控建设，加强鼠疫、霍乱等传统烈性传染病和“新冠肺炎”等突发急性传染病防控，加强周边地区重大传染病输入防控屏障建设，强化动物源性突发急性传染病源头治理。到2025年，传染病发病率控制在全州同期平均水平以下，全县以乡镇为单位的儿童免疫疫苗接种率平均达95%以上。

三、优化多元办医格局

通过政策引导、资源配置，逐步“瘦身”公立医院单体规模，鼓励民营医院发展，增强基层医院服务能力，规范私人诊所布局，全面建成体系完整、分工明确、功能互补、密切协作、运作高效的整合型医疗卫生服务体系。加强公立医院建设和管理考核，引导二级医院加强危急重症、疑难病症诊疗服务能力。优化政策环境，支持社会力量举办非营利性医疗机构，保障非营利性民营医院与公立医院享受同等待遇。鼓励医师利用业余时间、退休时间到基层医疗卫生机构、康养机构执业或开设工作室。强化政府监管、行业自律和社会监督，健全政府主导的多元医疗卫生事业投入机制，破除社会力量进入医疗服务领域壁垒，鼓励发展专业性医院管理集团，促进非公立医疗机构向高水平、规模化方向发展。

四、推进中（彝）医药在传承创新中高质量发展

持续实施中（彝）医药服务能力提升工程，全面推进中（彝）医药服务体系建设、人才培养、科技创新和质量提升。实施中（彝）医“治未病”工程，在中医医院及有条件的综合医院、妇幼保健

院设立“治未病中心”，开展中（彝）医健康咨询、干预调理、随访管理等规范的中（彝）医“治未病”服务。加强基本公共卫生服务中（彝）医药服务能力建设，推动建立融入中（彝）医药内容的社区健康管理模式，开展高危人群中（彝）医药健康干预。依托县中彝医医院，开展彝医药挖掘、整理、研发传统名方和经验方剂。强化中（彝）医药师承教育，鼓励、引导名老中（彝）医药专家和长期服务基层的中（彝）医药专家通过师承模式培养中（彝）医药骨干人才。到2025年，力争县内建有二级甲等中（彝）医医疗机构1个，县级综合医院、乡镇卫生院、社区卫生服务中心和社区卫生服务站、村卫生室均开展中（彝）医药服务，每个乡镇卫生院、社区卫生服务中心能提供10种以上中（彝）医药技术服务，每个村卫生室、社区卫生服务站能提供5种以上中（彝）医药技术服务。

五、完善药品供应保障体系

继续深化药品、医疗器械流通体制改革，建设和完善药品供应保障体系。落实医疗机构药品、耗材采购主体地位，坚持量价挂钩、分类采购等原则，鼓励联合采购。建立完善优质低价常用药供应保障机制，强化短缺药品供应保障和预警，完善药品储备制度和应急供应机制。建设遍及城乡的现代医药流通网络，提高基层和边远地区药品供应保障能力。探索特殊人群的基本药物免费供给制度。落实省州药品价格、医保支付、药品集中采购等政策，加强对市场竞争不充分药品和高值医用耗材的价格监管，引导市场主体有序竞争。

六、加强卫生人才队伍建设

创新人才使用评价激励机制，突出“高精尖稀”导向，加强高层次人才队伍建设，推进卫生和健康管理人员专业化、职业化。推进医师多点执业，创新医务人员使用、流动和服务模式，引导优质资源向基层、贫困地区、医疗资源匮乏地区流动。以全科医生为重点，加强基层人才队伍建设，引进紧缺医疗卫生人才，建立健全专科医师、住院医师和全科医生培养培训制度。

七、促进人口均衡发展

完善人口发展战略，建立健全人口均衡发展综合决策机制，构建以生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料为主题的家庭发展政策框架。优化生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质，统筹解决人口数量、结构、分布等问题，引导人口有序流动，促进区域人口分布与区域经济社会发展布局相平衡。完善全员人口数据库和管理信息系统。到2025年，人口自然增长率达2‰。

八、加强妇幼保健工作

全面落实“一老一小”健康服务，保障母婴安全，倡导优生优育，促进生殖健康，推动流动人口卫生计生基本公共服务均等化。加强妇幼保健和计划生育服务能力，严厉打击非法实施胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠行为。扎实开展婚前医学检查和增补叶酸项目，实施农村孕产妇定点医疗保健机构住院分娩基本服务免费制度。建立出生缺陷防治服务体系，健全婚前、孕

前、孕期、新生儿各阶段的出生缺陷防治免费服务制度，探索发展多种形式的托育服务，做实3岁以下婴幼儿照护服务工作。加强新生儿疾病筛查，加大儿童重点疾病防治力度。建立城乡妇女常见病普查制度，逐步扩大农村妇女乳腺癌和宫颈癌筛查范围，提高妇女常见病的早发现、早治疗率。到2025年，孕产妇死亡率控制在15/10万以内，婴儿死亡率控制在5%以内。

专栏 14-3 卫生计生重点建设项目

重点项目建设：实施县人民医院新区建设、大姚安康精神专科医院、大姚中医医院整体搬迁项目；实施大姚康复中心、骨伤医院、优抚医院、医疗应急物资储备仓库、诊所建设项目；实施乡镇卫生院提质达标建设、村卫生室建设项目；实施医学检验中心、医学影像中心、健康教育所及培训中心建设、平安智慧康养、医养运营管理建设、健康养生机构、医疗设备购置、公共设施平战两用改造项目、“互联网+”卫生信息化建设、中药配方颗粒示范基地建设、医疗废弃物及危险废物处理中心建设、乡镇卫生院污水处理系统建设项目；实施中彝医药服务能力建设、疾病预防控制服务体系建设、大姚平安医院整体服务能力建设项目。

“双提升”工程：一是重大传染病救治能力提升工程，二是疾控机构核心能力提升工程。

第五节 促进妇女儿童事业全面发展

推进妇女儿童在政治、经济、社会参与和身心健康、科教文化、福利保障、权益保护、发展环境等方面获得更加平等、优先的发展，全面提升妇女儿童的生活质量和幸福指数。

一、促进男女平等和妇女全面发展

深入贯彻落实男女平等基本国策，充分发挥妇女“半边天”作用，推进两性平等和谐发展、妇女与经济社会同步协调发展，使妇女的获得感幸福感安全感显著提升。实施《大姚县妇女发展规划（2021-2030年）》，建立完善妇女在政治、经济、文化、教育等领域的保障机制，构建体现男女实质平等的新时代婚姻家庭、创新完善离婚救济、经济帮助、生育保障、家务劳动补偿、

离婚损害赔偿等制度，保障妇女在职务晋升、工作福利、津贴补助、婚假产假等方面合法权益。重视培养选拔妇女干部、培养使用妇女人才工作，加大妇女干部的培训和交流力度。注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，树立社会主义家庭文明新风尚。

二、保障儿童优先发展

实施《大姚县儿童发展规划（2021-2030年）》，进一步强化儿童发展的战略位置，建立与发展水平相适应、与儿童需要相匹配、各项制度相衔接的普惠型儿童福利和儿童保护体系；加强对困境儿童、留守儿童、残疾儿童的救助干预，优化儿童福利保护机构布局，推动建设儿童友好型社会。坚持儿童优先，推动公共资源配置优先向儿童福利领域倾斜，缩小城乡、区域、群体之间的儿童发展差距，保障儿童在健康、安全、教育、福利、家庭、环境、法律保护领域的权利，提升保障水平。建立健全儿童福利机构，提高孤残儿童护理员职业素养和服务能力。促进建设社会主义现代化强国、担当民族复兴大任的时代新人茁壮成长。

第六节 健全社会保障体系

坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设。

一、推进社会保险扩面提质

按照“先保后征”原则，实施全民参保计划，促进和引导各类单位和符合条件的人员长期持续参保，基本实现法定人员全覆

盖、全程跟踪、源头管理和精确管理。稳步推进机关事业单位养老保险制度改革，规范基本养老保险缴费政策，完善缴费激励约束机制。鼓励农村居民自愿选择参加职工养老保险统筹，落实城乡居民基本养老保险待遇确定机制和基础养老金正常调整政策，落实被征地农民的社会安置补助费和养老保障。健全完善以基本医疗保障为主体，大病保险为拓展，其他多种形式补充保险、商业健康保险和医疗救助为补充的多层次医疗保障体系。完善特殊病、慢性病管理办法，探索建立长期护理保险制度。完善医疗救助制度，推进医保支付方式改革，发挥医保控费作用，鼓励商业保险机构参与医保经办。加强医保智能审核系统建设力度，提升医保精细化管理水平，提高医保基金使用效率。健全社会保险基金预算管理和保值增值制度，建设内控稽核、外控稽核、互联网+监管、基金监管、运维服务等智慧监管监测平台，加大社会保险基金监督力度，确保基金安全可持续运行。完善失业保险制度，建立失业保险金标准与最低工资标准挂钩联动制度。扩大工伤预防试点，推进完善工伤康复服务体系建设，适度提高工伤保险待遇水平。

二、完善社会救助体系

健全完善以最低生活保障为基础，专项救助相配套，临时救助、应急救助、法律援助、社会互助为补充的覆盖城乡的新型社会救助体系，提高社会救助水平。规范失业、最低生活保障、医疗、受灾、教育、住房、特困人员供养等救助制度，鼓励社会力量参与社会救助。加强城乡低保与就业和扶贫政策的有机衔接，

切实发挥综合解困效应。全面建立重度残疾人护理补贴制度和困难残疾人生活补贴制度，完善残疾人保障机制、刑事被害人救助制度和执行案件特困申请人救助制度。

三、发展社会福利事业

加强福利机构建设，构建服务对象公众化、服务主体多元化、服务内容多样化的新型社会福利服务体系。鼓励和引导社会力量、民间资本捐助或兴办社会福利机构，大力发展慈善社工和志愿服务，培育社会工作者和志愿服务者队伍，激励社会组织、慈善力量和志愿者等参与社会救助工作。加大公益性公墓规划和建设力度。新建、改扩建一批敬老院等社会养老设施，不断提高面向老年人、孤儿、残疾人、流浪未成年人的社会服务水平，推进社会福利由补缺型向适度普惠型转变。

四、完善住房保障体系建设

完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，有效增加保障性住房供给，完善长租房政策，加快解决城镇居民基本住房问题和农村困难群众住房问题，满足城乡困难居民基本住房需求，实现住有所居、居有所安。加强保障性住房管理工作，完善公共租赁住房管理办法，确保公共租赁住房分配公开、公平、公正。

五、加快多元养老服务体系建设

健全覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络。加强老年人健康管理，推广以慢性病管理和老年营养运动干预为主的技术服务，开展老年人心理健康和关怀服务，有

效干预老年病的发生和发展。实行养老机构备案管理，建立养老机构综合评估和信用评价制度，定期组织开展相关评估工作。深化公办养老机构改革，支持公办养老机构实行公建民营，促进社会力量逐步成为发展养老行业的主体。加快区域性敬老院和照料护理区建设，推动老年人居家适老化改造工程，深化居家和社区养老服务改革试点，大力发展社区养老服务。

专栏 14-4 社会保障重点项目

重点建设项目：实施金碧镇梅溪社区综合服务中心、金碧镇李湾社区综合服务中心、12 个乡镇城乡社区服务设施、城乡社会工作支持中心（社会工作站）、城乡居民家庭经济状况核对中心、公共实训基地、基层就业和社会保障服务中心、公共就业实训基地数字化平台、民政信息化网络、医疗保障信息系统建设、慈善事业促进和社会工作中心等项目；实施公共实训基地、基层就业和社会保障服务中心、公共就业实训基地数字化平台建设项目；实施城乡公益性公墓、殡仪馆改扩建、环百草岭北片区殡仪服务中心、沿金沙江西片区殡仪服务中心、宝山生态陵园扩建项目；实施县救助站、流浪乞讨精神障碍患者救助收治康复托养服务中心、未成年人保护设施、儿童福利院、石羊镇等 7 个乡镇城乡社区未成年人保护设施、残疾人综合服务站等建设项目；实施金碧镇、三岔河镇、铁锁乡敬老院供养楼及农村敬老院服务护理能力提升改造、12 个乡镇老年护理设施、50 个城乡社区居家养老服务中心、智慧康养、永丰湖生态颐养中心（医养结合型）等建设项目。

第十五章 维护民族团结，建设民族团结进步先行示范区

围绕建设“全国民族团结进步先行示范区”目标，构建各民族共有精神家园，促进各民族交往交流交融，不断打牢民族团结进步的物质基础，弘扬和传承民族文化，提高民族宗教工作法治化水平。

第一节 建设各民族共有精神家园

深化民族团结进步教育，牢固树立正确的祖国观、民族观、文化观、历史观，铸牢中华民族共同体意识。加强各民族交往交

流交融，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同团结奋斗，共同繁荣发展，以“火把节”“核桃文化美食节”“彝绣文化节”“孔子文化节”等节日为载体，增进各民族交流交融。推动互嵌式的社会结构和社区环境，打造网络交流互享和“融媒体”平台，多层次多领域多渠道促进各民族共居、共学、共事、共乐，形成各民族相互了解、相互尊重、相互包容、相互欣赏、相互学习、相互帮助的价值观和良好风气。

第二节 增强民族地区发展动力

一、推动民族地区经济发展

推动民族地区脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，深入推进民族地区山区综合开发，加快民族地区基础设施建设，推进美丽宜居乡村建设。培育壮大民族地区特色优势产业，改造提升传统产业。加快城镇化进程，实施少数民族特色村镇保护与发展，深挖民族特色，打造民族文旅品牌，培育壮大一批民族优秀产业。加大旅游、民族文化创意设计、民族工艺品等特色产业培育，鼓励发展傣药、彝药等民族医药产业，增强发展内生动力，增加民族地区群众收入。到2025年，少数民族聚居村农村饮水集中供水率达100%，农村自来水普及率达到100%。

二、振兴发展民族教育

高度重视民族地区教育发展，加大民族地区教育投入，把更多的公共教育资源向民族贫困地区倾斜，逐步提高民族中小学生学习生活补助标准。逐步使中小學生均占地面積、校舍面積、教学仪器配备、图书、体育场和绿化面积等指标基本达到国家标准。

推行双语教学，提升学生国家通用语言文字应用能力。继续做好“民族团结教育示范校”创建工作，加强民族团结教育基地建设。树立民族文化自信，传承少数民族文化，推动党的民族理论和民族政策进课堂。鼓励学校开发少数民族文化校本课程，开展民族传统技能学习，挖掘民族文化教育资源，丰富民族教育的育人方式和内涵，建设一批少数民族传统体育基地，组织少数民族文艺汇演和少数民族体育运动会，引导形成民族优秀传统文化与教育教学相融合的教育模式。

三、加强少数民族人才培养

编制实施少数民族人才培养规划，开展彝乡科技产业技术人才、领军人才、电商创业人才、文化名家、名匠、教学名师、名医、企业家8种人才培养专项行动，逐步实现各少数民族人才与其人口比例大体相当。加大少数民族后备干部培养力度，保证不同层次少数民族后备干部的数量和质量。依托高等院校、培训机构，实施党政干部民族宗教政策法规轮训计划，培养大批熟悉民族宗教工作的领导干部，建设一支政治坚定、作风扎实的高素质民族宗教工作队伍。

第三节 繁荣民族文化

推进民族文化公共设施和服务体系建设，提升民族文化软实力，保护、传承和开发优秀民族文化，推进民族文化创造性转化和创新性发展。建设少数民族特色村寨，开展民族宗教古籍典籍整理和翻译出版工作，建成少数民族文化资源数据库和少数民族语言文字资源数据库，加强民族民间文化艺术之乡和非物质文化遗产

遗产保护利用设施建设，对少数民族优秀传统文化实施抢救、研究、保护与弘扬。保护民族文化多样性，支持民族舞蹈、民族音乐、民族服饰、彝族刺绣、民族工艺、民族体育、民族建筑等在传承基础上创新，鼓励民族元素与现代元素相结合。推动各民族文化繁荣发展、交流交融。实施一批与科技、旅游、金融等融合互动发展的民族文化创意产业项目。积极搭建群众性文化活动平台，丰富群众业余生活，增强乡村旅游民族特色。

第四节 促进民族团结和宗教和谐

加强党对民族宗教工作的领导，全面贯彻党的宗教工作基本方针，按照“保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪”的原则，深入开展民族团结进步创建活动，推进民族团结进步创建“八进”活动，提升各民族群众认同感。推进民族团结宣传教育，倡导和支持各地开展民族团结进步“宣传月、宣传周、宣传日”活动。支持各类媒体开设民族团结进步专栏、专题、专刊，摄制播放民族团结进步教育宣传片和公益广告，讲好大姚民族团结进步故事。营造民族团结氛围，聚集民族团结正能量，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。推进宗教工作法治化，依法加强宗教活动场所、寺院经堂规范管理，开展和谐宗教活动场所创建活动，依法保障宗教界人士和信教群众合法权益，支持标志性、文物性宗教场所修缮和本土化建设，命名一批“和谐寺观教堂”，维护宗教和谐稳定。完善民族宗教矛盾纠纷排查调处机制、突发事件应急处置机制和多部门联动治理机制，全面提高民族宗教事务治理能力和水平。“十四五”期间，争取创建全国

民族团结进步示范县，创建 20 个省级、50 个州级民族团结进步示范乡村和单位。

专栏 15-1 民族团结重点项目

民族团结示范区建设项目：实施桂花镇、石羊镇、赵家店镇、六苴镇、三岔河镇、新街镇、铁锁乡、湾碧乡等 8 个民族团结示范乡镇项目建设；实施龙街等 12 个小组民族团结进步示范项目建设、赵家店镇（赵家店社区、打苴基村委会）、六苴镇（红光村委会、者纳么村委会松么乍小组）、三岔河镇（三岔河社区他支伯、直么村委会大水沟、新田村委会朵腊、他的么村委会排列么、格谷村委会阿基苴）、三台乡（过拉地、博厚、多底河）、湾碧乡（白坟坝、高坪子、巴拉、纳那、白坟坝黎溪甸、碧拉乍一组、二组、三组、四组、五组、小村组、大河组、倮拉荃麻箐组）等村委会、村民小组民族团结示范项目。

第十六章 提升民主法治水平，实现社会治理能力现代化

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以保证人民当家作主为根本，完善社会主义民主制度，加快法治大姚建设，发展社会主义政治文明。

第一节 坚持党的领导核心作用

增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决把维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位落到实处。坚持党委总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）的领导核心作用、基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领群众开启现代化建设新征程。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力

量，推进改革发展，维护社会稳定。

第二节 推进社会主义政治文明建设

坚持和完善人民代表大会制度，加强协商民主制度建设，发展基层民主，加强反腐倡廉建设，深入推进军民融合发展，推进社会主义政治文明建设。

一、发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用

以毫不动摇坚持中国共产党的领导、保证和发展人民当家作主、全面推进依法治国、坚持民主集中制为基本遵循，充分发挥人民代表大会制度优势。切实增强代表人民行使管理国家权力的政治责任感，通过人民代表大会制度，从各层次各领域扩大公民有序政治参与，依法保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权。健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、评估、评议、听证制度。切实发挥人民代表作用，实现和保障好人民当家作主，密切人大代表同人民群众的联系，善于从人民群众的实践中汲取智慧。尊重和保障人权，依法保证全体社会成员平等参与、平等发展的权利，切实维护社会公平正义，从根本政治制度推进治理体系和治理能力现代化。

二、加强协商民主制度建设

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。完善支持工商联、无党派人士履行职能方法。坚持社会主义协商民主的独特优势，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，构建程序合理、环节完整的协商民主体系，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。

三、巩固和发展最广泛的爱国统一战线

坚持大统战工作格局，做好民族工作和宗教工作，健全党外代表人士队伍建设制度，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。

四、发展基层民主

健全基层党组织领导的基层群众自治机制，在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中广泛实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，拓宽人民群众反映意见和建议的渠道，着力推进基层直接民主制度化、规范化、程序化。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，探索企业职工参与管理的有效方式，保障职工群众的知情权、参与权、表达权、监督权，维护职工合法权益。加强和改进党对农村基层工作的全面领导，提高农村基层组织建设质量，为乡村全面振兴提供坚强的政治保障和组织保障。

五、加强反腐倡廉建设

坚持全面从严治党，把纪律和规矩挺在前面，把握运用监督执纪“四种形态”，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，强化责任追究。坚持有腐必反、有贪必肃，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造良好的政治生态。健全长效机制，坚持不懈纠正“四风”。健全法规制度，明确权责清单，建立科学的问责程序和制度规范，健全政府内部权力制约机制，加强对权力部门的行政监察和审计监督。

六、深入推进军民融合发展

贯彻落实习近平强军思想，坚持党委议军、党管武装述职、国动委例会等制度，完善国防动员体系，建立高效的国防动员领导管理机制，开展国防潜力调查，切实履行国防动员职责。开展全民国防教育，构建平战结合、相互兼容、共建共用的基础平台。抓好战备工作落实，做好兵役征集工作。加强基层民兵组织、基层武装部和专武干部队伍建设。加强兵役机关建设，建设民兵综合训练场地，将民兵应急队伍建设纳入政府应急力量体系建设，加强装备保障，强化训练演练，提高快速反应能力。健全退役军人工作体系和保障制度，实现县乡村三级退役军人服务中心(站)全覆盖。落实退役军人帮扶援助、就业创业扶持政策，强化大姚县光荣院管理，为孤老和生活不能自理优抚对象提供集中供养服务。落实重点优抚对象抚恤补助、义务兵家庭优待金、自主就业发放政策。落实烈士祭扫制度和祭扫礼仪规范，加强英烈文化挖掘、整理、研究和宣传，大力弘扬英烈精神，实施县内烈士纪念设施提质改造工程，加强烈士纪念红色教育基地规划建设。完善新形势下军民共建、拥军优属、拥政爱民制度，强化安置政策落实，实施双拥共建工程，努力争创“云南省双拥模范县”。

第三节 推进法治大姚建设

深入贯彻习近平法治思想，坚决维护宪法和法律权威，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，推进法治大姚建设。

一、推进严格执法

坚持法治大姚、法治政府、法治社会一体建设，用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、维护稳定，为全面开启现代化建设提供强有力的法治保障。以权力规范运行为核心，继续推进简政放权、放管结合，推进政府改革和自身建设，推进事权规范化、法律化，建立健全依法、科学、民主的决策机制，规范决策程序。深入推进依法行政，建设职能科学、权责法定、执法严明、公正公开、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

二、确保司法公正

坚持分工负责、互相配合、互相制约、权责一致的司法权力运行体制，支持依法独立公正行使审判权、检察权，优化规范司法职权配置，建立完善司法责任制。强化司法活动监督，推进司法公开，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法体系。拓展公共法律服务领域，加快建设覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，努力让人民群众在每个司法案件中都感受到公平正义。

三、推动全民守法

坚持法治德治两手抓，把法治教育纳入国民教育体系和社会主义精神文明创建内容，落实“谁执法谁普法”主体责任，加强《民法典》等法律法规的学习宣传贯彻。加强法制乡村建设，开展多层次、多领域的法治宣传及法治创建示范活动，引导全民既依法维护合法权益，又自觉履行法律义务，做到自觉守法，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法制环境。

第四节 加快推进平安大姚建设

坚持总体国家安全观，统筹推进各领域国家安全工作，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，防范和化解重大风险，建设更高水平的平安大姚。

一、坚持总体国家安全观

坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。筑牢国家安全屏障，加强国家安全体系和能力建设，完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，健全国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制，完善重要领域国家安全立法、制度、政策。加强国家安全宣传教育，增强国家安全意识，巩固国家安全人民防线。统筹推进涉网、反恐、反邪教等重点工作，严密防范和严厉打击境内外敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强网络安全保障体系和能力建设，实施反间谍技术安全防范系统和设备设施建设，加强网络反间谍技术攻击窃密检测能力建设，强化信息搜集研判和预警预测预防工作，强化对网络信息和设施的保护，建立网络综合治理体系。

二、保障经济安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，维护重要基础设施安全，实现重点产业、粮食储备、通信网络、战略资源、战略物资、能源供应等关键领域安全可控，增强产业体系抗冲击能力。把粮食安全放在突出位置，健全完善应急物资储备体系，加强应急物资储备库建设及物资管理，加强粮食、生活必需品、

医药等物资保障，做好生猪养殖、蔬菜基地、冻库、冷库、冷链物流等建设，确保在各种情形下的物资供应。完善生物安全风险防控和治理体系，确保生态安全。建立疫情防控和社会经济发展工作长效协调机制。健全完善金融机构体系、市场体系和金融监管体系，严厉打击非法金融活动，守住不发生系统性区域性风险底线。

三、加强和创新社会治理

坚持法制轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，健全完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，实现政府治理与社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人共享的社会治理共同体。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。加强流动人口、网络空间以及自由职业者等新兴群体的群众工作。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强城乡社区治理和服务体系建设，减轻基层特别是村级组织负担。推进县、乡、村三级综治中心规范化建设、实体化运行并实行全覆盖，深化“五级联创、十进十创”等基层和行业平安创建活动。加强网格员等基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层服务管理平台。完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，健全自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，加强群众自治能力建设，健全完善村规民约并抓好落实，提升民主议事决策和自我管理水平；完

善基层法治服务体系，开展“法治宣讲进基层”活动，深化法治示范乡镇、民主法治示范村（社区）等创建活动。加强德治教化能力建设，广泛开展新时代文明实践活动，注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。加强基层权力监督能力建设，提升基层政治生态治理水平。推动党建引领“一部手机治理通”应用取得更大成效，着力构建以“党建+网格+手机+治理”为平台的基层治理网格化服务管理新模式。

四、保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全放在首位，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，健全公共安全保障体系，强化安全生产、灾害防治、道路交通、食品药品和生物安全保护。深化重点行业领域安全专项整治，有效遏制化学品、矿山、建筑施工、交通等重点特大事故。强化道路交通安全防控体系和公路安全生命防护工程建设。加强消防安全体系建设，把消防安全布局、消防站、消防供水、消防通信、消防车通道、消防装备等内容纳入城乡规划并组织实施。加大危险废弃物管理力度，严格规范处理处置途径和方式。加强食品药品安全体系建设，强化政府食品药品安全监管责任，加快食品药品检测体系建设，建立健全食品药品质量追溯制度、食品药品执法和安全风险监测评估预警体系。实施自然灾害普查与重大隐患排查，提升地震、洪涝、干旱、森林草原火灾、地质灾害、气象灾害等自然灾害防御工程标准，加快重点河段治理、山洪灾害防治和病险水库除险加固。完善应急管理体系，推

进“数字应急”建设，建立重大风险预警、识别、治理、分析研判等全方位联合防控体系，全面提高防灾、减灾、抗灾能力。不断完善党委领导、政府主导、民政协调、部门配合、社会参与、功能齐备、科学高效、覆盖城乡的综合防灾减灾和救灾救助体系，实现安全发展。

五、维护社会稳定

坚持和发展新时代“枫桥经验”，把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，畅通和拓展群众诉求表达、利益协调、权益保障的途径通道。完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。完善重大决策社会稳定风险评估机制，健全完善重大事项社会稳定风险评估机制和涉稳情报信息研判预警机制，定期综合研判社会稳定新动向和热点敏感问题。完善矛盾纠纷多元预防调处综合化解机制，推动人民调解、行政调解、司法调解联动联调。深入开展重点风险化解攻坚行动，推动重点领域矛盾风险集中化解。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性。严密防范、依法惩治违法犯罪活动，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪行为，组织开展第五轮禁毒人民战争，保持社会和谐稳定。

专栏 16-1 应急救灾重点项目及知识链接

重点建设项目：建设人防小型机动指挥所，实施应急救灾物资储备库建设及应急物资储备、地震预警终端、防灾减灾宣传教育培训基地、应急避难场所等建设项目。

枫桥经验：20世纪60年代初，浙江省绍兴市诸暨县（现诸暨市）枫桥镇干部群众创造

了发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决的“枫桥经验”。实践证明，“枫桥经验”是党领导人民创造的一整套行之有效的社会治理方案，对新时代创新基层社会治理，提升社会治理水平和治理能力现代化具有重要意义。

第十七章 规划保障措施

《大姚县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称“纲要”）是全县经济社会发展的行动纲领，依法通过大姚县人民代表大会审议批准，具有法律效力。纲要的实施要在县委的坚强领导下更好履行政府职责，建立健全实施保障机制，举全县之力，集全民之智，确保各项目标任务顺利完成。

第一节 坚持规划统领

纲要是全县国民经济和社会发展战略性、纲领性、综合性的规划，是制定全县各类规划、国民经济和社会发展的年度计划以及有关政策的重要依据。各部门要严格执行《云南省发展规划条例》，切实维护纲要的统领地位和权威性、严肃性。纲要提出的目标任务，由区域规划、重点专项规划细化和落实。重点专项规划要做好与纲要发展战略和主要目标任务的衔接。重点专项规划要细化纲要确定的专项发展目标、重点任务、重大工程和项目、重大改革和政策。区域规划要按照纲要确定的空间布局和发展战略及重点，落实区域发展具体任务。年度计划要根据纲要，结合年度经济运行情况，合理确定年度发展目标。

专栏 17-1 县级重点专项发展规划

1. 大姚县“十四五”高原特色现代农业农村经济发展规划（2021-2025年）
2. 大姚县“十四五”林业草原发展规划（2021-2025年）

3. 大姚县“十四五”水务发展规划（2021-2025年）
4. 大姚县“十四五”综合交通（铁路、民航、公路）发展规划（2021-2025年）
5. 大姚县“十四五”交通运输发展规划（2021-2025年）
6. 大姚县“十四五”能源发展规划（2021-2025年）
7. 大姚县“十四五”住房和城乡建设发展规划（2021-2025年）
8. 大姚县“十四五”工业和信息化发展规划（2021-2025年）
9. 大姚县“十四五”园区发展规划（2021-2025年）
10. 大姚县“十四五”生物医药和大健康产业发展规划（2021-2025年）
11. 大姚县“十四五”现代服务业发展规划（2021-2025年）
12. 大姚县“十四五”商贸物流业发展规划（2021-2025年）
13. 大姚县“十四五”科技创新发展规划（2021-2025年）
14. 大姚县“十四五”“五大枢纽”建设规划（2021-2025年）
15. 大姚县“十四五”产业发展规划（2021-2025年）
16. 大姚县“十四五”粮食和物资储备规划（2021-2025年）
17. 大姚县“十四五”基本公共服务体系规划（2021-2025年）
18. 大姚县“十四五”国土空间规划（2021-2025年）
19. 大姚县“十四五”生态环保规划（2021-2025年）
20. 大姚县“十四五”脱贫攻坚成果巩固发展规划（2021-2025年）
21. 大姚县“十四五”搬迁安置发展规划（2021-2025年）
22. 大姚县“十四五”人力资源和社会保障事业发展规划（2021-2025年）
23. 大姚县“十四五”文化和旅游业发展规划（2021-2025年）
24. 大姚县“十四五”广播电视事业发展规划（2021-2025年）
25. 大姚县“十四五”教育体育事业融合发展规划（2021-2025年）
26. 大姚县“十四五”卫生与健康事业融合发展规划（2021-2025年）
27. 大姚县“十四五”民政事业发展规划（2021-2025年）
28. 大姚县“十四五”质量强县发展规划（2021-2025年）
29. 大姚县“十四五”食品药品安全规划（2021-2025年）
30. 大姚县“十四五”民族团结进步示范区建设规划（2021-2025年）
31. 大姚县“十四五”综合防灾减灾规划（2021-2025年）

第二节 明确实施责任

切实加强组织领导，明确实施责任，强化制度、规划和政策的综合协调，促进规划联动，统筹推进实施。纲要提出的预期性指标，主要是通过市场主体的自主行为实现，各部门要完善市场机制和利益导向机制，营造良好环境，激发市场主体的积极性和创造性，引导市场主体行为与规划意图保持一致。纲要提出的约束性指标和战略任务，由县人民政府分解细化，由各部门按照“统

筹协调、分工负责”的原则认真落实。牵头部门要落实责任，有关部门要按照职能职责积极配合，切实保障纲要主要目标和任务顺利完成。

专栏 17-2 约束性指标部门责任分工

1. 耕地保有量（县自然资源局负责）
2. 基本农田保护面积（县自然资源局负责）
3. 万元 GDP 用水量下降（县水务局负责）
4. 单位 GDP 能耗降低（县发展和改革局负责）
5. 非化石能源占一次能源消费比重（县发展和改革局负责）
6. 单位 GDP 二氧化碳排放量降低（县发展和改革局负责）
7. 城市细颗粒物（PM2.5）年均浓度（楚雄州环保局大姚分局负责）
8. 城市空气质量优良天数比率（楚雄州环保局大姚分局负责）
9. 达到或好于Ⅲ类水体比例（楚雄州环保局大姚分局负责）
10. 劣Ⅴ类水体比例（楚雄州环保局大姚分局负责）
11. 二氧化硫排放量（楚雄州环保局大姚分局负责）
12. 化学需氧量（楚雄州环保局大姚分局负责）
13. 氨氮排放量（楚雄州环保局大姚分局负责）
14. 氮氧化物排放量（楚雄州环保局大姚分局负责）
15. 城镇新增就业人数（县人力资源和社会保障局负责）
16. 城镇登记失业率（县人力资源和社会保障局负责）
17. 城乡基本养老保险参保率（县人力资源和社会保障局负责）
18. 学前三年教育毛入园率（县教育体育局负责）
19. 劳动年龄人口平均受教育年限（县教育体育局负责）

战略任务

1. 加快交通枢纽建设（县交通运输局、县林业和草原局、县自然资源局等行政主管部门牵头负责）
2. 加快水利枢纽建设（县水务局、县林业和草原局、县农业农村局、县自然资源局等行政主管部门牵头负责）
3. 加快能源枢纽建设（县发展和改革局、县林业和草原局、县自然资源局等行政主管部门牵头负责）
4. 加快新型基础设施建设（县发展和改革局、县交通运输局、县住房和城乡建设局、州生态环境局大姚分局、县水务局、县工业信息和商务科技局等行政主管部门负责）
5. 加快现代物流枢纽建设（县工业信息化商务科技局、县交通运输局等行政主管部门牵头负责）
6. 实施创新驱动战略，全面塑造发展新优势（县工业信息化商务科技局牵头负责）
7. 坚持扩大内需，主动融入新发展格局（县发展和改革局、县工业信息化商务科技局、县投资促进局等行政主管部门牵头负责）
8. 大力发展高原特色现代农业（县农业农村局、县水务局等行政主管部门牵头负责）
9. 推进新型工业化（县工业信息化商务科技局牵头负责）

10. 大力发展现代服务业（县发展和改革委员会、县工业和信息化商务科技局、县市场监督管理局、县文化和旅游局等行政主管部门牵头负责）
11. 实施质量强县战略（县市场监督管理局等行政主管部门牵头负责）
12. 优化国土空间布局，推进区域发展和新型城镇化（县自然资源局、县住房和城乡建设局等行政主管部门牵头负责）
13. 优先发展农业农村，推动乡村全面振兴（县农业农村局、县林业和草原局、县扶贫办等行政主管部门牵头负责）
14. 大力发展数字经济，建设全州智慧县城先行示范区（县委网信办、县发展和改革委员会、县工业和信息化商务科技局、县住房和城乡建设局等行政主管部门牵头负责）
15. 推动绿色发展，建设全省生态文明先行示范区（州生态环境局大姚分局、县农业农村局、县林业和草原局、县水务局、县自然资源局、县住房和城乡建设局等行政主管部门牵头负责）
16. 深化改革开放，营造全面发展新环境（县委政策研究室、县发展和改革委员会、县人力资源和社会保障局、县民政局、县农业农村局、县林业和草原局、县投资促进局、县自然资源局、县工业和信息化商务科技局、州生态环境局大姚分局等行政主管部门牵头负责）
17. 繁荣发展文化事业，提高文化影响力（县教育体育局、县文化和旅游局、县融媒体中心等行政主管部门牵头负责）
18. 推进共享共建，增进人民群众新福祉（县人力资源和社会保障局、县民政局、县教育体育局、县文化和旅游局、县卫生健康局等行政主管部门牵头负责）
19. 维护民族团结，建设全国民族团结进步先行示范区。（县民族和宗教事务管理局牵头负责）
20. 提升民主法治水平，实现社会治理能力现代化（县公安局、县司法局、县检察院、县法院、县应急管理局等行政主管部门牵头负责）

第三节 强化政策统筹

围绕纲要提出的发展目标和战略重点，着眼于发展的关键领域和薄弱环节，强化政策导向，制定和完善财税、金融、土地、环保、投资、产业、改革、开放、人才、民生、价格等政策。严格政策出台有关规定和程序，加强各项政策间的衔接协调和配合，形成政策合力，保障实施效果。认真落实《云南省主体功能区规划》《云南省县域经济发展分类考核评价办法》（云办通〔2019〕21号）和《大姚县人民政府办公室关于贯彻落实云南省县域经济发展分类考核评价办法的通知》（便笺〔2019〕241号）精神，确保我县在全省44个生态功能区县中实现争先进位。

专栏 17-3 云南省生态功能区县考核重点

根据《云南省县域经济发展分类考核评价办法》，生态功能区以保护和修复生态环境、提供生态产品为首要任务，淡化经济指标考核，重点考核生态保护和民生发展；“评先约束性”（19个）指标主要突出生态环境、安全生产、社会稳定、党风廉政、脱贫攻坚、防范风险、政府失信等方面。**经济发展类指标：**重点考核第一产业增加值、第三产业增加值、人均地区生产总值及增速、农产品加工业与农业总产值比增长率、税收收入占地方一般公共预算收入比重、政府债务风险、研究与实验发展经费支出与地区生产总值之比、营商便利度 8 项指标。**民生改善类指标：**重点考核农村常住居民人均可支配收入及增速、城镇常住居民人均可支配收入及增速、城乡居民人均可支配收入比、基本养老保险参保计划完成率、基本医疗保险参保计划完成率、九年义务教育阶段巩固率、地区人才密度 7 项指标。**生态环保类指标：**重点考核森林乔木单位面积蓄积量、森林覆盖率、湿地保护、单位 GDP 能耗降低率、单位 GDP 能源消耗任务完成、III类或优于III类水质达标率、县政府所在地城市（城镇）空气质量优良天数比率、城镇生活污水集中处理率、生活污水处理厂污泥无害化处理率、城镇生活垃圾无害化处理率 10 项指标全部考核。“评先约束性”：指包括生态环境、安全生产、社会稳定、党风廉政、脱贫攻坚、防范风险、政府失信 7 大类 19 项指标，不直接参与综合评分值的计算，但对“评先约束性”指标考核不合格的县（市、区）将取消当年的考评资格。

大姚县（重点生态功能区县）县域经济发展考核评价指标责任分解表

指标		赋权（%）	责任单位
一、经济发展方面		30	
（一）经济规模	地区生产总值	0	
	地方一般公共预算收入	0	
（二）发展速度	地区生产总值增速	0	
	第一产业增加值增速	5	县农业农村局、县林业和草原局
	规模以上工业增加值增速	0	
	第三产业增加值增速	10	县财政局、县工业和信息化商务科技局、县交通运输局、县住房和城乡建设局、县文化和旅游局、人行大姚支行、楚雄大姚供电局
	地方一般公共预算收入增速	0	
（三）发展效率	人均地区生产总值及增速	3	
	外贸出口总额占地区生产总值比重	0	
	农产品加工业与农业总产值比增长率	5	县农业农村局、县林业和草原局
	税收收入占地方一般公共预算收入比重	2	县财政局
（四）发展潜力	固定资产投资及增速	0	
	当年新注册工商企业新增投资额	0	
	当年新纳入规模以上工业企业增加值	0	

	政府债务风险	2	县财政局
	研究与实验发展经费支出与地区生产总值之比	1	县工业和信息化商务科技局
	营商便利度	2	县人民政府办公室、县政务服务局
二、民生改善方面		32	
(一) 居民收入	农村常住居民人均可支配收入及增速	9	县农业农村局、县林业和草原局
	城镇常住居民人均可支配收入及增速	7	县财政局、县人力资源和社会保障局
	城乡居民人均可支配收入比	3	
(二) 社会保障	基本养老保险参保计划完成率	3	县人力资源和社会保障局
	基本医疗保险参保计划完成率	3	县医疗保障局
(三) 基础教育	九年义务教育阶段巩固率	4	县教育体育局
(四) 人才保障	地区人才密度	3	县人力资源和社会保障局
(五) 城镇化	常住人口城镇化率及增减幅度	0	县公安局
三、生态环境方面		38	
(一) 生态建设类	森林乔木单位面积蓄积量	12	县林业和草原局
	森林覆盖率		县林业和草原局
	湿地保护		县林业和草原局
(二) 资源利用率	单位 GDP 能耗降低率	5	县工业和信息化商务科技局
	单位 GDP 能源消耗任务完成	6	县工业和信息化商务科技局
(三) 环境保护类	III类或优于III类水质达标率	5	州生态环境局大姚分局
	县政府所在地城市（城镇）空气质量优良天数比率	4	州生态环境局大姚分局
	城镇生活污水集中处理率	2	县住房和城乡建设局、县水务局
	生活污水处理厂污泥无害化处理率	2	县住房和城乡建设局、县水务局
	城镇生活垃圾无害化处理率	2	县住房和城乡建设局
合计		10	
		0	
四、“评先约束性”指标			
(一) 生态环保	县域生态环境质量检测评价与考核结果为“一般变差”		州生态环境局大姚分局
	发生重特大环境污染事件		州生态环境局大姚分局
	国家考核、省考核断面新增劣V类水体		州生态环境局大姚分局
	发生特别重大森林火灾或重特大破坏森林资源案件		县林业和草原局
	年末永久基本农田面积小于规划下达的永久基本农田保护面积		县自然资源局
	年末耕地面积小于规划下达的耕地保护量		县自然资源局
(二) 安全生产	当年发生重大及以上安全生产事故		县应急管理局

	当年发生 3 起及以上较大安全生产事故	县应急管理局
	当年年终安全生产考核为“不合格”档次	县应急管理局
	当年发生重大食品药品安全事故	县市场监督管理局
	当年发生特种设备重大及特别重大事故	县市场监督管理局
	3 起以上、特种设备较大事故	县市场监督管理局
(三) 社会稳定	当年综治维稳（平安建设）责任制考核不达标	县委政法委
	当年发生影响社会稳定的重大群体性事件	县委政法委
(四) 党风廉政	当年党风廉政建设责任制检查考核档次为“基本合格”或者“不合格”	县纪委监委
(五) 脱贫攻坚	当年未完成年度脱贫攻坚任务	县扶贫办
(六) 防范风险	当年增加政府隐性债务	县财政局
	当年发生重大非法金融活动	县财政局
(七) 政府失信	当年被列入失信政府机构名单且年底仍未完成整改、未履行义务	县人民政府办公室

说明：赋权所占百分比为“0”是不纳入县域经济发展考核评价的指标

第四节 加强监督评估

对纲要主要目标和主要任务、重要政策的制定实施进展和效果，以及重大工程和重大项目的推进情况监测评价、跟踪落实。

落实监测监督制度。各部门要加强对纲要实施情况的跟踪分析，特别要对重要发展目标进行监测，对战略重点任务实施情况进行分析，对重大项目进展情况进行跟踪。建立健全重大事项报告制度，及时报告纲要落实进展情况，自觉接受县人大及其常委会和政协的监督检查。根据纲要实施情况，选择重点行业、确定年度重点任务，开展重点督查。

健全规划评估制度。实行编制部门自行组织评估和引入第三方评估相结合的方式，纲要实施中期阶段，要组织对纲要重要目标、重点战略任务、重大改革和政策、重大工程项目的实施进展情况进行中评估，并报县人大常委会。纲要实施期满，要开展

总结评估，为编制下一个五年规划打好基础。县人民政府确定并审批发布的“十四五”县级重点专项规划，要组织开展阶段评估和总结评估。由县人民政府审批发布的其他专项规划，根据需要选择确定开展阶段评估和总结评估。

完善规划修订机制。当规划实施条件发生重大变化或其他原因，造成实际经济运行、社会发展与规划目标发生较大偏离时，或因国家调整相关指标等，需要对纲要进行修订或调整的，由县人民政府提出方案，报县人大常委会审议批准。

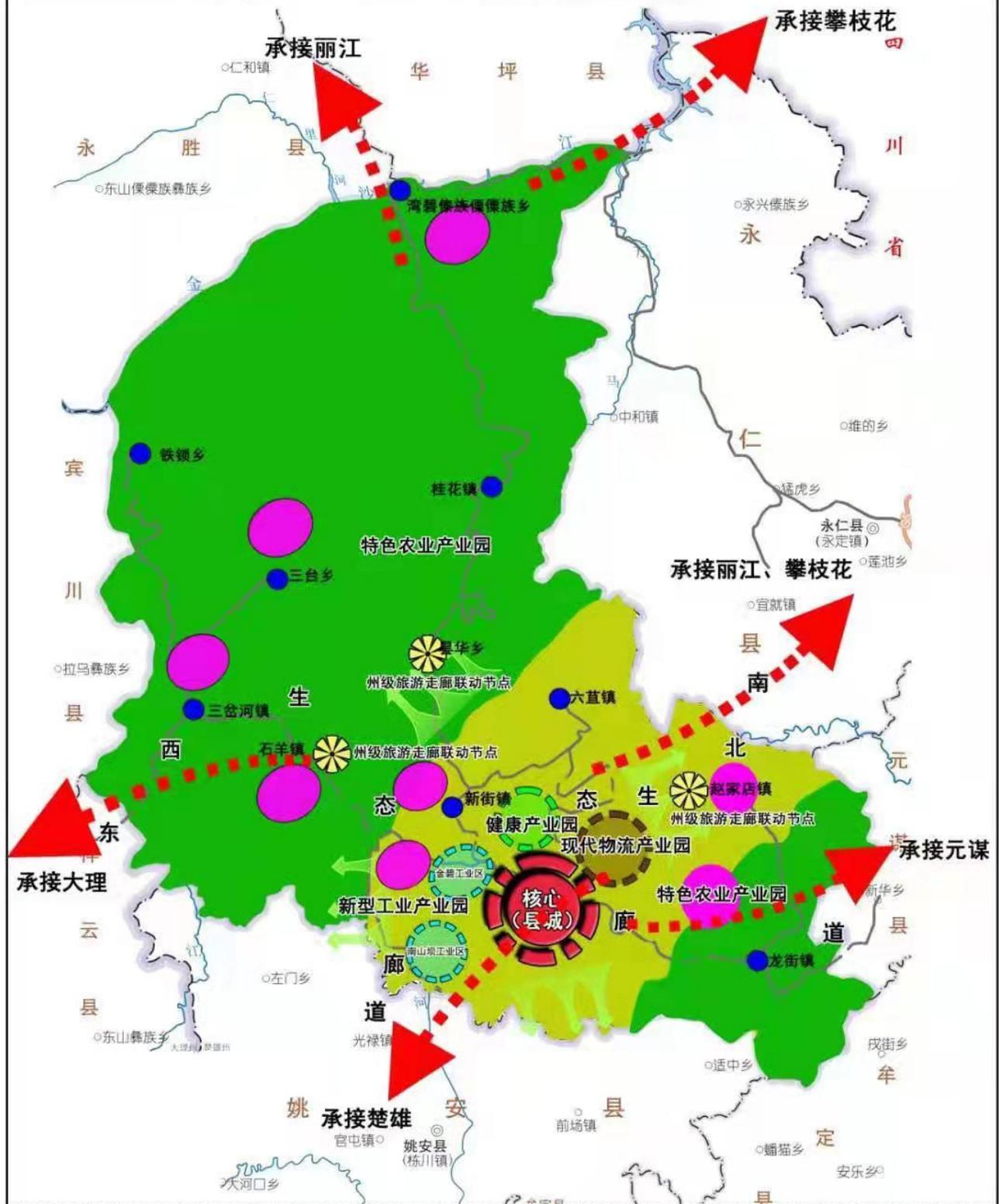
实现“十四五”发展目标前景光明，任务繁重。全县各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，认真贯彻落实党的十九届五中全会、省委十届十一次全会、州委九届九次全会和县委十四届九次全会精神，在县委的坚强领导下，紧紧围绕努力把大姚建成实现楚雄高质量跨越式发展的重要支撑极，滇中对外开放北大门，长江经济带、滇中城市经济圈连接成渝双城经济圈的重要经济走廊，云南绿色食品基地、绿色能源基地、健康产业基地，全国民族团结进步示范区、全省生态文明建设先行示范区、全州“智慧城市”先行示范区的战略目标，解放思想，抢抓机遇，努力开创跨越式发展新局面，为全面开启现代化建设新征程而努力奋斗！

附件

图纸目录

- 1、大姚县“十四五”规划示意图
- 2、大姚县生态功能区规划示意图
- 3、大姚县综合交通运输“十四五”发展规划和 2035 年远景目标重大建设项目示意图
- 4、大姚县“十四五”水利发展规划重点项目分布图
- 5、大姚县“十四五”光伏发电项目规划
- 6、大姚县“十四五”风电项目规划
- 7、大姚县 35KV 电源布点
- 8、大姚县“十四五”农业园区规划示意图
- 9、大姚县“十四五”农业示范基地规划示意图
- 10、大姚工业园区总体规划
- 11、云南省大姚县城总体规划修改

大姚县“十四五”规划生产力空间布局图



图例

- 发展核心
- 发展廊道
- 乡镇
- 特色农业产业园
- 新型工业产业园
- 现代物流产业园
- 健康产业园
- 与州级联动的重要资源点
- 东西生态廊道
- 南北生态廊道

构建“一核引领、二廊联动、四园融合、区域支撑”的生产力空间布局

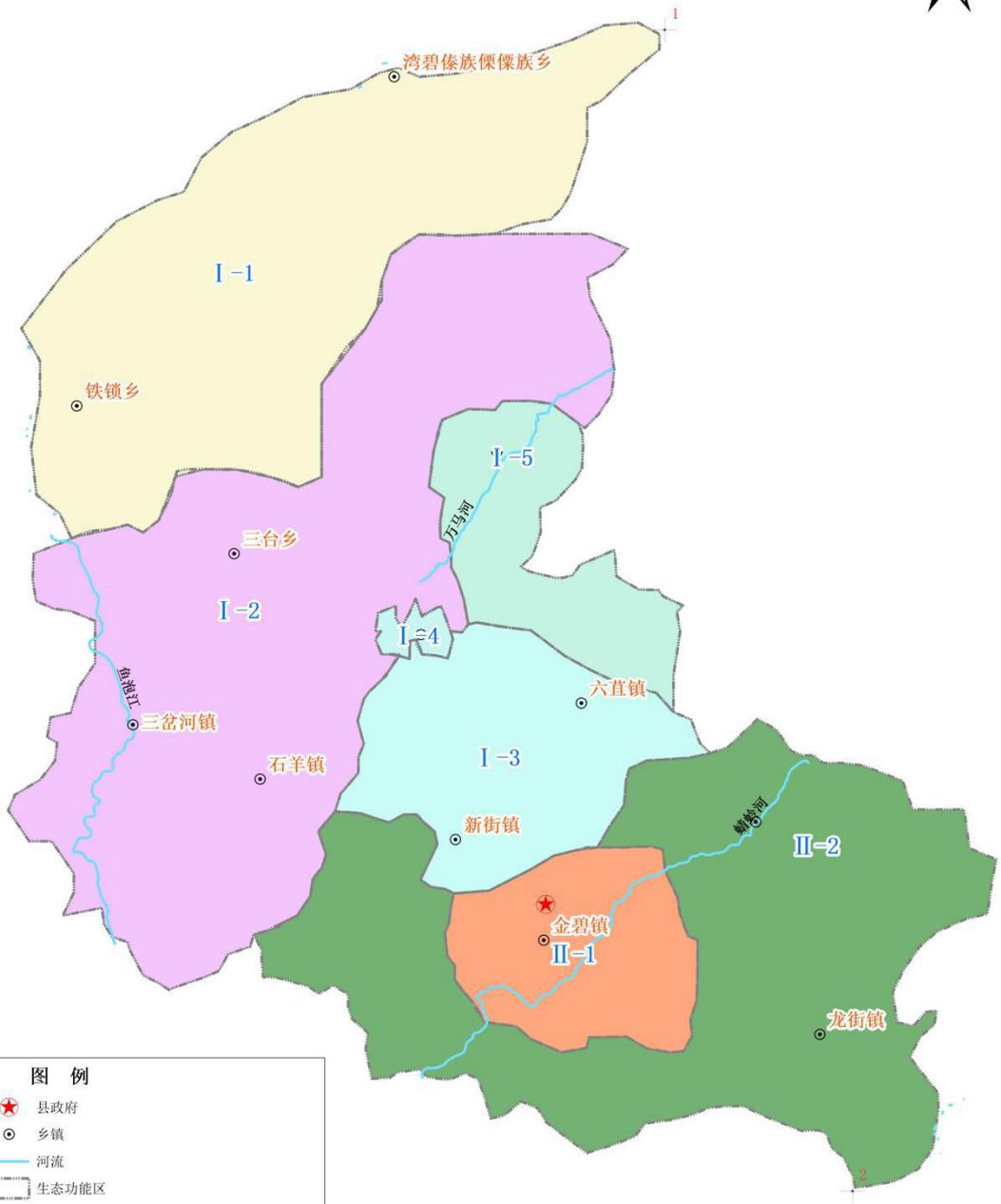
“一核”：县城。加快城市基础设施和服务设施建设，增强县城的资源聚集能力、人口吸纳能力、产业引领能力、综合承载能力，把县城建设成为“区域中心城、核桃产业城、民族文化城、生态宜居城”。

“两廊”：以金碧、赵家店、新街、六苴为重点，把南北廊道建设成为全县经济体量最大、发展水平最高的经济廊道；以龙街、石羊、三岔河和环百草岭区域的三台、铁锁、桂花、昙华、湾碧为重点，将东西生态廊道建设成为全县生态最美、最宜旅游康养的生态廊道。

“四园”：建设特色农业产业、新型工业产业园、现代物流产业园、健康产业园。

“区域支撑”：发挥大姚在楚北区域的比较优势，建设楚北滇川合作发展示范区，打造楚北区域发展中心。

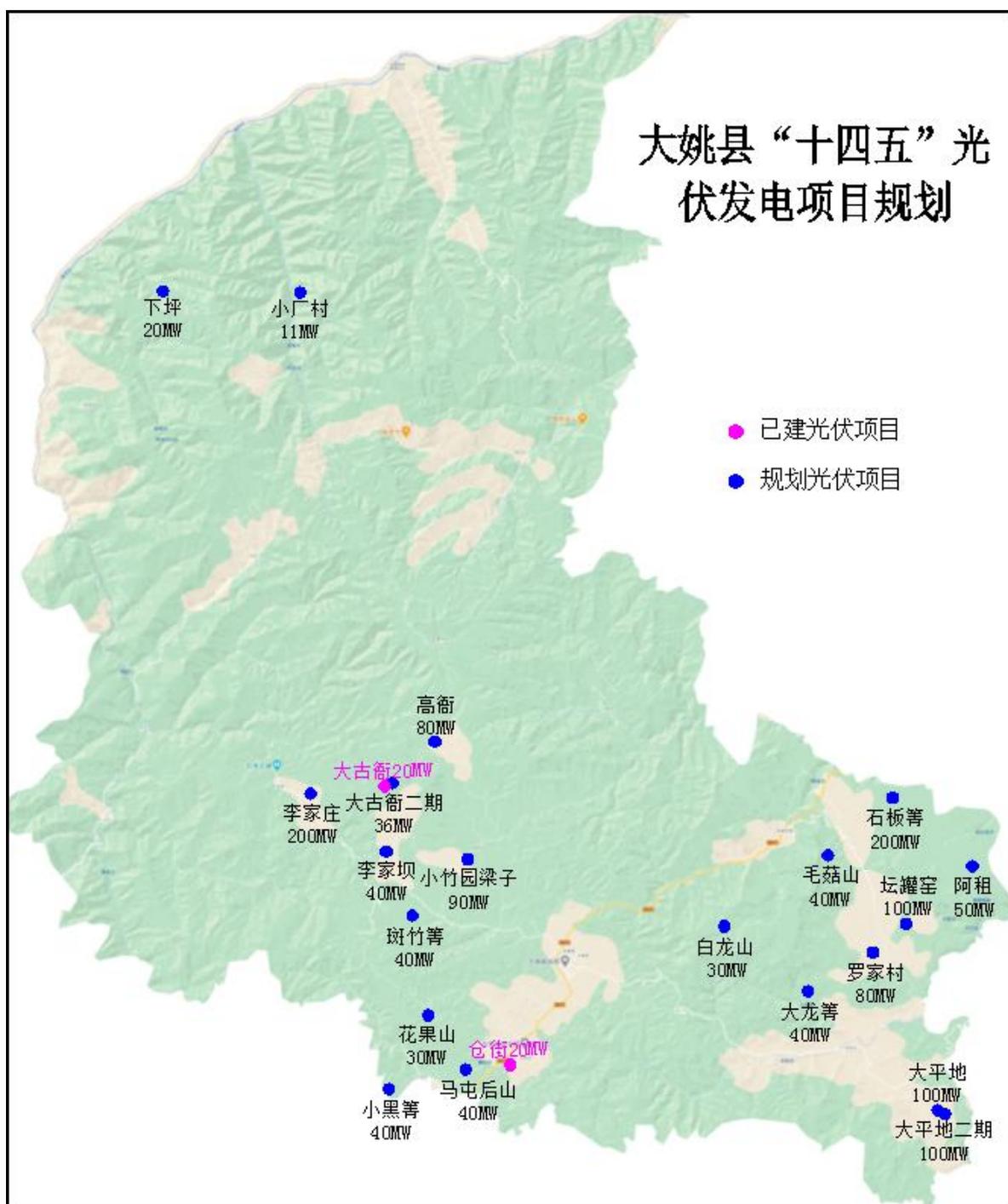
大姚县生态功能区划示意图



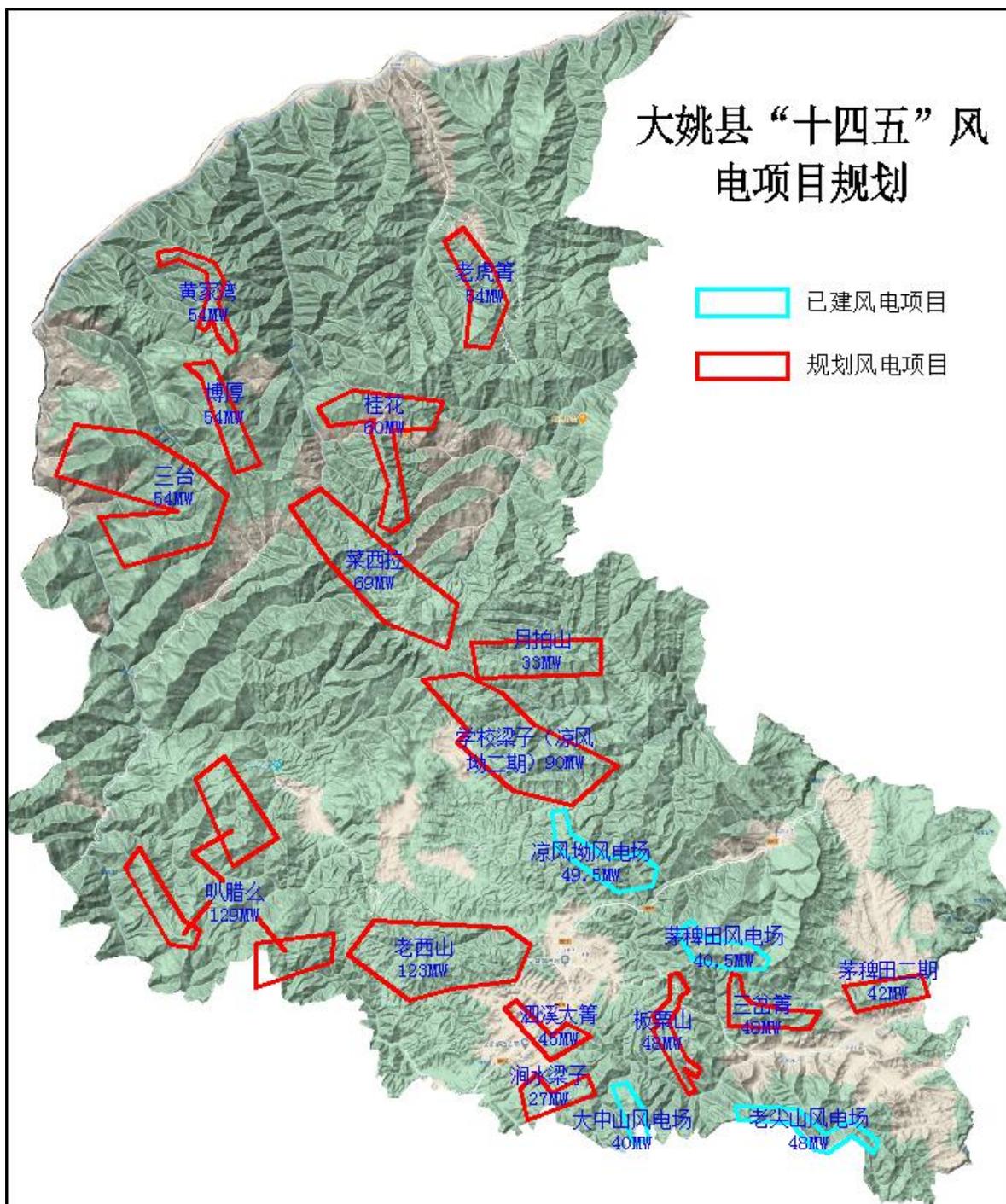
- 图例**
- ★ 县政府
 - 乡镇
 - 河流
 - ▭ 生态功能区
 - I-1金沙江中山峡谷水土保持生态功能区
 - I-2三台山、大村河中山原林业生态功能区
 - I-3碧么水源涵养区
 - I-4县华山自然保护区
 - I-5者纳河矿产资源开发区
 - II-1大姚生态城镇及工业发展区
 - II-2蜻蛉河河谷盆地农业生态功能区



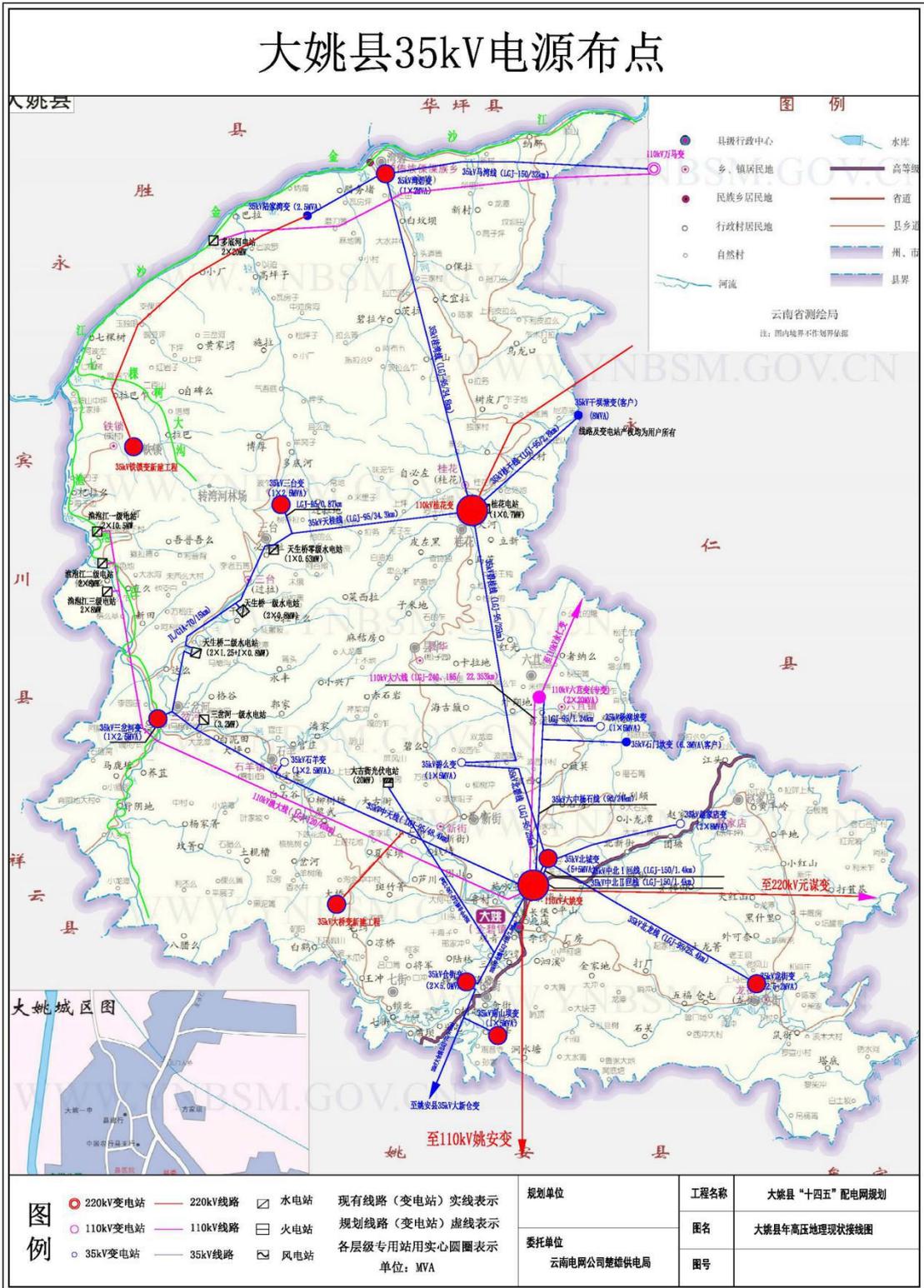
大姚县“十四五”光伏发电项目规划



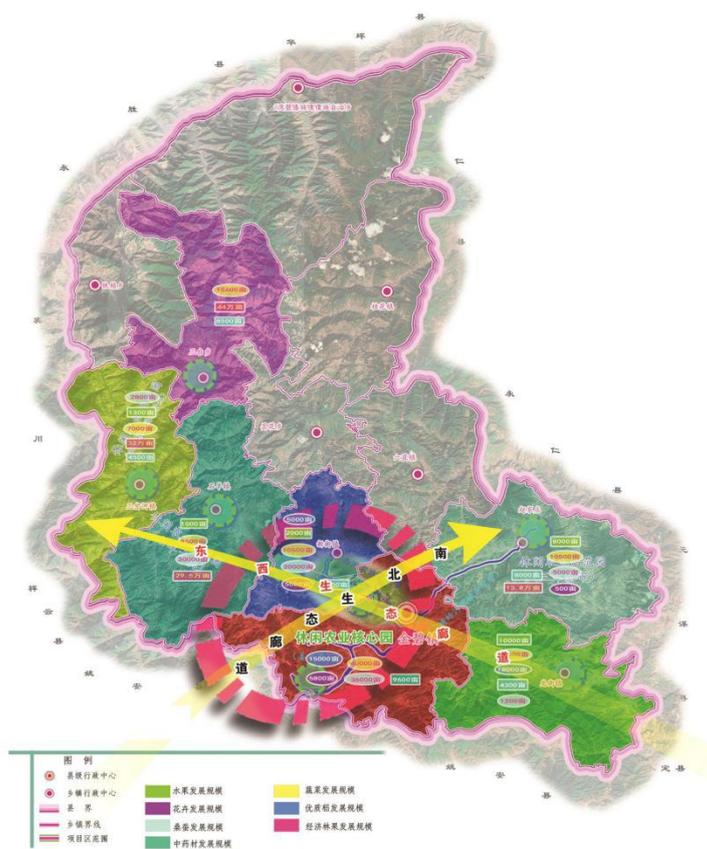
大姚县“十四五”风电项目规划



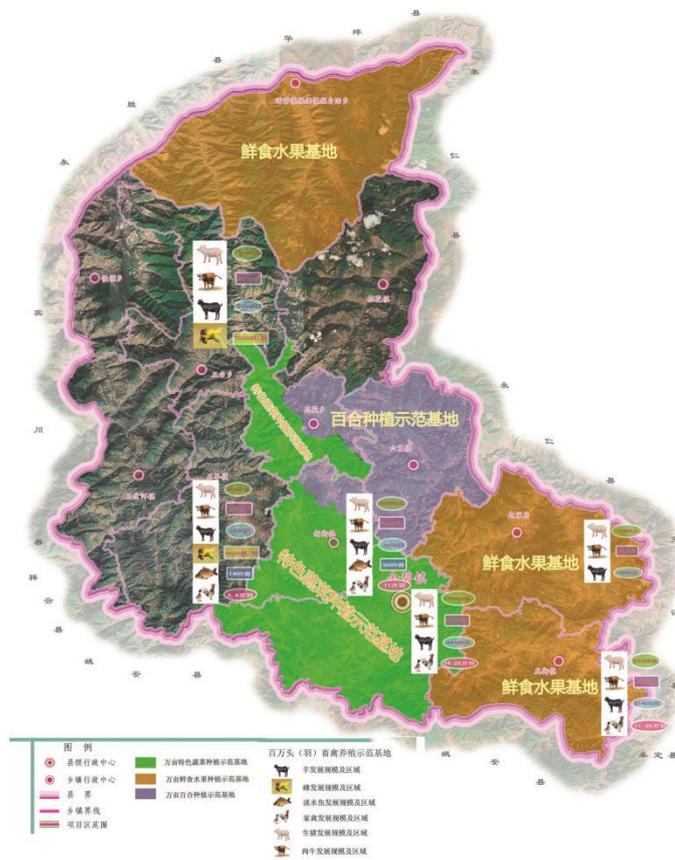
大姚县35kV电源布点



大姚县“十四五”农业园区规划示意图

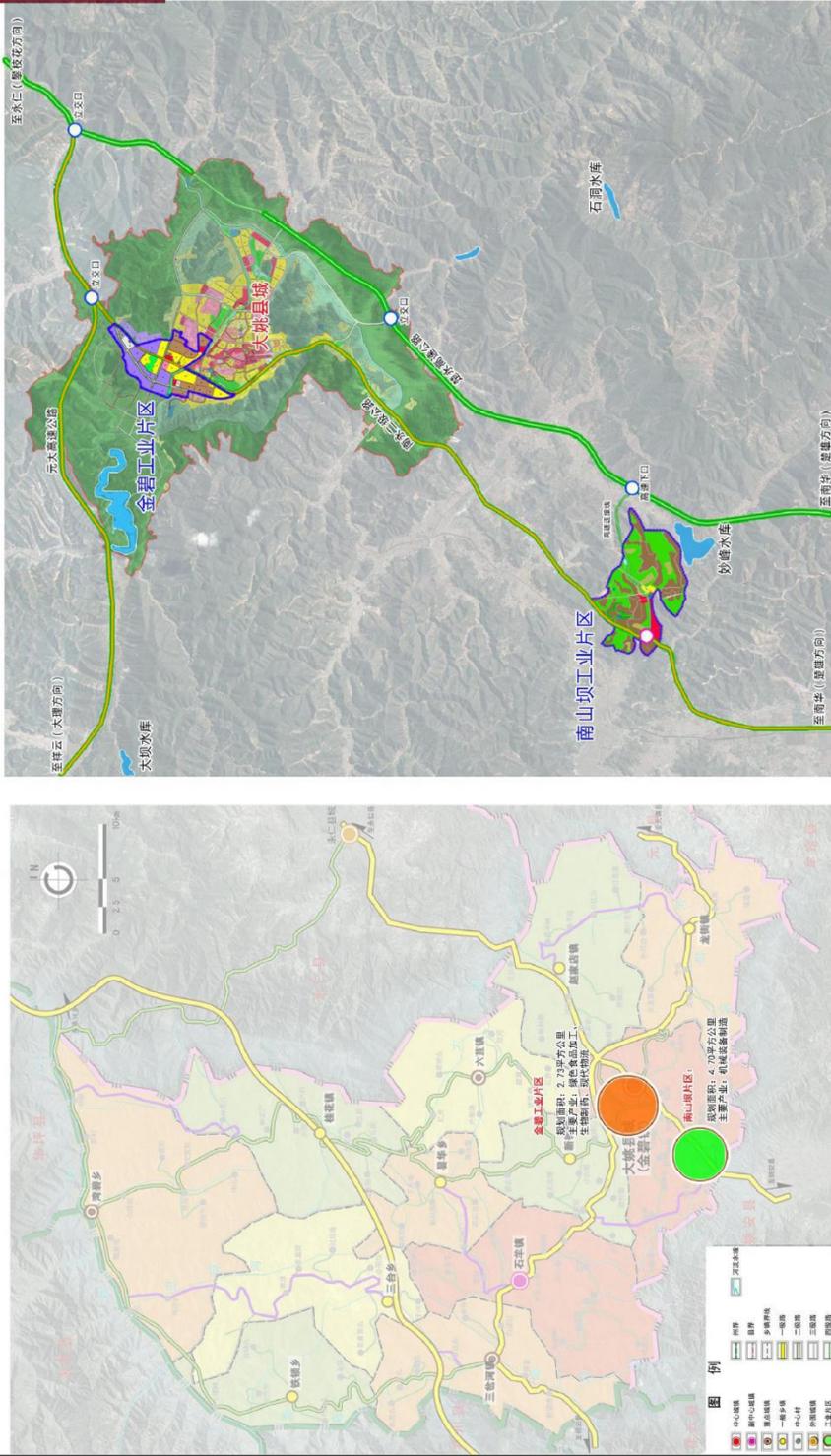


大姚县“十四五”农业示范基地规划示意图



大姚工业园区总体规划【修编】（2018-2025）

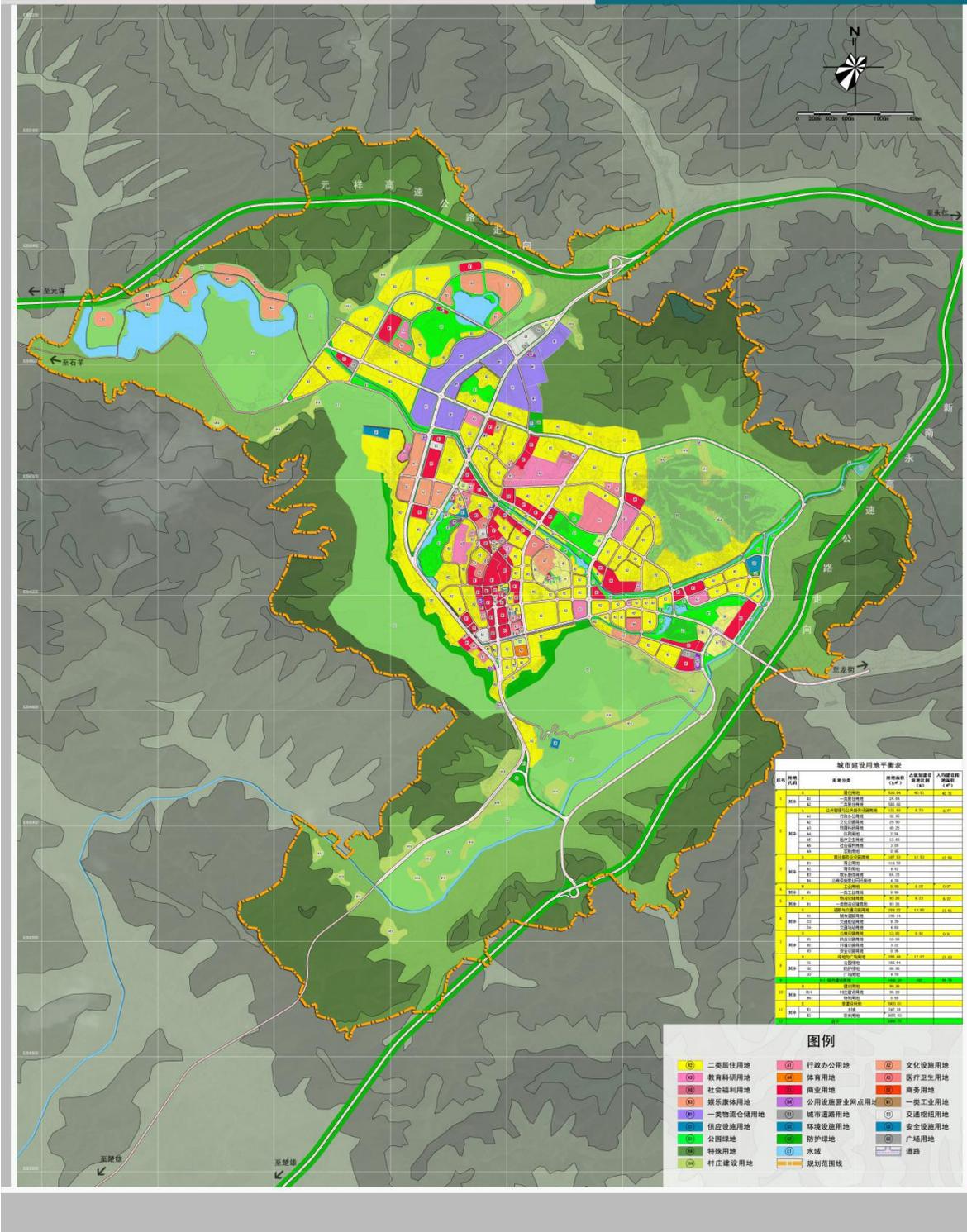
园区空间布局图



云南开发规划设计院 2018年09月

云南省大姚县城总体规划修改 (2016~2030年)

中心城区土地使用规划图



抄送：县委办，县人大办，县政协办，县纪委监委。

大姚县人民政府办公室

2021年7月15日印发
